

Decreto n. 18 del 14/01/2021

Procedura negoziata, suddivisa in tre lotti, ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. b), del D. Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., per l'affidamento dei servizi specialistici a supporto della ricerca nell'ambito del programma BIOTECH, progetto QUALIMEC. Esclusione operatore economico. CIG Lotto 1: 8130086734 - CIG Lotto 2: 81300991F0 - CIG Lotto 3: 81301067B5 - CUP: C96C18001340001

VISTO il Decreto Legislativo 29 ottobre 1999, n. 454, recante *“Riorganizzazione del settore della ricerca in agricoltura, a norma dell'articolo 11 della legge 15 marzo 1997, n. 59”* e s.m.i., pubblicato nella G.U.R.I. n. 284 del 3 dicembre 1999;

VISTA la Legge 6 luglio 2002, n. 137, recante *“Delega per la riforma dell'organizzazione del Governo e della Presidenza del Consiglio dei ministri, nonché di enti pubblici”*, pubblicata nella G.U.R.I. n. 158 dell'8 luglio 2002;

VISTA la legge 23 dicembre 2014, n. 190, recante *“Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato (legge di stabilità 2015)”* ed in particolare l'art. 1, comma 381, che ha previsto l'incorporazione dell'Istituto nazionale di economia agraria (INEA) nel Consiglio per la ricerca e la sperimentazione in agricoltura (CRA), che assume la denominazione di Consiglio per la ricerca in agricoltura e l'analisi dell'economia agraria;

VISTO lo Statuto del CREA adottato con Delibera del Consiglio di Amministrazione n. 35 nella seduta del 22 settembre 2017;

VISTO l'art. 100 del Decreto Legge 17 marzo 2020 n. 18 - convertito con legge n. 27 del 24 aprile 2020 - che proroga i mandati dei componenti degli organi statutari degli enti pubblici di ricerca per tutta la durata dello stato di emergenza, giusta delibera del Consiglio dei Ministri assunta in data 31 gennaio 2020, ivi incluso l'incarico di Commissario straordinario del CREA conferito al Cons. Gian Luca Calvi con Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 18.04.2019 e rinnovato con Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 24 dicembre 2019;

PRESO ATTO che per effetto della proroga dello stato di emergenza fino al 31 gennaio 2021, stabilita con DPCM 7 ottobre 2020, ai sensi dell'articolo 100, secondo comma, della legge n. 27/2020, il mandato del Commissario straordinario e dei subcommissari è ulteriormente prorogato sino al 31 gennaio 2021;

VISTI i Decreti commissariali n. 130 del 17 settembre 2020 e n. 145 del 23 ottobre 2020 con cui, rispettivamente, è stato nominato il Direttore Generale del CREA ed è stata fissata al 1° novembre 2020 la data di decorrenza dell'incarico;

VISTO il Decreto del Commissario Straordinario f.f. n. 20 del 18.02.2020 con cui è stato approvato il *“Regolamento di organizzazione dell'Amministrazione Centrale del Consiglio per la ricerca e l'analisi dell'economia agraria”*;

VISTO il Decreto del Direttore Generale f.f. n. 93 del 28.02.2020 con cui è stato conferito l'incarico di direzione dell'Ufficio USC5 – Ufficio Negoziabile alla Dott.ssa Emilia Troccoli, a far data dal 01.03.2020 per la durata di tre anni;

VISTI i Decreti del Commissario Straordinario 10 giugno 2020 n. 72 e n. 73, con cui sono stati emanati il “*Regolamento di Amministrazione e Contabilità*” e il “*Regolamento di Organizzazione e Funzionamento*” del Consiglio per la ricerca in agricoltura e l'analisi dell'economia agraria, approvati dal MIPAAF rispettivamente con note prot. n. 6032 e n. 6033 del 29 maggio 2020;

VISTO il D.M. del Ministero delle Politiche Agricole Alimentari e Forestali (MIPAAF) n. 25807 del 06.10.2017 con cui è stato approvato il Piano triennale di ricerca straordinaria del CREA di cui è parte il programma, di durata triennale, denominato BIOTECH (Biotecnologie sostenibili per l'agricoltura italiana);

VISTI il Decreto MIPAAF 18271/7305/2018 del 08.06.2018, con cui è stato approvato il quadro finanziario del progetto “*QUALIMEC – Miglioramento delle proprietà qualitative in melanzana e carciofo mediante approcci di genome editing e cisgenesi*”, nell'ambito del programma BIOTECH, e il Decreto MIPAAF n. 9289275 del 03.11.2020, con cui è stato differito al 31.08.2022 il termine per il completamento delle attività di ricerca del suddetto progetto;

PREMESSO che le attività del progetto QUALIMEC si prefiggono di implementare il *know how* necessario per la realizzazione di approcci di NBT (*genome editing*, cisgenesi) via CRISPR/Cas in melanzana e carciofo. In dettaglio, QUALIMEC prevede di sfruttare la cisgenesi ed il *genome editing*, per migliorare alcuni caratteri di rilevanza agronomica di melanzana (*S. melongena* L.) e carciofo (*Cynaria cardunculus* var. *scolymus* L.);

CONSIDERATO che i servizi sono necessari per espletare le attività del programma BIOTECH, progetto QUALIMEC;

VISTO il D. Lgs. n. 50/2016 e s.m.i.;

VISTO il Decreto del Direttore Generale f.f. n. 43 del 21.01.2019 con cui:

- è stata autorizzata l'indizione della procedura, suddivisa in tre lotti, ai sensi dell'art. 36 comma 2 lettera b) del D. Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., per l'affidamento dei servizi specialistici a supporto della ricerca nell'ambito del programma BIOTECH, progetto QUALIMEC, previa pubblicazione sul sito istituzionale del CREA di un avviso esplorativo finalizzato a raccogliere candidature da parte degli operatori economici interessati a partecipare;
- è stato nominato il relativo Responsabile Unico del Procedimento (R.U.P.), nella persona del dott. Giuseppe Leonardo Rotino, Ricercatore in servizio presso il CREA-GB, nonché referente del progetto QUALIMEC;

VISTO l'Avviso pubblico esplorativo per l'acquisizione delle manifestazioni di interesse, pubblicato sul sito istituzionale del CREA in data 29.01.2019;

VISTO il Decreto del Direttore Generale f.f. n. 1245 del 09.12.2019 e tutti gli atti ivi richiamati, con cui, per le motivazioni ivi contenute, sono stati approvati gli atti della procedura di gara ed è stato autorizzato l'invito di tutti gli operatori economici che hanno presentato manifestazione di interesse;

CONSIDERATI i seguenti elementi essenziali dell'appalto:

- **Oggetto**: affidamento dei servizi specialistici a supporto della ricerca nell'ambito del programma BIOTECH, progetto QUALIMEC, come di seguito specificato.
Oggetto Lotto 1: servizio specialistico a supporto della ricerca riguardante la produzione e analisi di mutanti della melanzana per geni che possano indurre sviluppo partenocarpico del frutto attraverso un incremento della sintesi e/o dell'attività di auxina durante le prime fasi di sviluppo del frutto;
Oggetto Lotto 2: servizio specialistico a supporto della ricerca riguardante lo sviluppo e analisi di mutanti di melanzana per geni *Agamous Like* che possano indurre frutti partenocarpici;
Oggetto Lotto 3: servizio specialistico a supporto della ricerca riguardante lo sviluppo e analisi di carciofo con ridotto imbrunimento mediante inattivazione di PPO;
- **Durata**: i servizi devono essere eseguiti entro e non oltre la data del 20.06.2021, fatto salvo l'eventuale differimento del termine qualora intervenga la proroga del progetto di ricerca, con decorrenza dalla data di perfezionamento dei relativi contratti, distinta per ciascun lotto;
- **Importo stimato** dell'appalto per l'intera durata contrattuale: € 114.750,00, IVA esclusa, suddiviso nei seguenti tre lotti:
Lotto 1 - € 40.980,00 Iva esclusa;
Lotto 2 - € 24.590,00, Iva esclusa;
Lotto 3 - € 49.180,00 Iva esclusa.
- **Criterio di aggiudicazione**: criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ex art. 95, comma 3, del D. Lgs. n. 50/2016 s.m.i.;

PREMESSO che sono stati invitati a presentare offerta tutti gli operatori economici che, per ciascuno lotto, hanno manifestazione interesse a partecipare;

ATTESO che lo stato di emergenza sanitaria nazionale connesso all'epidemia da COVID-19, dichiarato con Delibera del Consiglio dei Ministri del 31 gennaio 2020 per la durata di sei mesi, e la normativa emergenziale scaturita, incidente anche sulla gestione delle procedure di affidamento degli appalti pubblici, hanno portato il R.U.P. alla decisione di differire i termini relativi alla presentazione dell'offerta e la data della prima seduta pubblica, come fissati nella Lettera di invito e Disciplinare di gara;

VISTO l'Avviso pubblicato sul sito dell'Ente in data 27.03.2020 e comunicato per PEC a tutti gli operatori economici invitati, con cui sono stati differiti i termini relativi alla presentazione dell'offerta e la data della prima seduta pubblica, come fissati nella Lettera di invito e Disciplinare di gara;

PRESO ATTO che entro il termine ultimo di presentazione delle offerte, fissato alle ore 12:00 del giorno 22.06.2020, sono pervenuti all'Ufficio Protocollo dell'Ente, i seguenti plichi:

- Lotto 1 - Università di Verona, Dipartimento di Biotecnologie (P. IVA 93009870234, C.F. 01541040232) – Prot. CREA n. 46020/2020;
- Lotto 2 - Università degli studi di Milano (P. IVA 03064870151, C.F. 80012650158) – Prot. CREA n. 46014/2020;
- Lotto 3 - Università degli studi di Torino, Dipartimento di Scienze agrarie, forestali e alimentari (P. Iva 02099550010, C.F. 80088230018) - Prot. CREA n. 46028/2020.

VISTO il verbale unico del 30 giugno 2020 in cui, nella sede dell'Amministrazione centrale del CREA, sita in Roma, Via Po n. 14, Palazzina A, si è tenuta la prima seduta pubblica della procedura consistente nell'apertura delle "Buste A – documentazione amministrativa";

RILEVATO che il RUP, all'esito della verifica della documentazione amministrativa nell'ambito del Lotto 3, ha ritenuto di dover chiedere integrazioni in merito e, pertanto, di avviare il subprocedimento di soccorso istruttorio *ex art.* 83, comma 9, del D. Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., per le motivazioni di cui al citato verbale del 30 giugno 2020;

VISTO il verbale del 28.07.2020 con cui il R.U.P., all'esito delle valutazioni di cui al subprocedimento di soccorso istruttorio, concluse le operazioni di verifica per tutti i lotti della documentazione contenuta nella "Buste A – Documentazione amministrativa", ha proposto l'ammissione alla successiva fase della procedura di gara, consistente nell'apertura della "Busta B - Offerta tecnica", dei seguenti operatori economici:

- Lotto 1, Università degli studi di Verona Dipartimento di Biotecnologie (P.IVA 93009870234; C.F. 01541040232);
- Lotto 2, Università degli studi di Milano (P.IVA 03064870151; C.F. 80012650158);
- Lotto 3, Università degli studi di Torino, Dipartimento di Scienze agrarie, forestali e alimentari (P.IVA 02099550010; C.F. 80088230018);

VISTO il Decreto del Direttore Generale f.f. n. 508 del 23.09.2020 con cui gli operatori economici sono stati ammessi alla successiva fase della procedura di gara, consistente nell'apertura della "Busta B - Offerta tecnica" ed è stata nominata la Commissione giudicatrice dei servizi in oggetto, *ex art.* 77 del D. Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., così composta:

- dott.ssa Simona Baima, Ricercatore in servizio presso il CREA-GB – Presidente;
- dott.ssa Anita Haegi, Ricercatore in servizio presso il CREA-DC – Componente;
- dott. Fabio D'Orso, Ricercatore in servizio presso il CREA-GB – Componente con funzioni di segretario verbalizzante;

PREMESSO che in data 18 dicembre 2020 la Commissione giudicatrice si è riunita presso la sede dell'Amministrazione centrale del CREA, sita in Roma, Via Po n. 14, Palazzina A, ha proceduto all'apertura, in seduta pubblica, delle "Buste B – Offerte tecniche" e ha poi proseguito, in seduta riservata, alla valutazione delle stesse con attribuzione dei relativi punteggi;

VISTO il verbale unico del 18 dicembre 2020, redatto a cura dei componenti della predetta Commissione giudicatrice, qui interamente richiamato nei suoi contenuti;

PREMESSO che dal predetto verbale del 18 dicembre 2020 risulta che la Commissione:

- con riferimento ai Lotti n. 1 e n. 3, ha valutato le offerte tecniche degli operatori economici;
- con riferimento al Lotto 2,
".. rileva che la documentazione non è conforme a quanto prescritto negli atti di gara. Nello specifico, constata la parziale mancanza della documentazione necessaria per la corretta valutazione dell'offerta tecnica, come richiesto ai punti "16. Busta Tecnica" e "19. Modalità di attribuzione punteggi all'offerta tecnica" della Lettera di invito e Disciplinare di gara. In particolare, si evidenzia che il Team di lavoro è composto da un responsabile e da una sola figura professionale (c.d. di riferimento): manca l'indicazione del terzo componente del suddetto Team e l'allegazione del correlato curriculum vitae e studiorom, come richiesto nel Capitolato Tecnico-Prestazionale e negli ulteriori atti della procedura".
"... ritiene non conforme l'offerta tecnica presentata dall'operatore economico Università degli studi di Milano alle prescrizioni della lex specialis di gara e, quindi, non procede alla valutazione della stessa.";
- ha rinviato, al termine dei propri lavori, gli atti al R.U.P. *"...con riferimento ai Lotti n. 1 e n. 3, per il prosieguo delle operazioni di gara relativamente alla valutazione delle offerte economiche; con riferimento al Lotto 2, ai fini della redazione del provvedimento di esclusione"*;

VISTI gli atti della procedura di gara e, in particolare, i Capitolati tecnico-prestazionali, nonché la Lettera di invito e disciplinare di gara con i relativi allegati;

PRESO ATTO che il Capitolato tecnico-prestazionale, riferito al Lotto 2, redatto a cura del R.U.P., prescrive: *"Il servizio dovrà essere espletato da un Team di lavoro composto esclusivamente da un responsabile e da due figure professionali (c.d. di riferimento), i cui CV saranno oggetto di valutazione in base al profilo scientifico e alle esperienze maturate, come meglio indicato nei criteri di valutazione dell'offerta tecnica..."*;

PREMESSO che, in accoglimento delle prescrizioni di cui al Capitolato tecnico-prestazionale del Lotto 2, la Lettera di invito e Disciplinare di gara dispone:

- al punto *"16. Busta Tecnica"* - che la "Busta B – Offerta tecnica" debba contenere, a pena di esclusione, i seguenti documenti:

"1) una relazione tecnica...;

2) *curriculum vitae e studiorum dei componenti il Team di lavoro coinvolto nell'esecuzione del servizio...*”;

- al punto “19. Modalità di attribuzione punteggi all’offerta tecnica” - con riferimento al criterio di valutazione “A) Qualificazione scientifica del Team di lavoro coinvolto nell’esecuzione del servizio”, che venga valutato un Team di lavoro composto da un responsabile e 2 figure professionali (c.d. di riferimento);

VISTA la nota e-mail del 18.12.2020 con cui il R.U.P., dott. Giuseppe Leonardo Rotino, preso atto delle risultanze dei lavori della Commissione giudicatrice, ha proposto, per le motivazioni di cui al verbale del 18.12.2020 redatto a cura della stessa Commissione, l’esclusione dell’operatore economico Università degli studi di Milano (P. IVA 03064870151; C.F. 80012650158);

VALUTATO che l’operatore economico Università degli studi di Milano (P. IVA 03064870151; C.F. 80012650158) ha presentato un’offerta tecnica non conforme alle prescrizioni del Capitolato tecnico-prestazionale e degli atti della procedura di gara, e che, pertanto, ricorrono i presupposti per procedere all’esclusione dello stesso, viste le motivazioni di cui al presente provvedimento e al predetto verbale unico del 18 dicembre 2020;

PREMESSO che gli atti relativi alla presente procedura sono disponibili presso l’Ufficio Negoziabile dell’Amministrazione Centrale del CREA, sita in Roma alla via Po n. 14 - Palazzina A;

DECRETA

Articolo 1

Le premesse fanno parte integrante del presente Decreto e ne costituiscono la logica e conseguente motivazione, nel rispetto del principio di efficienza e di efficacia dell’azione amministrativa.

Articolo 2

È approvato il Verbale unico del 18 dicembre 2020 relativo alla procedura, suddivisa in tre lotti, ai sensi dell’art. 36, comma 2, lett. b), del D. Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., per l’affidamento dei servizi specialistici a supporto della ricerca nell’ambito del programma BIOTECH, progetto QUALIMEC.

Articolo 3

Sono disposte:

- l’esclusione dell’operatore economico Università degli studi di Milano (P. IVA 03064870151; C.F. 80012650158) dalla presente procedura di gara, nell’ambito del Lotto 2, per le motivazioni esposte nelle premesse;

- l’invio, a cura del R.U.P., di apposita comunicazione di esclusione all’operatore economico Università degli studi di Milano (P. IVA 03064870151; C.F. 80012650158), ai sensi dell’art. 76, comma 5, lettera b), del D. Lgs. n. 50/2016 s.m.i.

Articolo 4

Copia del presente provvedimento viene trasmesso:

- al dott. Giuseppe Leonardo Rotino, R.U.P. della presente procedura;
- al Dott. Luigi Cattivelli, Coordinatore scientifico del programma BIOTECH e, pertanto, del progetto QUALIMEC, nonché Responsabile amministrativo del progetto per il CREA-GB;
- al dott. Pio Federico Roversi, Responsabile amministrativo del progetto QUALIMEC per il CREA-DC;

Articolo 5

Del presente provvedimento viene data adeguata pubblicità ai sensi dell'art. 29 del D. Lgs. n. 50/2016 s.m.i.

F.to
Il Direttore Generale
Stefano Vaccari