

Direzione dei Servizi Amministrativi
USC5 - Ufficio Negoziabile

CREA – REGISTRO UFFICIALE N. 39436 DEL 23.05.2025 - I

Autorizzazione allo svolgimento della Trattativa Diretta (TD) sul Mercato elettronico della Pubblica Amministrazione (MePA) - ai sensi dell'art. 50, comma 1, lettera b) del Dlgs. n. 36/2023 ss.mm.ii. - per l'affidamento del servizio di consulenza giuridica a supporto del personale dipendente del CREA preposto alle attività di acquisizione di lavori, servizi e forniture, teso a migliorare l'interpretazione e l'applicazione delle norme di cui al Codice dei contratti pubblici (Dlgs. n. 36/2023).

VISTO il Dlgs. 29 ottobre 1999, n.454 recante *Riorganizzazione del settore della ricerca in agricoltura a norma dell'articolo 11 della legge 15 marzo 1997, n. 59* e ss.mm.ii., pubblicato nella G.U.R.I. n. 284 del 3 dicembre 1999 con il quale è stato istituito il Consiglio per la ricerca e la sperimentazione in agricoltura (CRA);

VISTA la L. 6 luglio 2002, n. 137 recante *Delega per la riforma dell'organizzazione del Governo e della Presidenza del Consiglio dei ministri, nonché di enti pubblici*, pubblicata nella G.U.R.I. n. 158 dell'8 luglio 2002;

VISTA la L. 23 dicembre 2014, n. 190 recante *Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato (legge di stabilità 2015)* ed in particolare l'art. 1, co. 381, che ha previsto l'incorporazione dell'Istituto nazionale di economia agraria (INEA) nel Consiglio per la ricerca e la sperimentazione in agricoltura (CRA), che assume la denominazione di Consiglio per la ricerca in agricoltura e l'analisi dell'economia agraria - CREA;

VISTO il Dlgs. 25 novembre 2016, n. 218 recante *Semplificazione delle attività degli enti pubblici di ricerca ai sensi dell'art. 13 della L. 7 agosto 2015, n. 124*;

VISTO il Decreto del Ministro delle politiche agricole alimentari e forestali 30 dicembre 2016, n. 19083, con cui è stato approvato il *Piano degli interventi di incremento dell'efficienza organizzativa ed economica, finalizzati all'accorpamento, alla riduzione e alla razionalizzazione delle strutture del CREA*;

VISTO il Decreto del Commissario straordinario n. 57 del 6 aprile 2017 di istituzione, a decorrere dal 1° maggio 2017, dei 12 Centri di ricerca del CREA;

VISTI il *Regolamento di Organizzazione e Funzionamento* e il *Regolamento di Amministrazione e Contabilità* adottati rispettivamente con Delibere del Consiglio di amministrazione n. 111-2022 e n. 112-2022 assunte nella seduta del 12 ottobre 2022;

VISTO il Decreto n. 7439 del 9 gennaio 2024 del Ministro dell'Agricoltura, della Sovranità Alimentare e delle Foreste di concerto con il Ministro dell'Economia e delle Finanze, con cui è stato approvato lo Statuto del CREA;

VISTO il D.P.R. 28 febbraio 2024 con cui il Prof. Andrea Rocchi è stato nominato Presidente del Consiglio per la ricerca in agricoltura e l'analisi dell'economia agraria (CREA) per la durata di un quadriennio a decorrere dalla data di insediamento del Consiglio di amministrazione e la successiva riunione di insediamento del Consiglio di amministrazione in data 11 aprile 2024, giusto verbale n. 1/2024;

VISTI il Decreto del Presidente del CREA n. 49526 del 24 maggio 2023 con cui, in attuazione dell'art. 2, comma 1, lett. f, del *Regolamento di Organizzazione e Funzionamento* dell'Ente, la Dott.ssa Laura Proietti è stata nominata Direttore f.f. della Direzione dei Servizi Amministrativi del CREA a decorrere dal 1°

giugno 2023 e il successivo Decreto del Direttore Generale n. 50912 del 29 maggio 2023 di conferimento dell'incarico;

VISTO il Decreto presidenziale prot. n. 94867 del 30 ottobre 2024 con cui la Dott.ssa Maria Chiara Zaganelli è stata nominata Direttore Generale del Consiglio per la ricerca in agricoltura e l'analisi dell'economia agraria;

VISTA la nota prot. n. 3720 del 21 gennaio 2025 con la quale il MASAF ha comunicato l'approvazione del bilancio di previsione 2025 dell'Ente;

PREMESSO che in data 1° luglio 2023 è entrato in vigore il Dlgs. n. 36/2023 (cd. *Codice dei contratti pubblici*), a cui ha fatto seguito, in data 31 dicembre 2024, l'approvazione del relativo *Correttivo (Dlgs. n. 209/2024)* pubblicato sulla GURI, Serie generale n. 205, supplemento ordinario n. 45;

PRESO ATTO che l'Ente ha adottato il *Regolamento in materia di affidamenti dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza europea ai sensi dell'art. 50 del Dlgs. n. 36 del 31.03.2023*, approvato con Delibera del Consiglio di amministrazione n. 100 del 25 novembre 2024;

CONSIDERATA, al riguardo, l'esigenza rappresentata dai vertici dell'Ente di *organizzare specifiche attività di formazione/ accompagnamento, finalizzate alla corretta applicazione del Regolamento interno* (cfr. Comunicato del C.d.A. - seduta del 25 novembre 2024);

TENUTO CONTO altresì della *elevata complessità giuridico-amministrativa* della disciplina in materia di appalti pubblici, accentuata dalla continua stratificazione di norme spesso non coordinate e da contrasti giurisprudenziali che determinano, per gli addetti alle attività di approvvigionamento, numerose difficoltà interpretative ed applicative;

RAVVISATA, pertanto, la necessità di assicurare ai dipendenti impiegati nelle predette attività, ivi compreso il personale investito da ruoli di responsabilità (RUP, ausiliari dello stesso, Responsabili attività negoziale...), un costante supporto giuridico-amministrativo finalizzato a migliorare l'interpretazione e l'applicazione delle norme di cui al suddetto Dlgs. n. 36/2023;

STABILITO che è prioritario consentire alle ridotte risorse assegnate all'Ufficio USC5 dell'Amministrazione centrale, senza soluzione di continuità, le attività sottese alle acquisizioni di lavori, servizi e forniture indispensabili al funzionamento dell'Ente, ad oggi anche impegnato in costanti compiti di supporto agli Uffici e ai Centri di ricerca;

RITENUTO, pertanto, di doversi avvalere di un soggetto esterno all'Ente, dotato di elevata competenza in materia di contrattualistica pubblica, cui affidare - per un periodo di diciotto mesi - il servizio di consulenza giuridica a supporto del personale dipendente del CREA preposto alle attività di acquisizione;

DATO ATTO che è stato individuato tramite indagine informale di mercato (*on line*) l'operatore economico (OE) Studio legale Laura Maceroni, con sede in Via della Grande Muraglia 289 - 00144 Roma (P.IVA10023050585), specializzato nel settore degli appalti pubblici, in attività di assistenza, consulenza, docenza altamente qualificata e patrocinio in favore di Enti pubblici ed imprese;

CONSIDERATO che detto OE dovrà fornire assistenza al citato personale, anche mediante l'approfondimento dei più recenti orientamenti giurisprudenziali, per le ipotesi di responsabilità derivanti da eventuali errori/omissioni nell'ambito dello svolgimento delle procedure di affidamento delle commesse pubbliche;

ATTESO che il valore dell'appalto è stato stimato in euro 24.860,00, oltre CPA al 4% e IVA di legge ed è comprensivo di tutte le eventuali spese accessorie, così determinato:

- euro 18.360,00, oltre CPA e IVA di legge, per *servizio di consulenza giuridica* reso mediante incontri di approfondimento su tematiche di maggiore interesse per l'Ente (dato dal costo orario per singola ora di assistenza pari a euro 170,00 x 6h x 18 gg. calcolati sulla base del costo orario riconosciuto ai relatori per lo svolgimento di corsi di formazione specialistica in materia);
- euro 6.500,00, oltre CPA e IVA di legge, per eventuali *pareri scritti* (costo medio per singolo parere euro 500,00 per un max di tredici pareri. Per il costo di 500,00 euro sono state prese a parametro le Tabelle di cui al Tariffario forense);

RILEVATO che i costi relativi all'eventuale rilascio di pareri scritti sono da intendersi presunti e non garantiti in quanto legati ad un fabbisogno connesso a variabili non definibili compiutamente a priori e che, pertanto, per tale attività il contratto sarà stipulato a misura, non derivando dalla stipulazione dello stesso alcun obbligo per il CREA di corrispondere all'operatore economico un importo minimo contrattuale per l'esecuzione dei servizi connessi;

RAVVISATA la necessità di acquisire il servizio in argomento per un periodo di diciotto mesi;

VISTO il Dlgs. n. 36/2023 recante il *Codice dei contratti pubblici* ed in particolare l'art. 50 comma 1, lettera b) che dispone, per gli affidamenti di contratti di servizi e forniture di importo inferiore a 140.000 euro, la possibilità di procedere ad affidamento diretto *anche senza consultazione di più operatori economici assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali*;

VISTO il Dlgs. n. 209 del 31 dicembre 2024 *Disposizioni integrative e correttive al Codice dei contratti pubblici, di cui al decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36*;

RICHIAMATO l'Allegato I.1 del Dlgs. n. 36/2023 che all'art. 3 comma 1 lett. d) definisce a sua volta l'affidamento diretto come *affidamento del contratto senza una procedura di gara [...] la cui scelta è operata discrezionalmente dalla Stazione appaltante [...] nel rispetto dei criteri qualitativi e quantitativi di cui al citato art. 50 comma 1 lettera a) e b) [...]*;

RICHIAMATO l'art. 48, comma 2 del Dlgs. n. 36/2023 e valutato che il presente affidamento diretto non presenta un interesse transfrontaliero;

ATTESO che, ai sensi dell'art. 58 del Dlgs. n. 36/2023, l'appalto di cui trattasi non è suddivisibile in lotti in quanto per natura richiede una competenza specializzata;

VISTA la *Parte II del Libro I* (artt. 19-36) del predetto Decreto sulla *digitalizzazione del ciclo di vita dei contratti* e, in particolare, gli artt. 19 e 25 relativi all'obbligo di utilizzo delle piattaforme di approvvigionamento digitale e dei mezzi di comunicazione elettronici nelle procedure di affidamento e di esecuzione di contratti pubblici;

RICHIAMATO l'art. 1 comma 450 della L. 296/2006 (Legge finanziaria 2007) come modificato dall'art. 1 comma 130 della Legge n. 145 del 30.12.2018 (Legge di bilancio 2019) secondo cui *[...] Fermi restando gli obblighi e le facoltà previsti al comma 449 del presente articolo, le altre amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, nonché le autorità indipendenti, per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a 5.000 euro e inferiore alla soglia di rilievo comunitario sono tenute a fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione ovvero ad altri mercati elettronici istituiti ai sensi del medesimo articolo 328 [...] per lo svolgimento delle relative procedure*;

CONSIDERATO che sulla piattaforma di approvvigionamento digitale certificata *Acquistinretepa - Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MePA)* è possibile effettuare un affidamento diretto

tramite lo strumento della Trattativa Diretta (TD) e che lo Studio legale Laura Maceroni (P.IVA10023050585) è iscritto sulla medesima piattaforma nell'ambito del Bando *Servizi*, Categoria merceologica *Servizi legali e normativi*;

ATTESO che, al fine di consentire all'operatore, qualora interessato, di riscontrare la richiesta dell'Amministrazione, all'atto dell'avvio della TD verrà caricata a Sistema la seguente documentazione: *Richiesta di preventivo/offerta contenente le condizioni contrattuali; Dichiarazione sostitutiva di atto di notorietà; Autodichiarazione di assenza di conflitto di interessi del titolare effettivo; Patto di integrità;*

CONSIDERATO che, trattandosi di servizi di natura intellettuale, non sussistono rischi interferenziali per l'esecuzione del contratto né devono essere indicati dall'OE costi della manodopera e oneri aziendali in materia di salute e sicurezza;

VISTI l'art. 15 e l'Allegato I.2 del Dlgs. n. 36/2023 relativi al *Responsabile Unico del Progetto (RUP)*;

DATO ATTO che non sussistono cause di incompatibilità previste dalla normativa vigente, con particolare riferimento al Codice di Comportamento dei pubblici dipendenti e alla normativa anticorruzione e, che, non sussistono situazioni di conflitto di interesse in relazione all'oggetto del presente provvedimento, ai sensi della Legge 6 novembre 2012, n. 190 e norme collegate

DECRETA

Art. 1

Per le motivazioni in premessa che fanno parte integrante del presente provvedimento, è autorizzato, ai sensi dell'art. 50, comma 1, lettera b) del Dlgs. n. 36/2023, l'avvio della *Trattativa Diretta* sulla piattaforma di approvvigionamento digitale certificata *Acquistinretepa - Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MePA)* con l'operatore economico Studio legale Laura Maceroni, con sede in Via della Grande Muraglia 289 - 00144 Roma (P.IVA10023050585), finalizzato all'affidamento del servizio di cui in epigrafe per un periodo di diciotto mesi.

È, altresì, approvata la seguente documentazione, che dovrà essere caricata a Sistema al momento dell'avvio della *Trattativa Diretta* sul MePA:

- *Richiesta di preventivo/offerta di preventivo contenente le condizioni contrattuali;*
- *Dichiarazione sostitutiva di atto di notorietà;*
- *Autodichiarazione di assenza di conflitto di interessi del titolare effettivo;*
- *Patto di integrità.*

Art. 2

Ai sensi dell'art. 15 del Dlgs. n. 36/2023 e dell'Allegato I.2 del Dlgs. n. 36/2023, è nominata quale *Responsabile Unico del Progetto (RUP)* la Dott.ssa Emilia Troccoli, Dirigente dell'Ufficio USC5 - *Negoziato* del CREA, in possesso dell'esperienza professionale e delle competenze necessarie per lo svolgimento delle relative funzioni, preso atto dell'insussistenza in capo alla medesima di cause di incompatibilità, inconfiribilità e assenza di conflitto di interessi, come da dichiarazione acquisita agli atti.

Art. 3

Il costo dell'appalto, il cui preciso importo verrà esattamente quantificato all'atto dell'eventuale affidamento, graverà sul Capitolo 1.03.02.10.001.01.01 "*Incarichi libero professionali di studi, ricerca e consulenza*" CRAM 1.01.01.01 - Ob. fu. 6.00.00.00.00. assegnato all'Ufficio USC1 - *Ufficio Reclutamento, Formazione e Relazioni sindacali*, in quote parti sulle annualità dei bilanci di previsione 2025 e 2026.

Art. 4

Ai sensi dall'art. 28 comma 3 del Dlgs. n. 36/2023 in materia di trasparenza dei contratti pubblici, le informazioni e i dati del presente appalto, laddove aggiudicato, saranno trasmessi in modalità digitale dal RUP alla *Banca dati nazionale dei contratti pubblici (BDNCP)*, istituita presso l'ANAC, tramite l'apposita funzionalità presente sulla piattaforma telematica di negoziazione utilizzata per la presente Trattativa.

Art. 5

A norma dell'art. 20 comma 1 del Dlgs. n. 36/2023, è disposta la pubblicazione del presente provvedimento sul sito istituzionale dell'Ente nella sez. *Amministrazione Trasparente*, - sottosezione *Bandi di gara e contratti*.

Art. 6

Copia del presente provvedimento viene trasmessa al RUP.

Il Direttore dei Servizi Amministrativi

Dott.ssa Laura Proietti

Firmato digitalmente ai sensi del C.A.D.