

Le proposte della Commissione UE sul quadro finanziario pluriennale 2028 – 2034: implicazioni per la PAC e per l'Italia

Serena Tarangioli



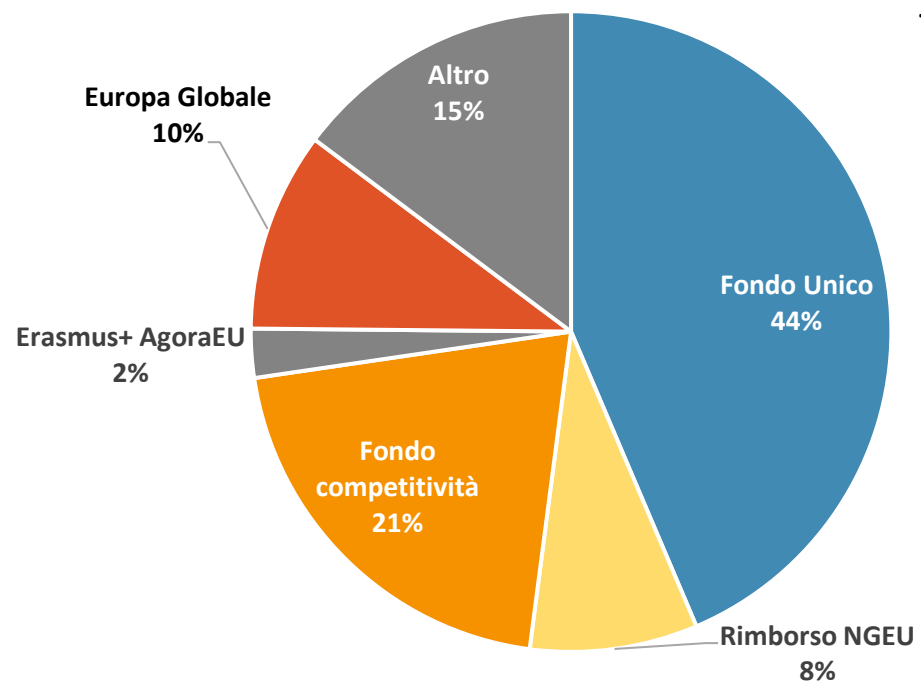
1 La proposta di riforma

Il 16 luglio 2025 la Commissione pubblica la proposta di riforma del QFP 2028-2034, che comprende i seguenti regolamenti:

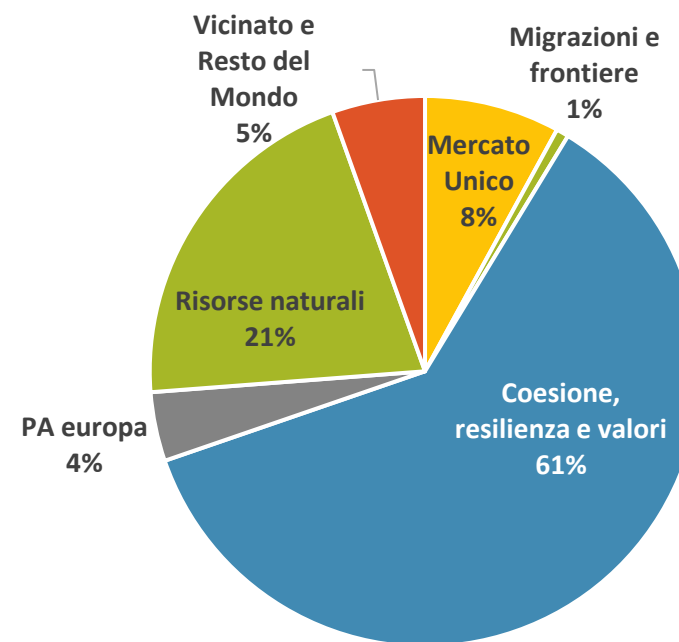
1. *QFP COM(2025)571 final*
2. *Performance; COM(2025)545 final*
3. *Istituzione di un Fondo Unico (NRPF) COM(2025)565 final*
4. *PAC COM(2025)560 final*
5. *Interventi settoriali della PAC COM(2025)553 final*
6. *EU school schemes (frutta e latte nelle scuole COM(2025)554 final*
7. *Politica per la pesca COM(2025)559 final*
8. *Politica di coesione COM(2025)565 final*
9. *Fondo sociale europeo COM(2025)558 final*
10. *Supporto peer l'asilo, la migrazione e l'integrazione COM(2025)540 final*
11. *Sicurezza interna COM(2025)542 final*
12. *«Frontiere» COM(2025)541 final*

La proposta di riforma: il bilancio unionale 2028-2034

QFP 2028-2034



Totale 1.824,3 mld



- Risorse aumentate del 10%
- Da 52 a 16 programmi
- Orientato ai **risultati** e più **agile**

1 La proposta di riforma: il fondo unico

FONDO UNICO (865 mld)

Strumento dell'UE (71,3 mld)

Interreg
(10,2
mld)

Piano unico nazionale (783
mld)

Rete di
sicurezza
(6,3 mld)

Calamità
naturali
(20,1
mld)

Affari
interni
(25,2
mld)

Altro
(11,5
mld)

Riserva di
bilancio
(8,7 mld)

**PAC
(293,7
mld)**

Pesca
(2 mld)

Altro non
riservato
(453 mld)

Affari
interni
(34.2
mld)

Prestiti Catalyst Europe
150 miliardi di EUR (non riservati)

di cui il
48% alle
zone meno
sviluppate



PIANO STRATEGICO
DELLA **PAC**
IL FUTURO DELL'AGRICOLTURA SOSTENIBILE



1 La proposta di riforma: la Governance

Un unico Piano Nazionale

- Semplifica il quadro attuale
- Quadro olistico, coerente e coordinato
- Riforme, investimenti e altri interventi (Modello PNRR)
- Consente sinergie
- **Maggiore flessibilità e adattabilità**

Partenariato globale con tutti i partner pertinenti

- **Autorità regionali, locali, cittadine e rurali** (e altre autorità pubbliche/associazioni che rappresentano tali autorità)
- **Parti economiche e sociali**, compresi gli agricoltori, i pescatori e le loro organizzazioni
- **Società civile**, come partner ambientali, organizzazioni non governative, organizzazioni giovanili, organismi responsabili della promozione dell'inclusione sociale.
- **Organizzazioni di ricerca e università**, se del caso
- **Titolarità a tutti i livelli**

Adattato alle esigenze delle regioni e degli Stati membri

- **Capitoli nazionali, settoriali, regionali e territoriali** (in base all'assetto amministrativo di ogni Stato membro, come avviene attualmente nell'ambito della politica di coesione/PAC)
- Adattato alle esigenze nazionali e regionali di ciascuno Stato membro
- La Commissione adotta **raccomandazioni nazionali della PAC** che forniscono orientamenti a ogni Stato membro per l'attuazione degli obiettivi specifici pertinenti della PAC



PIANO STRATEGICO
DELLA **PAC**
IL FUTURO DELL'AGRICOLTURA SOSTENIBILE



2 Le risorse

Tab. 1 – Allocazione finanziaria UE per i NRPP 2028-2034, ring-fencing e risorse indistinte

Allocazioni finanziarie per i NRPP a livello UE	Milardi di euro
NRPP	832,900
<i>di cui: Regioni meno sviluppate (minimo)</i>	217,799
<i>PAC (minimo)</i>	293,700
<i>Pesca (minimo)</i>	2,00
<i>Politiche sociali (stima)</i>	68,181
<i>Migrazione, Sicurezza, Affari interni (minimo)</i>	34,300
<i>Fondo sociale clima (fisso)</i>	50,190
Risorse indistinte	166,730

Fonte: elaborazioni CREA su dati Commissione europea

Italia: 86 mld per il Piano Unico
31 mld per la PAC pre-allocati

Tab. 3 – Differenze tra le allocazioni per Coesione, PAC e Pesca 2021-2027 e 2028-2034

Differenza allocazioni di Coesione, Pesca e PAC 2021-2027 Vs 2028-2034 3					
Cyprus	-43.759.546	-3,03%	UE	23.300.943.732,00	3,21%
Denmark	-148.584.132	-2,11%	Sweden	277.881.508,00	3,46%
Ireland	-200.465.597	-1,73%	Hungary	1.555.238.805,00	4,65%
Spain	-1.237.581.288	-1,53%	Croatia	978.630.102,00	7,24%
Austria	-138.781.965	-1,45%	Belgium	474.278.188,00	7,38%
Portugal	-442.161.758	-1,38%	Latvia	564.443.204,00	7,39%
Italy	-1.061.162.091	-1,34%	Netherlands	529.068.827,00	8,05%
Malta	-1.797.579	-0,19%	Greece	3.213.062.373,00	8,10%
Germany	-45.758.355	-0,08%	Lithuania	948.317.341,00	8,21%
France	133.768.605	0,16%	Slovakia	1.432.058.640,00	8,49%
Finland	38.756.649	0,50%	Poland	9.260.818.259,00	8,96%
Czechia	171.368.241	0,62%	Romania	4.615.796.774,00	9,23%
Luxembourg	2.338.644	0,67%	Estonia	497.168.436,00	9,74%
Slovenia	37.727.449	0,79%	Bulgaria	1.890.273.998,00	10,73%

Fonte: Elaborazioni CREA su dati Commissione europea

Interventi di sostegno al reddito

Sostegno decrescente al reddito per superficie*

Sostegno accoppiato al reddito*

Pagamento specifico per il cotone*

Pagamento per i piccoli agricoltori*

Pagamento per i vincoli naturali e altri vincoli territoriali specifici*

Sostegno per svantaggi derivanti da determinati requisiti obbligatori

Azioni agroambientali e per il clima*

Sostegno agli strumenti di gestione del rischio*

Sostegno per gli investimenti a favore di agricoltori e silvicoltori*

Sostegno per l'insediamento di giovani agricoltori, i nuovi agricoltori, l'avvio di imprese rurali, anche nuove, e lo sviluppo delle piccole aziende agricole*

Sostegno ai servizi di sostituzione nell'azienda agricola;

Interventi in settori specifici*

100%
finanziamento
UEContribuito
nazionale
min. 30% della
spesa pubblica
ammissibile

Altri interventi della PAC

Programma destinato alle scuole*

LEADER*

Condivisione di conoscenze e
innovazione*

Cooperazione territoriale e locale

POSEI-SAI (programma regioni
ultraperiferiche)*Pagamenti in caso di crisi agli
agricoltori.
(mobilitazione di dotazioni nazionali)A valere sul
fondo unico
(453 mld)(*) = **obbligo** per tutti gli Stati membri (o per quelli coinvolti) di offrire tali interventi nei rispettivi pianiPIANO STRATEGICO
DELLA PAC
IL FUTURO DELL'AGRICOLTURA SOSTENIBILE

4 La nuova PAC

Strategy for generational renewal in agriculture - COM(2025) 872

Long term vision for EU's Rural Areas (LTVRA) - COM(2021) 345 final

The Vision for the future of agriculture e food - COM(2025) 75 final



Per la PAC

- Gli obiettivi della PAC (*generalmente inclusi nell'obiettivo "qualità della vita"*) e la definizione delle Regole
- Le risorse per la PAC (*i fabbisogni del settore e dei territori rurali vs. altre esigenze*)
- La politica di sviluppo rurale (*la centralità dell'azienda agricola e la dimensione territoriale della politica agricola*)
- Leader: *uno spazio adeguato nell'ambito della PAC*
- Altri interventi: *l'agroalimentare, le infrastrutture rurali materiali e immateriali, la gestione delle risorse idriche, bioeconomia ed economia circolare, Piani di distretto e di filiera*



PIANO STRATEGICO
DELLA PAC
IL FUTURO DELL'AGRICOLTURA SOSTENIBILE



5 Le questioni aperte e la posizione italiana

(il gioco delle parti)

- Le risorse
- Una vera semplificazione?
- Gli obiettivi del Piano unico
- La gestione del negoziato interno
- La governance :
 - ✓ *rinazionalizzazione delle politiche e nuove concorrenzialità*
 - ✓ *Complementarietà, sussidiarietà e regole delle singole politiche*
 - ✓ *Struttura dei Programmi*

Grazie per l'attenzione

E grazie a

Stefano Angeli, Beatrice Camaioni, Roberto Cagliero, Tatiana Castellotti, Raffaella Di Napoli, Antonio Giampaolo, Roberto Henke, Antonio Manzoni, Pietro Manzoni di Chiosca e Poggiolo, Giampiero Mazzocchi, Alessandro Monteleone, Maria Rosaria Pupo D'Andrea, Alfonso Scardera

con cui abbiamo avviato, nell'ambito della RetePAC 2025-2029, un percorso di lavoro sui temi della riforma e del negoziato.