

Direzione Generale  
Direzione di supporto e coordinamento  
USC5 - Ufficio Negoziabile

**CREA – REGISTRO UFFICIALE N. 0120207 del 28.12.2022 - I**

**Autorizzazione allo svolgimento di una procedura negoziata senza previa pubblicazione di bando di gara, con l'editore internazionale Elsevier B.V., ai sensi dell'art. 63, comma 2, lett. b), punto 3 del Dlgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii., tramite l'utilizzo della piattaforma telematica di negoziazione "TuttoGare" in uso presso l'Ente, per l'acquisizione del servizio di accesso online alle risorse digitali scientifiche "Science Direct" e "Cell Press" e ai contenuti della banca dati "Scopus" nonché a ulteriori consultazioni editoriali connesse - Triennio 2023-2025. Nomina RUP e copertura della spesa - CIG: 9556028BC3.**

**VISTO** il Decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, recante *Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche*;

**VISTA** la Legge 23 dicembre 2014, n. 190, recante *Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato (legge di stabilità 2015)* ed in particolare l'art. 1, comma 381, che ha previsto l'incorporazione dell'Istituto nazionale di economia agraria (INEA) nel Consiglio per la ricerca e la sperimentazione in agricoltura (CRA), che assume la denominazione di Consiglio per la ricerca in agricoltura e l'analisi dell'economia agraria;

**VISTO** il Decreto del Ministro delle politiche agricole alimentari e forestali 30 dicembre 2016, n. 19083, con cui è stato approvato il *Piano degli interventi di incremento dell'efficienza organizzativa ed economica, finalizzati all'accorpamento, alla riduzione e alla razionalizzazione delle strutture del CREA*;

**VISTO** lo Statuto del CREA approvato con Delibera del Consiglio di Amministrazione n. 11-2022 assunta nella seduta del 16 febbraio 2022;

**VISTI** il *Regolamento di Organizzazione e Funzionamento* e il *Regolamento di Amministrazione e Contabilità* adottati rispettivamente con Delibere del Consiglio di Amministrazione n. 111-2022 e n. 112-2022 assunte nella seduta del 12 ottobre 2022;

**VISTI** i Decreti commissariali n. 130 del 17 settembre 2020 e n. 145 del 23 ottobre 2020, con cui il Dott. Stefano Vaccari è stato nominato Direttore Generale del CREA ed è stata fissata al 1° novembre 2020 la data di decorrenza dell'incarico;

**VISTO** il Decreto del Presidente della Repubblica del 28 dicembre 2020, con cui il Prof. Carlo Gaudio è stato nominato, per un quadriennio, Presidente del Consiglio per la ricerca in agricoltura e l'analisi dell'economia agraria;

**VISTE** la Delibera n. 147 del 15.12.2021 con la quale il Consiglio di Amministrazione ha deliberato il Bilancio di previsione 2022 dell'Ente e la nota Mipaaf prot. n. 0046733 del 02.02.2022 con la quale è stata comunicata la relativa approvazione;

**PREMESSO** che la comunità scientifica che opera all'interno del CREA necessita per l'espletamento dell'attività di ricerca della disponibilità di risorse bibliografiche scientifiche, specializzate e di qualità;

**CONSIDERATO** che la consultazione delle informazioni disponibili sulla materia d'interesse e offerte dai diversi publisher internazionali - attraverso l'accesso a proprie banche dati, riviste, papers/abstract, capitoli di libri, ecc. il cui valore sia affidabile e validato dalla comunità scientifica - garantirebbe al proprio personale inquadrato nel profilo professionale più consono allo svolgimento delle attività tipiche della ricerca un aggiornamento scientifico costante oltre che approfondito, tale da agevolare confronti continui, anche per il tramite di partecipazioni a convegni/work shop con gli altri addetti di settore sia in ambito nazionale che internazionale;

**RITENUTO** pertanto, indispensabile procedere con l'acquisizione di risorse scientifiche esclusivamente in formato digitale, in quanto l'editoria elettronica, per la sua velocità e capacità di diffusione, riveste ormai un punto di forza nel campo scientifico;

**CONSIDERATO** in particolare, che i periodici elettronici sono disponibili settimane prima della loro versione su carta e possono essere consultati 24 ore su 24, con maggiori potenzialità di recupero e successiva riutilizzazione delle informazioni contenute;

**VISTA** l'istanza di avvio procedura trasmessa dall'Ufficio UDG4 - Affari istituzionali e relazioni internazionali, prot. CREA n. 90305 del 05.10.2022, integrata con successiva nota prot. n. 117670 del 19.12.2022 con cui è stata richiesta l'acquisizione del servizio di cui in epigrafe, tramite riconoscimento di indirizzo IP pubblico istituzionale e/o con account alternativi, indipendentemente dalle dislocazioni geografiche degli utenti CREA, nel rispetto delle modalità esecutive riportate nel Capitolato Tecnico allegato alla istanza appena richiamata;

**TENUTO CONTO** che, nella predetta richiesta, è indicata una durata del servizio di carattere triennale, con decorrenza dal 1° gennaio 2023 e scadenza al 31 dicembre 2025 (fatto salvo il diritto di recesso anticipato dell'Amministrazione al verificarsi di cause non imputabili alla stessa che ne giustificano lo stesso) e un costo complessivo stimato per poter usufruire del servizio in argomento per l'intero periodo contrattuale pari a euro 840.151,97 (oltre IVA di legge al 4%), già comprensivo delle somme dovute per la revisione dei prezzi sotto indicati per le due annualità successive rispetto all'anno 2023 - applicata comunque dall'editore in misura ridotta rispetto ai propri standard in virtù del fatto che si intende procedere con un affidamento triennale del servizio;

**RILEVATO** inoltre, che in virtù della scelta di procedere con un affidamento pluriennale consentirebbe, altresì, all'Ente di risparmiare stante il fatto che i costi relativi ai primi 12 mesi, resterebbero fermi a quelli sostenuti nell'anno 2022;

**DATO ATTO** che per accedere alla consultazione dei prodotti di seguito elencati, il valore stimato dell'appalto, per come sopra richiamato, risulta essere stato quantificato per come descritto nella successiva Tabella:

<b>Prodotto editoriali</b>	<b>Anno 2023</b>	<b>Anno 2024</b>	<b>Anno 2025</b>
<i>Accesso banca dati "Scopus"</i>	euro 21.511,17	euro 22.005,93	euro 22.512,07
<i>"Science Direct" titoli vari</i>	euro 223.064,34	euro 228.194,82	euro 233.443,30
<i>"Cell Press" titoli vari</i>	euro 13.598,48	euro 13.911,25	euro 14.231,21
<i>Amount books comprensivo anche dei for AC and costi per article choice (n. 500 token)</i>	euro 15.533,39	euro 15.890,39	euro 16.255,87
<i>Totale</i>	euro 273.707,13	euro 280.002,39	euro 286.442,45
percentuale di revisione prezzi		2,3%	2,3%
Importo complessivo per il triennio			
Euro 840,151.97 oltre IVA al 4 %			

**RILEVATO** che, trattandosi di appalto superiore alla soglia comunitaria, è necessaria la preventiva autorizzazione da parte del C.d.A. dell'Ente all'avvio della procedura in argomento in virtù di quanto disposto dall'art. 64 (ex art. 61), punto 3 del Regolamento di Amministrazione e Contabilità (RAC) del CREA;

**DATO ATTO** che la già menzionata autorizzazione è stata acquisita con Delibera del C.d.A. n. 115/2022 assunta nella seduta del 12.10.2022;

**VERIFICATO** che al momento non risultano attive specifiche Convenzioni Consip alle quali eventualmente poter aderire;

**VISTI** gli artt. 40 comma 2, 52 e 58, comma 1 del Dlgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii. sull'utilizzo obbligatorio delle piattaforme telematiche di negoziazione;

**PRESO ATTO** che il CREA per l'espletamento delle procedure di acquisto di beni, servizi e lavori, allo stato utilizza, tra l'altro, la piattaforma telematica di negoziazione denominata "TuttoGare" di proprietà della società Studio Amica S.r.l.;

**VISTO** l'art. 63, comma 2, lett. b), punto 3 del citato Dlgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii., che prevede il ricorso alla procedura negoziata senza previa pubblicazione del bando di gara, *"quando i lavori, le forniture o i servizi possono essere forniti unicamente da un determinato Operatore Economico, ...per la tutela di diritti esclusivi"*;

**CONSIDERATO** che in virtù di quanto specificato nella citata richiesta di avvio procedura del 5 ottobre 2022, *"[...] In particolare, i periodici presenti nelle collezioni "Science Direct" e "Cell Press" rappresentano ormai, per l'elevato indice di Impact Factor, ovvero per l'impatto di una pubblicazione sulla comunità scientifica di settore, un riferimento multidisciplinare, preciso ed unico nel contesto scientifico nazionale ed internazionale. Del pari, "Scopus" è una banca dati citazionale multidisciplinare utilizzata dai principali ranking internazionali e dall'Agenzia Nazionale di Valutazione del sistema Universitario e della Ricerca (ANVUR) per il calcolo delle metriche su cui è basata la valutazione dei ricercatori in quasi tutti i Paesi del mondo. In altri termini, i suddetti servizi rappresentano un elemento essenziale e non eludibile in rapporto a risorse editoriali che costituiscono ormai un riferimento globale nei settori di ricerca del CREA [...]"*;

**CONSIDERATO** altresì, che l'esigenza di acquisire l'abbonamento ai pacchetti editoriali di Elsevier è stata unanimemente confermata dai dodici referenti designati da ciascun Direttore di Centro, opportunamente consultati dall'Ufficio UDG4 per la scelta degli abbonamenti da acquisire a partire dal prossimo anno solare e più rispondenti alle esigenze di letteratura scientifica dell'Ente, nelle varie componenti;

**RITENUTO** che il caso di specie rientra nell'ipotesi di servizi che possono essere forniti unicamente da un determinato operatore economico in quanto l'editore internazionale Elsevier B.V., come da dichiarazione acquisita agli atti dell'Amministrazione (prot. CREA n. 113160 del 5.12.2022), è titolare dei diritti di accesso alle risorse digitali scientifiche fruibili per il tramite delle piattaforme e banche dati in argomento oltre che dei contenuti offerti tramite licenza e, in quanto tale, è l'unico che può concedere al CREA l'accesso ai periodici online;

**RILEVATO** che tale esclusività come da dichiarazione del nominando RUP riportata nella citata nota prot. 117670/2022 è stata a sua volta verificata *attraverso un'analisi e relativa indagine del mercato a livello internazionale - effettuando tra l'altro ricerche su Internet mirate a verificare l'esistenza di altri operatori economici in grado di fornire, in regime di concorrenza, prodotti e servizi analoghi o corrispondenti a quelli dell'editore Elsevier - all'esito della quale non sono stati individuati altri soggetti che possano fornire il complesso delle risorse online e dei servizi offerti dal già menzionato editore;*

**VISTO** inoltre, il parere dell'Autorità per la vigilanza sui contratti pubblici di lavori servizi e forniture (AVCP) del 25.09.2008, ora Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC), nel quale si afferma che i diritti di esclusiva detenuti dagli editori sulle riviste scientifiche determinano l'unicità del possibile contraente;

**RITENUTO** pertanto, in ragione della non concorrenzialità del mercato in tale settore per i motivi di cui sopra, di poter avviare la procedura in argomento, senza necessità di ricorrere alla pubblicazione di un preliminare Avviso di consultazione di mercato per la verifica della effettiva ricorrenza delle

condizioni necessarie a esperire la procedura negoziata senza previa pubblicazione del bando di gara, in quanto costituirebbe semplicemente un aggravamento procedurale;

**VERIFICATO** l'accesso costante da parte dei ricercatori dell'Ente alle rispettive risorse editoriali on line e afferenti al pacchetto editoriale del contratto ancora in essere - come risulta dal monitoraggio dei report di accesso/downloads (allegati anch'essi alla richiesta di avvio prot. CREA 90305/2022) - e tale da giustificare il nuovo affidamento;

**TENUTO CONTO** che il suddetto Editore internazionale è da considerarsi di notoria e comprovata affidabilità avendo già intrattenuto in passato rapporti contrattuali con l'Ente nel pieno rispetto di tutte le condizioni contrattuali pattuite;

**CONSIDERATO** che trattasi di servizio caratterizzato da elevata ripetitività e con caratteristiche standardizzate;

**VERIFICATO** che lo stesso servizio è inserito nel Documento di Programmazione biennale 2021/2022 degli acquisti di beni e servizi, pubblicato sul sito istituzionale del CREA e sul MIMS, identificato dal Codice unico di intervento (CUI) 97231970589201900269;

**VISTE** le "Linee guida ANAC n. 3" punto 7.3 in materia di requisiti del RUP" e punto 10.2, lettera c) in materia di nomina del Direttore dell'esecuzione, come previsto dall'art. 16 del Decreto del MIT, 7 marzo 2018, n. 49 *"Approvazione delle linee guida sulle modalità di svolgimento delle funzioni del Direttore dei lavori e del Direttore dell'esecuzione"*;

**VISTE** altresì le Linee guida ANAC n. 8 *"Ricorso a procedure negoziate senza previa pubblicazione di un bando nel caso di forniture e servizi ritenuti infungibili"*, approvate con Delibera n. 950 del 13 settembre 2017 e il parere del 25 settembre 2008, della stessa Autorità, *che stabilisce che i diritti di esclusiva detenuti dagli editori sulle riviste scientifiche determinano l'unicità del contraente*;

**VISTA** la Delibera n. 830 del 21.12.2021, con cui l'ANAC ha fissato il contributo che le Stazioni Appaltanti e gli Operatori Economici sono tenuti a versare all'Autorità in attuazione dell'art. 1, commi 65 e 67 della L. 23.12.2005 n. 266 per l'avvio delle procedure nell'anno 2022, in ragione della quale sia la Stazione Appaltante sia l'Operatore Economico, devono corrispondere, per la presente procedura, il contributo ANAC nella misura rispettivamente di euro 375,00 ed euro 80,00;

**VISTO** l'art. 31 del Dlgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii. rubricato *"Ruolo e funzioni del responsabile del procedimento negli appalti e nelle concessioni"*;

**VISTO** il comma 2 dell'art. 111 del Dlgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii, il quale dispone che *"Il Direttore dell'esecuzione del contratto di servizi o di forniture è, di norma, il Responsabile Unico del Procedimento e provvede al coordinamento, alla direzione e al controllo tecnico-contabile dell'esecuzione del contratto stipulato dalla Stazione appaltante, assicurando la regolare esecuzione da parte dell'esecutore, in conformità ai documenti contrattuali (...)"*;

**RITENUTO** necessario nominare, attesa la specificità dell'affidamento da eseguire, il Direttore dell'esecuzione in persona differente dal Responsabile Unico del Procedimento;

## DECRETA

### Articolo 1

Per le motivazioni in premessa che fanno parte integrante del presente Decreto, è autorizzato l'avvio della procedura negoziata senza previa pubblicazione del bando di gara, ai sensi dell'art. 63, comma 2, lett. b), punto 3 del Dlgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii, da effettuarsi tramite l'utilizzo della piattaforma telematica "TuttoGare", per l'affidamento del servizio di accesso online alle risorse digitali scientifiche "Science Direct" e "Cell Press", e ai contenuti della banca dati "Scopus" nonché a ulteriori consultazioni editoriali connesse dell'Editore internazionale Elsevier B.V. – N. Registro imprese 33156677 VAT n. 005033019B01 - con sede legale in Radarweg, 29 1043 NX Amsterdam, (The Netherlands).

## **Articolo 2**

Sono approvati i seguenti elementi essenziali della procedura di affidamento:

- **OGGETTO:** acquisizione dei servizi di accesso online alle risorse digitali scientifiche “Science Direct” e “Cell Press” e ai contenuti della banca dati “Scopus” nonché a ulteriori consultazioni editoriali connesse (acquisto ebook on demand ad accesso perpetuo per un numero definito di testi per come riportato nel Capitolato tecnico oltre a n. 500 token per *article choice*).
- **VALORE STIMATO DELL'APPALTO:** € 840,151.97 (oltre IVA di legge al 4%);
- **DURATA:** triennale (annualità 2023, 2024, 2025).

## **Articolo 3**

È approvata la documentazione predisposta dai competenti Uffici amministrativi dell'Amministrazione Centrale del CREA e, nello specifico, il Capitolato tecnico, il Patto d'Integrità, la Richiesta di preventivo/offerta, oltre ai relativi allegati, documentazione da caricare a sistema sulla Piattaforma “*TuttoGare*” all'atto dell'avvio della procedura in argomento.

## **Articolo 4**

Ai sensi dell'art. 31 del Dlgs. n. 50/2016 ss.mm.ii., viene nominato quale Responsabile Unico del Procedimento la Dott.ssa Paola Fiore, Dirigente dell'Ufficio UDG4 - Affari istituzionali e relazioni internazionali presso l'Amministrazione Centrale del CREA, in possesso dell'esperienza professionale e competenze necessarie per l'espletamento delle funzioni di RUP come richiesto al punto 7.3 delle succitate Linee guida ANAC n. 3, preso atto della insussistenza in capo alla medesima, di cause di incompatibilità, inconferibilità dell'incarico e assenza di conflitto di interessi, come da dichiarazione acquisita agli atti.

## **Articolo 5**

Ai sensi degli artt. 31 e 111 del Dlgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii., sono attribuite le funzioni di Direttore dell'esecuzione al Sig. Roberto Lampisti, dipendente in servizio presso l'Amministrazione Centrale del CREA, Ufficio UDG4 - Affari istituzionali e relazioni internazionali, preso atto della insussistenza in capo al medesimo, di cause di incompatibilità, inconferibilità dell'incarico e assenza di conflitto di interessi, come da dichiarazione acquisita agli atti.

## **Articolo 6**

L'importo dell'affidamento graverà sul Capitolo 1.03.02.05.003 “*Accesso a banche dati e a pubblicazioni on line*”, CRAM 1.01.02.04, Ob. Fu. 6.00.00.00.00 per ciascun anno di competenza, rispettivamente sul Bilancio CREA 2023-2024-2025.

La somma di euro 375,00 per la contribuzione ANAC è impegnata sul capitolo 1.02.01.99.999 “*Imposte, tasse e proventi assimilati a carico dell'Ente*”, CRAM 1.01.01.02, del bilancio di previsione annualità 2022.

## **Articolo 7**

Del presente Decreto viene data adeguata pubblicità a norma dell'artt. 29 del Dlgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii..

## **Articolo 8**

Copia del presente Decreto viene trasmessa, per il seguito di competenza, all'Ufficio UDG4 -Affari istituzionali e relazioni internazionali, al RUP e al Direttore dell'esecuzione.

**Il Direttore Generale**  
**Stefano Vaccari**

*Firmato digitalmente ai sensi del CAD*