

Direzione Generale
Direzione dei Servizi Amministrativi
Ufficio Negoziabile

CREA – REGISTRO UFFICIALE N. 95508 DEL 22.12.2025 - I

Autorizzazione allo svolgimento di una procedura negoziata senza previa pubblicazione del bando di gara - ai sensi dell'art. 76, comma 2, lett. b), punto 3 del Dlgs. n. 36/2023 e ss.mm.ii. - con l'editore internazionale Elsevier B.V. per l'acquisizione del servizio di consultazione *online* delle risorse digitali scientifiche *Science Direct* e *Cell Press*, dei contenuti della banca dati *Scopus* e di ulteriori Ebooks oltre che di pubblicazione di articoli ad accesso aperto sulle riviste Hybrid - durata 34 mesi (1° marzo 2026 - 31 dicembre 2028). Nomina RUP e previsione della spesa.

VISTO il Dlgs. 29 ottobre 1999, n. 454 recante *Riorganizzazione del settore della ricerca in agricoltura a norma dell'articolo 11 della legge 15 marzo 1997, n. 59* e ss.mm.ii., pubblicato nella G.U.R.I. n. 284 del 3 dicembre 1999 con il quale è stato istituito il Consiglio per la ricerca e la sperimentazione in agricoltura (CRA);

VISTA la L. 6 luglio 2002, n. 137 recante *Delega per la riforma dell'organizzazione del Governo e della Presidenza del Consiglio dei ministri*, nonché di enti pubblici, pubblicata nella G.U.R.I. n. 158 dell'8 luglio 2002;

VISTA la L. 23 dicembre 2014, n. 190 recante *Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato (legge di stabilità 2015)* e, in particolare, l'art. 1, co. 381, che ha previsto l'incorporazione dell'Istituto nazionale di economia agraria (INEA) nel Consiglio per la ricerca e la sperimentazione in agricoltura (CRA), che assume la denominazione di Consiglio per la ricerca in agricoltura e l'analisi dell'economia agraria - CREA;

VISTO il Dlgs. 25 novembre 2016, n. 218 recante *Semplificazione delle attività degli enti pubblici di ricerca ai sensi dell'art. 13 della L. 7 agosto 2015, n. 124*;

VISTO il Decreto del Ministro delle politiche agricole alimentari e forestali 30 dicembre 2016, n. 19083, con cui è stato approvato il *Piano degli interventi di incremento dell'efficienza organizzativa ed economica, finalizzati all'accorpamento, alla riduzione e alla razionalizzazione delle strutture del CREA*;

VISTO il Decreto del Commissario straordinario n. 57 del 6 aprile 2017 di istituzione, a decorrere dal 1° maggio 2017, dei 12 Centri di ricerca del CREA;

VISTO il Decreto n. 7439 del 9 gennaio 2024 del Ministro dell'Agricoltura, della Sovranità Alimentare e delle Foreste di concerto con il Ministro dell'Economia e delle Finanze, con cui è stato approvato lo Statuto del CREA;

VISTO il D.P.R. 28 febbraio 2024 con cui il Prof. Andrea Rocchi è stato nominato Presidente del Consiglio per la ricerca in agricoltura e l'analisi dell'economia agraria (CREA) per la durata di un quadriennio a decorrere dalla data di insediamento del Consiglio di amministrazione e la successiva riunione di insediamento del Consiglio di amministrazione in data 11 aprile 2024, giusto verbale n. 1/2024;

VISTO il Decreto presidenziale prot. n. 94867 del 30 ottobre 2024 con cui la Dott.ssa Maria Chiara Zaganelli è stata nominata Direttore Generale del Consiglio per la ricerca in agricoltura e l'analisi dell'economia agraria;

VISTI la Delibera n. 79-2025 del Consiglio di Amministrazione assunta nella seduta del 30 giugno 2025 con la quale la Dott.ssa Laura Proietti è stata nominata Direttore della Direzione dei Servizi amministrativi e il successivo Decreto del Direttore Generale n. 49705 del 30 giugno 2025 di conferimento dell'incarico;

VISTI il *Regolamento di Organizzazione e Funzionamento* e il *Regolamento di Amministrazione e Contabilità* adottati rispettivamente con Delibere del Consiglio di amministrazione n. 111-2022 e n. 112-2022 assunte nella seduta del 12 ottobre 2022;

VISTO il Decreto del Direttore Generale n. 49291 del 30 giugno 2025, con cui è stato conferito l'incarico di direzione dell'Ufficio *Negoziiale* alla Dott.ssa Fiorella Pitocchi a decorrere dal 1° luglio 2025, per la durata di anni tre;

PREMESSO che la comunità scientifica che opera all'interno del CREA - rappresentata dal Direttore tecnico scientifico *pro tempore* e dai 12 referenti editoriali designati per ciascun Centro di ricerca, opportunamente consultati per l'acquisizione del servizio in argomento dall'Ufficio *Affari istituzionali e relazioni internazionali* - necessita per il miglior espletamento delle proprie attività della disponibilità di risorse bibliografiche, specializzate e di qualità;

CONSIDERATO che la consultazione delle informazioni per le singole materie d'interesse per come offerto dai diversi publisher internazionali attraverso la visualizzazione di articoli di riviste, papers/abstract, capitoli di libri, ecc. per il tramite dell'accesso a proprie banche dati e piattaforme - e il cui valore sia riconosciuto da un più alto Impact Factor (IF) - garantisce al personale CREA un aggiornamento costante oltre che approfondito, tale da agevolare confronti continui con gli altri addetti di settore, anche in sede di partecipazione a convegni/work shop sia nazionali che internazionali;

RITENUTO necessario avvalersi di risorse scientifiche esclusivamente in formato digitale, in quanto l'editoria elettronica, per la sua velocità e capacità di diffusione, riveste ormai un punto di forza nel campo della ricerca;

PRESO ATTO che, in tale contesto e tenuto conto di quanto in pregresso già usufruito, il suddetto Ufficio ha manifestato con Richiesta di avvio Procedura (RdA) prot. CREA n. 88592 del 26 novembre 2025, integrata con e-mail acquisita al prot. CREA n. 93724 del 16 dicembre 2025, l'esigenza di procedere, per 34 mesi, alla sottoscrizione con l'editore internazionale Elsevier B.V. di un nuovo abbonamento *online* (c.d. *Read and Publish + Ebooks*) avente ad oggetto la consultazione delle risorse digitali scientifiche *Science Direct* e *Cell Press*, dei contenuti della banca dati *Scopus* e di ulteriori Ebooks, oltre che la pubblicazione di articoli ad accesso aperto sulle riviste Hybrid da parte dei *Corresponding Authors* (APC) e il collegamento all'archivio digitale che consente di visualizzare i numeri arretrati delle riviste relative anche ai mesi di gennaio e febbraio 2026;

SPECIFICATO che la riacquisizione della parte di pacchetto c.d. "*Read*" è giustificata - come riscontrato da verifiche effettuate mediante analisi delle relative statistiche d'uso - dall'aumento dei numeri di accesso degli utenti CREA all'abbonamento attualmente in essere, mentre l'estensione alla c.d. attività di "*Publish*" è motivata dalla volontà di favorire le pubblicazioni scientifiche dei ricercatori CREA a condizioni economiche migliori;

APPURATO che sottoscrivere un nuovo contratto ricomprensivo anche la citata estensione comporta per l'Amministrazione un vantaggio dovuto a una rivisitazione dei prezzi da parte dell'editore su parte di quei servizi di cui già ci si avvale e ci si intenderà avvalere anche con il nuovo contratto, con una diminuzione automatica per gli stessi, come raffrontabile dalla Tabella sotto riportata:

Tabella di raffronto tra costi annualità 2025 (contratto in essere) e prima annualità 2026 (nuovo Contratto Trasformativo)			
Prodotto	2025	Prodotto	2026
Scopus	euro 22.399,51	Scopus	euro 23.183,49 (oltre iva 4%)
Science Direct titoli	euro 232.276,08	Journals fee (Science Direct-Cell Press) read only euro 204.449,00 (oltre iva 4%)	
Cell press titoli	euro 14.160,05		
Amount for AC and E-books comprensivo anche dei costi per article choice (500 token) euro 16.174,59		Amount for E-books euro 16.666,67 (oltre iva 4%)	
		Journal fee Hybrid OA value (mln) Trasformativo euro 56.656,00 (oltre iva 22%) - 16 pubblicazioni OA	
Totale	euro 285.010,23 oltre iva 4%	294.955,16 (oltre iva in parte al 4% e in parte al 22%)	

CONSIDERATO che nel 2025 i ricercatori del CREA hanno pubblicato sulle riviste di Elsevier B.V. n. 20 articoli per un valore di circa 63.000,00 euro (costo stimato per singola pubblicazione circa 3.166,00 euro), appare, pertanto, oggettivamente conveniente la scelta di procedere nel senso predetto;

RILEVATO che sul 2027 e 2028 - a fronte di un aumento delle pubblicazioni rispettivamente quantificate sulle due annualità in n. 18 e 20 - andranno computate le ulteriori somme dovute a titolo di revisione dei prezzi applicate dall'editore nella misura percentuale del: 3,50 % per la banca dati *Scopus*; 3% per le riviste *Journals fee + Journal fee Hybrid OA value* sull'annualità 2027, innalzato al 3,5% sul 2028 (non è prevista, invece, alcuna revisione per gli *Ebooks*);

VISIONATO di seguito il dettaglio riepilogativo del valore stimato dell'appalto per i prossimi 34 mesi, per come quantificato dall'Ufficio richiedente:

Valore stimato del Contratto oltre IVA				
Comprensivo degli arretrati delle riviste relative ai mesi di gennaio e febbraio 2026				
A) Prodotto	2026	2027	2028	Totale
Scopus (oltre IVA 4%)	23.183,49	23.994,92	24.834,74	72.013,15
Ebooks (oltre IVA 4%)	16.666,67	16.666,67	16.666,66	50.000,00
Journals fee (Science Direct-Cell Press) read only (oltre IVA 4%) +	204.449,00	205.770,00	208.634,00	618.853,00
Journal fee Hybrid OA value (mln) Trasformativo (oltre IVA 22%)	+	+	+	+
	50.656,00	56.988,00	63.320,00	170.964,00
	(16 pubblicazioni OA)	(18 pubblicazioni OA)	(20 pubblicazioni OA)	(Tot 54 pubblicazioni OA)
	Tot. 255.105	Tot. 262.758	Tot. 271.954	
Euro	294.955,16	303.419,59	313.455,40	911.830,15
B) Incentivi per funzioni tecniche 2% ex art. 45 Dlgs. n. 36/2023				18.236,60
TOTALE A) + B)				930.066,75

VALUTATO che trattandosi di procedura di particolare complessità sia per il valore dell'affidamento (superiore a 500.000,00 euro) che per il necessario coinvolgimento di una pluralità di competenze nella fase esecutiva del contratto, considerate le molteplici prestazioni da effettuare, in particolare, con riguardo al servizio cd. *Publish* per cui si rende necessario prevedere l'affiancamento del RUP con un DEC e un DO, operante quest'ultimo quale Referente della piattaforma EOA, ai sensi dell'art. 45 Dlgs. 36/2023 e ss.mm.ii., nell'ambito delle risorse stanziare per la procedura in esame, sono stati computati gli oneri relativi agli incentivi per funzioni tecniche pari al 2%;

DATO ATTO che la suddetta quota relativa agli incentivi funzioni tecniche è calcolata sull'importo stimato per l'appalto al netto dell'IVA, senza considerare eventuali ribassi nell'aggiudicazione;

PRECISATO che, sulla base di quanto disposto dal comma 3 del già menzionato art. 45 del Dlgs. 36/2023, solo l'80% del predetto 2% (euro 14.589,28) potrà essere eventualmente ripartito per la liquidazione delle funzioni tecniche incentivabili e destinato ai soggetti che verranno indentificati, con separato provvedimento del Direttore Generale riportante il dettaglio delle attività già espletate e/o ancora da espletare fino alla fine del procedimento, mentre il restante importo del 20% (relativo sempre al citato 2%) verrà accantonato con riferimento al vincolo di destinazione di cui al successivo comma 5 del medesimo articolo;

VERIFICATO che l'acquisizione di che trattasi è inserita nel *Documento di programmazione triennale relativo all'acquisizione di beni e servizi di importo unitario stimato pari o superiore a 140.000 euro per il triennio 2024/2026*, approvato con Decreto del Commissario Straordinario prot. 23866 del 20 marzo 2024 e aggiornato, da ultimo, con Delibera n. 83-2025 del Consiglio di amministrazione del 24 luglio 2025 (Codice Unico Intervento - CUI S97231970589202400026);

DATO ATTO che, trattandosi di appalto superiore alla soglia di rilevanza europea, è stato necessario acquisire la preventiva autorizzazione da parte del C.d.A. dell'Ente in virtù di quanto disposto dall'art. dall'art. 63, comma 3 del vigente *Regolamento di amministrazione e contabilità dell'Ente (RAC)*, secondo cui *“le richieste di acquisizione di beni e/o servizi e lavori che siano di valore superiore alla soglia comunitaria, sono oggetto di approvazione con delibera del Consiglio di amministrazione”* (Cfr. Delibera del CdA n. 151/2025 assunta nella seduta del 17 dicembre 2025);

TENUTO CONTO di quanto rappresentato dal *nominando RUP* secondo cui l'editore internazionale Elsevier B.V. *risulta essere titolare esclusivo dei diritti di accesso alle risorse digitali scientifiche di che trattasi fruibili per il tramite delle Piattaforme <http://www.sciencedirect.com/> - <http://www.scopus.com> e dei contenuti offerti tramite licenze* (Cfr. dichiarazione dell'editore *Sole Source* acquisita agli atti dell'Amministrazione prot. CREA prot. n. 74677 del 10 ottobre 2025) oltre che *l'unico in grado di garantire il soddisfacimento del bisogno conoscitivo e di approfondimento scientifico del personale ricercatore CREA, sulla base dei processi interni e degli obiettivi da perseguire;*

RICHIAMATO al riguardo, anche il parere dell'Autorità per la Vigilanza sui Contratti Pubblici di lavori servizi e forniture (AVCP) del 25 settembre 2008, ora Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC), nel quale si affermava che *i diritti di esclusiva detenuti dagli editori sulle riviste scientifiche determinano l'unicità del possibile contraente;*

EVIDENZIATO che detta esclusività, come da dichiarazione del *nominando RUP* riportata nella sopra citata RdA prot. CREA n. 88592/2025, è confermata dal fatto che anche attraverso una semplice *indagine di mercato, a mezzo di ricerche su internet, non risultano altri soggetti che possano fornire il complesso delle risorse online e dei servizi offerti dal già menzionato editore, circostanza dimostrata da analoghe scelte effettuate da altri Enti di ricerca, Università e Istituzioni pubbliche (es. CNR, OGS, ANVUR, INFN, Presidenza Consiglio dei Ministri-Segretariato generale, CONSOB, ecc.) che hanno soddisfatto le medesime esigenze di letteratura scientifica mediante affidamento del servizio alla società Elsevier B.V.;*

STABILITO che, in ragione delle circostanze appena esposte e della rigidità del mercato editoriale scientifico, il RUP ha proposto *di avviare una procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara ai sensi dell'art. 76, comma 2 lettera b) punto 3 del Dlgs. 36/2023 con la società Elsevier, senza necessità di ricorrere alla preventiva pubblicazione di un avviso di consultazione di mercato volto a comprovare detta esclusività, in quanto ciò comporterebbe un inutile aggravamento procedurale in contrasto anche col principio del risultato previsto dal nuovo Dlgs.*

36/2025 che mira a raggiungere l'obiettivo di affidare ed eseguire i contratti con la massima tempestività e il miglior rapporto possibile tra qualità e prezzo;

VERIFICATO che al momento non risultano attive specifiche Convenzioni Consip o altri istituti ai quali poter eventualmente aderire;

VISTI il Dlgs. n. 36/2023 e ss.mm.ii. e il Dlgs. n. 209 del 31 dicembre 2024 recanti, rispettivamente, il *Codice dei contratti pubblici* e il seguente cd. *Correttivo* e, in particolare, l'art. 76, comma 2, lett. b punto 3;

VISTA la *Parte II del Libro I* (artt. 19-36) del predetto Codice in tema di *digitalizzazione del ciclo di vita dei contratti* e, in particolare, gli artt. 19 e 25 relativi all'obbligo di utilizzo delle piattaforme di approvvigionamento digitale e dei mezzi di comunicazione elettronici nelle procedure di affidamento e di esecuzione di contratti pubblici;

PRESO ATTO che il CREA per l'espletamento delle procedure di acquisto di beni, servizi e lavori, allo stato utilizza, tra l'altro, la piattaforma telematica di negoziazione denominata *TuttoGare* di proprietà della società Studio Amica S.r.l.;

TENUTO CONTO che il suddetto editore internazionale è da considerarsi di notoria e comprovata affidabilità avendo già intrattenuto in passato rapporti contrattuali con l'Ente nel pieno rispetto di tutte le condizioni contrattuali pattuite;

CONSIDERATO che trattasi di servizio caratterizzato da elevata ripetitività e con caratteristiche standardizzate;

VISIONATI i contenuti dei documenti disciplinanti le modalità esecutive dell'appalto da caricare a Sistema all'atto dell'avvio della procedura e, nello specifico:

- *Richiesta preventivo/offerta;*
- *Capitolato Tecnico (All. 01);*
- *Patto di Integrità (All. 02);*
- *Modello Offerta Economica (All.03);*
- *DGUE (All.04);*
- *Dichiarazioni di cui alla Circolare Prot. CREA n. 102712 del 25 novembre 2024 (Allegati 05 a, 05 b, 05 c, 05d);*
- *Dichiarazione dei familiari conviventi di cui all'art. 85 del Dlgs. 159/2011 e ss.mm.ii. (All. 06);*
- *Dichiarazione del titolare effettivo (All. 07);*

DATO ATTO che l'eventuale affidamento, laddove la Società riscontri regolarmente la richiesta dell'Amministrazione, potrà intervenire solo all'esito della verifica dei requisiti di ordine generale che sarà effettuata dal RUP per tutte le ipotesi di cui agli artt. 94 e 95 del Dlgs. 36/2023 e dei controlli in materia di normativa antimafia ai sensi del Dlgs. 159/2011 e ss.mm.ii. - ove possibile - stante le differenti normative vigenti nel Paese di origine dell'operatore economico che consentirebbero solo l'acquisizione di documentazione equipollente rispetto a quella rilasciata dagli Organi di controllo preposti nel nostro territorio;

VISTA la Delibera n. 598 del 30 dicembre 2024, con cui l'ANAC ha fissato il contributo che le Stazioni Appaltanti e gli Operatori Economici sono tenuti a versare all'Autorità in attuazione dell'art. 1, commi 65 e 67 della L. 23.12.2005 n. 266 per l'avvio delle procedure nell'anno 2025, in ragione della quale sia la Stazione Appaltante sia l'Operatore Economico, devono corrispondere, per la presente procedura, laddove finalizzata, il contributo ANAC nella misura rispettivamente di euro 410,00 ed euro 90,00;

VISTO l'art. 15 del Dlgs. n. 36/2023 e ss.mm.ii. e gli Allegati I.2 e II.14 in materia di nomina e compiti del *Responsabile Unico del Progetto* (RUP) e del *Direttore dell'esecuzione* (DEC);

ACQUISITE agli atti le dichiarazioni rese dalla Dott.ssa Paola Fiore, Dirigente dell'Ufficio *Affari istituzionali e relazioni internazionali*, ai fini della nomina a RUP, dal Sig. Roberto Lampisti ai fini della nomina di DEC e della Dott.ssa Monica Amoriello, ai fini della nomina a DO, e relative all'insussistenza in capo a ciascuno di essi di cause di incompatibilità, inconfiribilità, conflitto di interessi e obblighi di astensione per lo svolgimento delle rispettive attività relative alla procedura di cui trattasi;

DATO ATTO che a sua volta non sussistono, in capo al soggetto sottoscrittore del presente provvedimento, cause di incompatibilità previste dalla normativa vigente, con particolare riferimento al Codice di Comportamento dei pubblici dipendenti e alla normativa anticorruzione, oltre che situazioni di conflitto di interesse ai sensi della Legge 6 novembre 2012, n. 190 e norme collegate

DECRETA

Articolo 1

Per le motivazioni in premessa che fanno parte integrante del presente provvedimento, è autorizzato l'avvio della procedura negoziata senza previa pubblicazione del bando di gara, ai sensi dell'art. 76, comma 2 lettera b) punto 3 del Dlgs. 36/2023 e ss.mm.ii, con l'editore internazionale Elsevier B.V., VAT n. 005033019B01 - con sede legale in Radarweg, 29 1043 NX Amsterdam (The Netherlands), avvalendosi dell'utilizzo della Piattaforma telematica di negoziazione *TuttoGare*.

Articolo 2

È approvata la documentazione predisposta dal competente Ufficio dell'Amministrazione Centrale del CREA e, nello specifico la *Richiesta preventivo/offerta*, il *Capitolato Tecnico* (All. 01), il *Patto di Integrità* (All. 02), il *Modello Offerta Economica* (All.03), il *DGUE* (All.04), le *Dichiarazioni di cui Allegati 05 a, 05 b, 05 c, 05d* (Cfr. Circolare Prot. CREA n. 102712 del 25 novembre 2024, la *Dichiarazione dei familiari conviventi di cui all'art. 85 del Dlgs. 159/2011 e ss.mm.ii.* (All. 06), la *Dichiarazione del titolare effettivo* (All. 07) e, di conseguenza, condivisa la nuova formula di acquisizione dell'abbonamento cd. *Trasformativo* - per una durata di 34 mesi (decorrenza 1° marzo 2026 - scadenza 31 dicembre 2028) - ricomprensivo tra le prestazioni anche l'estensione alla citata attività di "*Publish*" e gli arretrati delle riviste relative ai mesi di gennaio e febbraio 2026.

Articolo 3

Ai sensi dell'art. 15 del Dlgs. n. 36/2023 e ss.mm.ii. e dell'All. I.2 al medesimo, viene nominato quale Responsabile Unico del Progetto, la Dott.ssa Paola Fiore, in possesso dell'esperienza professionale e competenze necessarie per l'espletamento delle funzioni di RUP, preso atto della insussistenza in capo alla medesima, di cause di incompatibilità, inconfiribilità dell'incarico e assenza di conflitto di interessi, come da dichiarazione acquisita agli atti.

Quanto alle ulteriori nomine del DEC e del DO, per come individuate in premessa, le stesse verranno formalizzate solo in seguito all'adozione dell'eventuale provvedimento di aggiudicazione.

Articolo 4

La somma relativa alla spesa da sostenere per il presente appalto, il cui preciso importo verrà esattamente quantificato all'atto dell'eventuale affidamento, graverà sul Capitolo 1.03.02.05.003 "Accesso a banche dati e a pubblicazioni on line", CRAM 1.01.02.04, Ob. Fu. 6.00.00.00.00 per ciascun anno di competenza, rispettivamente sui bilanci CREA 2026-2027-2028.

Quanto alla contribuzione dovuta ad ANAC (euro 410,00) da parte della Stazione Appaltante - salvo eventuali aumenti che potranno intervenire a seguito di nuova deliberazione ANAC - la stessa graverà sul Capitolo 1.02.01.99.999 "Imposte, tasse e proventi assimilati a carico dell'Ente", CRAM 1.01.01.02, del bilancio di previsione annualità 2026 e potrà essere liquidata solo dopo l'avvenuta acquisizione del CIG e al ricevimento del relativo MAV di pagamento.

Articolo 5

Ai sensi dall'art. 28 comma 3 del Dlgs. n. 36/2023 e ss.mm.ii. in materia di trasparenza dei contratti pubblici, le informazioni e i dati del presente appalto - laddove affidato - saranno trasmessi in modalità digitale dal RUP alla Banca dati nazionale dei contratti pubblici (BDNCP) istituita presso l'ANAC, tramite l'apposita funzionalità presente sulla già menzionata Piattaforma utilizzata per la presente Trattativa.

Articolo 6

È disposta la pubblicazione del presente provvedimento sul sito istituzionale dell'Ente nella sez. Amministrazione Trasparente - sottosezione Bandi di gara e contratti a norma dell'art. 20 comma 1 del Dlgs. n. 36/2023 e ss.mm.ii..

Articolo 7

Copia del presente Decreto viene trasmessa per il seguito di competenza al RUP e all'Ufficio *Affari istituzionali e relazioni internazionali*.

Il Direttore dei Servizi Amministrativi
Laura Proietti
Firmato Digitalmente ai sensi del CAD