

# Le proposte della Commissione UE sul quadro finanziario pluriennale 2028 – 2034: implicazioni per la PAC e per l'Italia

Serena Tarangioli



**PIANO STRATEGICO  
DELLA PAC**  
IL FUTURO DELL'AGRICOLTURA SOSTENIBILE



# 1 La proposta di riforma

Il 16 luglio 2025 la Commissione pubblica la proposta di riforma del QFP 2028-2034, che comprende i seguenti regolamenti:

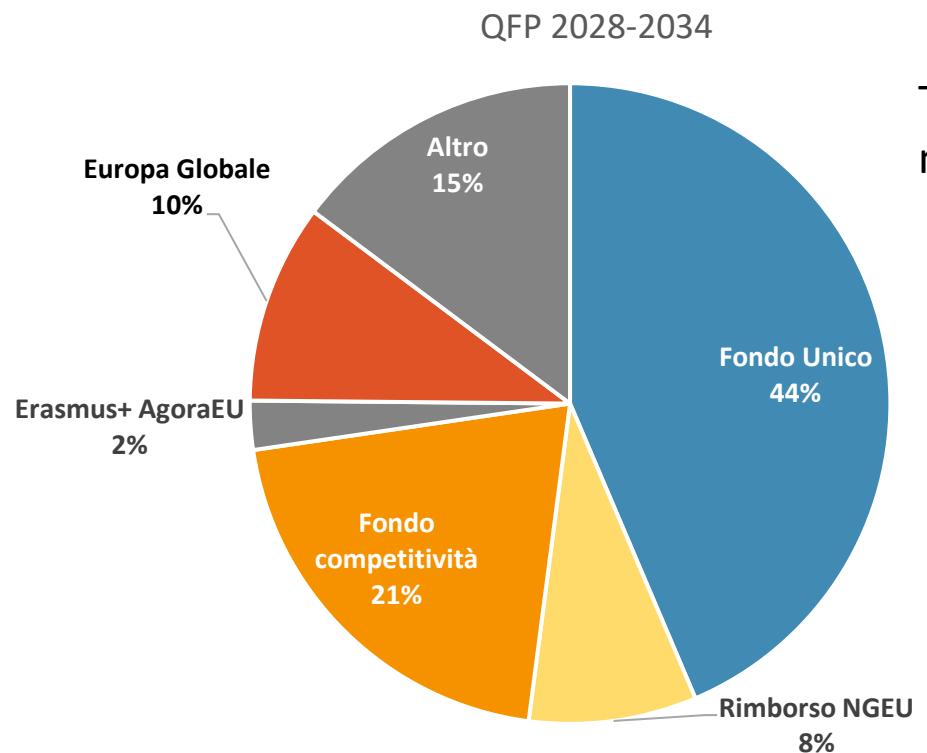
1. *QFP COM(2025)571 final*
2. *Performance; COM(2025)545 final*
3. *Istituzione di un Fondo Unico (NRPF) COM(2025)565 final*
4. *PAC COM(2025)560 final*
5. *Interventi settoriali della PAC COM(2025)553 final*
6. *EU school schemes (frutta e latte nelle scuole COM(2025)554 final*
7. *Politica per la pesca COM(2025)559 final*
8. *Politica di coesione COM(2025)565 final*
9. *Fondo sociale europeo COM(2025)558 final*
10. *Supporto peer l'asilo, la migrazione e l'integrazione COM(2025)540 final*
11. *Sicurezza interna COM(2025)542 final*
12. *«Frontiere» COM(2025)541 final*



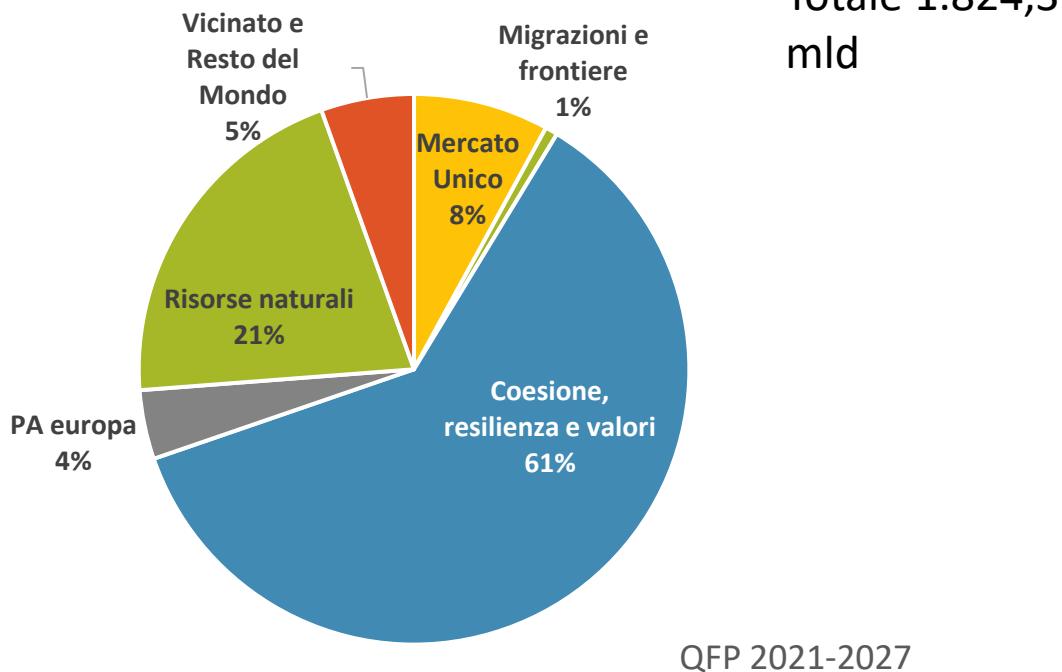
**PIANO STRATEGICO  
DELLA PAC**  
IL FUTURO DELL'AGRICOLTURA SOSTENIBILE



# La proposta di riforma: il bilancio unionale 2028-2034



Totale 1.984,9  
mld



Totale 1.824,3  
mld

- Risorse aumentate del 10%
- Da 52 a 16 programmi
- Orientato ai **risultati e più agile**



PIANO STRATEGICO  
DELLA **PAC**  
IL FUTURO DELL'AGRICOLTURA SOSTENIBILE



## FONDO UNICO (865 mld)

Strumento dell'UE (71,3 mld)

Rete di sicurezza (6,3 mld)

Calamità naturali (20,1 mld)

Affari interni (25,2 mld)

Altro (11,5 mld)

Riserva di bilancio (8,7 mld)

Interreg (10,2 mld)

Piano unico nazionale (783 mld)

**PAC (293,7 mld)**

Pesca (2 mld)

Altro non riservato (453 mld)

Affari interni (34,2 mld)

Prestiti Catalyst Europe  
**150 miliardi di EUR (non riservati)**



PIANO STRATEGICO  
DELLA **PAC**  
IL FUTURO DELL'AGRICOLTURA SOSTENIBILE



di cui il 48% alle zone meno sviluppate

# 1 La proposta di riforma: la Governance

## Un unico Piano Nazionale

- Semplifica il quadro attuale
- Quadro olistico, coerente e coordinato
- Riforme, investimenti e altri interventi (Modello PNRR)
- Consente sinergie
- Maggiore flessibilità e adattabilità

## Partenariato globale con tutti i partner pertinenti

- **Autorità regionali, locali, cittadine e rurali** (e altre autorità pubbliche/associazioni che rappresentano tali autorità)
- **Parti economiche e sociali**, compresi gli agricoltori, i pescatori e le loro organizzazioni
- **Società civile**, come partner ambientali, organizzazioni non governative, organizzazioni giovanili, organismi responsabili della promozione dell'inclusione sociale.
- **Organizzazioni di ricerca e università**, se del caso
- Titolarità a tutti i livelli

## Adattato alle esigenze delle regioni e degli Stati membri

- Capitoli nazionali, settoriali, regionali e territoriali (in base all'assetto amministrativo di ogni Stato membro, come avviene attualmente nell'ambito della politica di coesione/PAC)
- Adattato alle esigenze nazionali e regionali di ciascuno Stato membro
- La Commissione adotta **raccomandazioni nazionali della PAC** che forniscono orientamenti a ogni Stato membro per l'attuazione degli obiettivi specifici pertinenti della PAC



## 2

# Le risorse

Tab. 1 – Allocazione finanziaria UE per i NRPP 2028-2034, *ring-fencing* e risorse indistinte

Allocazioni finanziarie per i NRPP a livello UE	Milardi di euro
<b>NRPP</b>	<b>832,900</b>
di cui: Regioni meno sviluppate (minimo)	217,799
PAC (minimo)	293,700
Pesca (minimo)	2,00
Politiche sociali (stima)	68,181
Migrazione, Sicurezza, Affari interni (minimo)	34,300
Fondo sociale clima (fisso)	50,190
<b>Risorse indistinte</b>	<b>166,730</b>

Fonte: elaborazioni CREA su dati Commissione europea

**Italia: 86 mld per il Piano Unico  
31 mld per la PAC pre-allocati**

Tab. 3 – Differenze tra le allocazioni per Coesione, PAC e Pesca 2021-2027 e 2028-2034

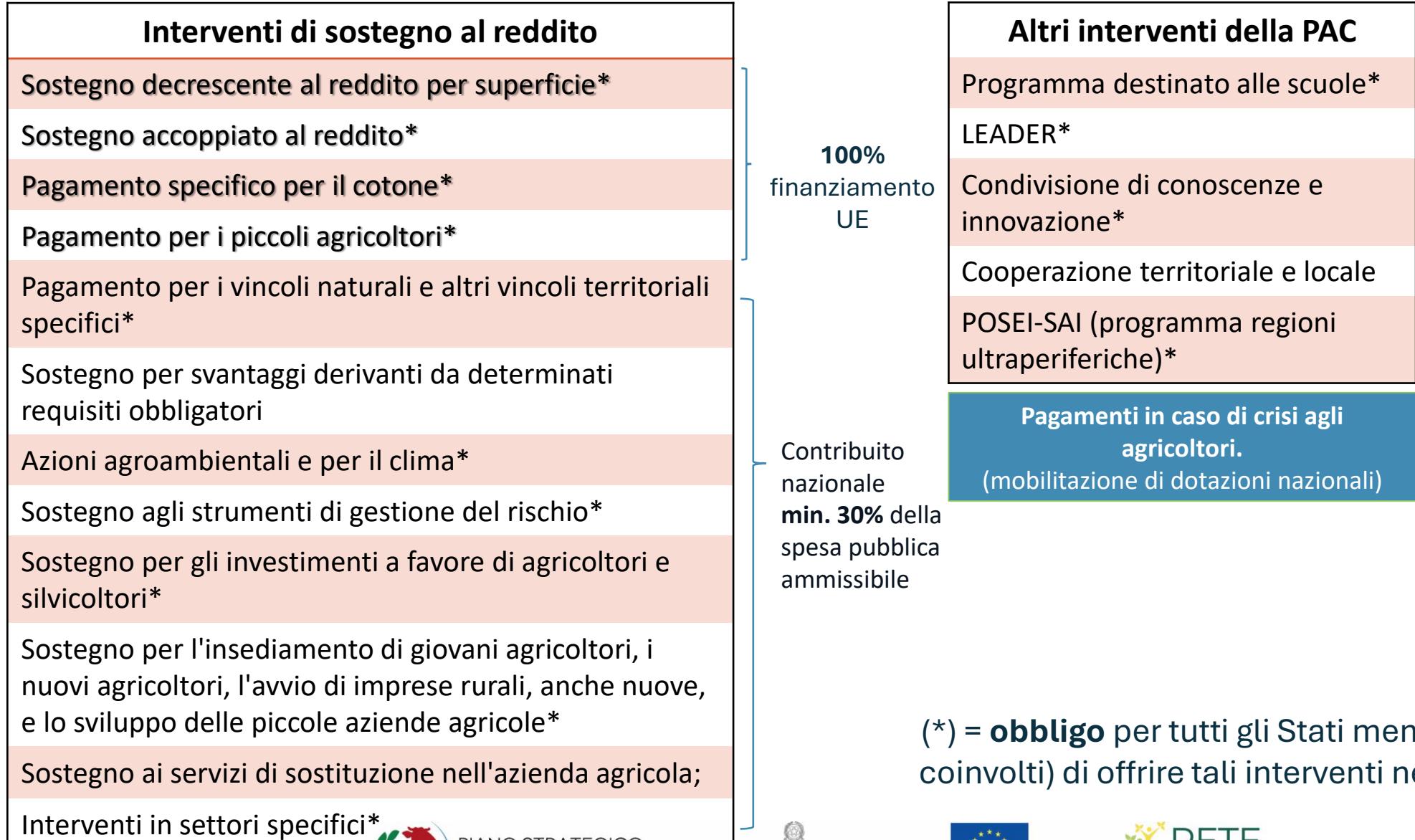
Differenza allocazioni di Coesione, Pesca e PAC 2021-2027 Vs 2028-2034 3					
Cyprus	-43.759.546	-3,03%	UE	23.300.943.732,00	3,21%
Denmark	-148.584.132	-2,11%	Sweden	277.881.508,00	3,46%
Ireland	-200.465.597	-1,73%	Hungary	1.555.238.805,00	4,65%
Spain	-1.237.581.288	-1,53%	Croatia	978.630.102,00	7,24%
Austria	-138.781.965	-1,45%	Belgium	474.278.188,00	7,38%
Portugal	-442.161.758	-1,38%	Latvia	564.443.204,00	7,39%
<b>Italy</b>	<b>-1.061.162.091</b>	<b>-1,34%</b>	Netherlands	529.068.827,00	8,05%
Malta	-1.797.579	-0,19%	Greece	3.213.062.373,00	8,10%
Germany	-45.758.355	-0,08%	Lithuania	948.317.341,00	8,21%
France	133.768.605	0,16%	Slovakia	1.432.058.640,00	8,49%
Finland	38.756.649	0,50%	Poland	9.260.818.259,00	8,96%
Czechia	171.368.241	0,62%	Romania	4.615.796.774,00	9,23%
Luxembourg	2.338.644	0,67%	Estonia	497.168.436,00	9,74%
Slovenia	37.727.449	0,79%	Bulgaria	1.890.273.998,00	10,73%

Fonte: Elaborazioni CREA su dati Commissione europea

## 3

## La futura PAC

IMPORTI RISERVATI PER LA PAC (293,7 mld)



PIANO STRATEGICO  
DELLA PAC  
IL FUTURO DELL'AGRICOLTURA SOSTENIBILE

MINISTERO DELL'AGRICOLTURA  
DELLA SOVRANITÀ ALIMENTARE  
E DELLE FORESTE



Finanziato  
dall'Unione europea



Connessioni che seminano opportunità

**A valere sul fondo unico (453 mld)**

(\*) = **obbligo** per tutti gli Stati membri (o per quelli coinvolti) di offrire tali interventi nei rispettivi piani

# 4 La nuova PAC

Strategy for generational renewal in agriculture - COM(2025) 872

Long term vision for EU's Rural Areas (LTVRA) - COM(2021) 345 final

The Vision for the future of agriculture e food - COM(2025) 75 final



## Per la PAC

- **Gli obiettivi della PAC** (*generalmente inclusi nell'obiettivo "qualità della vita"*) e la definizione delle Regole
- **Le risorse per la PAC** (*i fabbisogni del settore e dei territori rurali vs. altre esigenze*)
- **La politica di sviluppo rurale** (*la centralità dell'azienda agricola e la dimensione territoriale della politica agricola*)
- **Leader:** *uno spazio adeguato nell'ambito della PAC*
- **Altri interventi:** *l'agroalimentare, le infrastrutture rurali materiali e immateriali, la gestione delle risorse idriche, bioeconomia ed economia circolare, Piani di distretto e di filiera*



PIANO STRATEGICO  
DELLA PAC  
IL FUTURO DELL'AGRICOLTURA SOSTENIBILE

MINISTERO DELL'AGRICOLTURA  
DELLA SOVRANITÀ ALIMENTARE  
E DELLE FORESTE  
The logo of the Ministry of Agriculture, Food Sovereignty and Forestry, featuring the Italian coat of arms above the text and the national flag below.

Finanziato  
dall'Unione europea  
The logo of the European Union, showing the blue flag with yellow stars, with the text "Finanziato dall'Unione europea" and the Italian flag below it.

RETE  
PAC  
Connessioni che seminano opportunità  
The logo for RETE PAC, featuring a stylized graphic of people and the text "RETE PAC" with the tagline "Connessioni che seminano opportunità".

# 5 Le questioni aperte e la posizione italiana

## *(il gioco delle parti)*

- Le risorse
- Una vera semplificazione?
- Gli obiettivi del Piano unico
- La gestione del negoziato interno
- La governance :
  - ✓ *rinazionalizzazione delle politiche e nuove concorrenzialità*
  - ✓ *Complementarietà, sussidiarietà e regole delle singole politiche*
  - ✓ *Struttura dei Programmi*



PIANO STRATEGICO  
DELLA PAC  
IL FUTURO DELL'AGRICOLTURA SOSTENIBILE



# Grazie per l'attenzione

E grazie a

*Stefano Angeli, Beatrice Camaioni, Roberto Cagliero, Tatiana Castellotti, Raffaella Di Napoli, Antonio Giampaolo, Roberto Henke, Antonio Manzoni, Pietro Manzoni di Chiosca e Poggiolo, Giampiero Mazzocchi, Alessandro Monteleone, Maria Rosaria Pupo D'Andrea, Alfonso Scardera*

con cui abbiamo avviato, nell'ambito della RetePAC 2025-2029, un percorso di lavoro sui temi della riforma e del negoziato.



PIANO STRATEGICO  
DELLA **PAC**  
IL FUTURO DELL'AGRICOLTURA SOSTENIBILE

