

ORGANISMO INDIPENDENTE DI VALUTAZIONE

**RELAZIONE SUL FUNZIONAMENTO DEL SISTEMA DI VALUTAZIONE,
TRASPARENZA E INTEGRITÀ DEI CONTROLLI INTERNI**

ANNO 2024

(ai sensi del d.lgs. 150/2009, art.14, c.4, lett. a)

Approvata dall'OIV in data

Sommario

- | | |
|--|---------------|
| 1. Premessa | pag. 1 |
| 2. I principali accadimenti del 2024 | pag. 1 |
| 3. Lo stato dell'arte della misurazione e valutazione della performance,
della trasparenza e dei controlli interni del CREA | pag. 2 |
| 4. Prospettive di miglioramento e conclusioni | pag. 5 |

1. Premessa

Preliminarmente si dà atto della differita elaborazione della presente relazione, conseguente alla nomina dell'Organismo intervenuta in data successiva alla scadenza dei termini previsti per l'elaborazione del presente documento. Tale circostanza si riflette inevitabilmente sul perimetro informativo della relazione, che assume pertanto un carattere prevalentemente ricognitivo e non può ritenersi pienamente esaustiva rispetto all'intero periodo di riferimento.

Il documento si riferisce all'anno 2024 ed è strutturato in quattro paragrafi. Dopo questa breve premessa, sono sintetizzati (paragrafo 2) i principali accadimenti che hanno interessato il CREA nel 2024 e che, a pieno titolo, impattano sullo svolgimento delle attività dell'Organismo Indipendente di Valutazione della Performance (di seguito, OIV); di seguito (paragrafo 3) sono esposte le considerazioni dell'OIV sullo stato dell'arte e sull'effettivo funzionamento del sistema dei controlli anche alla luce di quanto definito nel Sistema di Misurazione e Valutazione della Performance (di seguito, SMVP) del Consiglio per la ricerca in agricoltura e l'analisi dell'economia agraria (di seguito, CREA) nonché sulla trasparenza e l'anticorruzione. Ai fini del paragrafo 3 il riferimento principale è il Ciclo della performance 2024. La relazione si conclude (paragrafo 4) con sintetiche indicazioni per un ulteriore e successivo affinamento dell'impianto complessivo per la misurazione e valutazione delle performance e per le attività riguardanti la trasparenza e l'anticorruzione.

2. I principali accadimenti del 2024

Di seguito si sintetizzano i principali e significativi eventi che hanno interessato il CREA nel corso del 2024.

Innanzitutto, occorre evidenziare che con Decreto del Ministro dell'agricoltura, della sovranità alimentare e delle foreste di concerto con il Ministro dell'Economia e delle Finanze n. 0007439 del 9 gennaio 2024 è stato approvato lo Statuto del CREA.

Con Decreto del Presidente della Repubblica del 28 febbraio 2024, registrato alla Corte dei Conti in data 26 marzo 2024, il **Prof. Andrea Rocchi è nominato Presidente del CREA** per la durata di quattro anni, a decorrere dalla data di insediamento del Consiglio di amministrazione, avvenuto il giorno 11 aprile 2024.

Con Decreto del Ministro dell'agricoltura, della sovranità alimentare e delle foreste n. 0141328 del 25 marzo 2024 è nominato il **Consiglio di amministrazione del CREA composto dal Prof. Andrea Rocchi - Presidente, Dott. Giancarlo Righini e Dott. Alessandro Monteleone**, per la durata di quattro anni, a decorrere dalla data di insediamento del Consiglio di amministrazione, avvenuto il giorno 11 aprile 2024.

Con Decreto presidenziale prot. n. 0094867 del 30 ottobre 2024 la **Dott.ssa Maria Chiara Zaganelli è stata nominata Direttore Generale** del Consiglio per la ricerca in agricoltura e l'analisi dell'economia agraria.

Riguardo all'OIV, si rappresenta che a seguito del termine dell'incarico del presidente, Prof. Riccardo Mussari (29 luglio 2023), hanno continuato ad operare i due componenti dell'OIV ancora in carica,

Avv. Edoardo Polacco e Dott.ssa Francesca Di Carlo, fino alla scadenza del loro incarico, il 5 ottobre 2024.

L’OIV è stato successivamente rinominato con Delibera CdA del 53 del 3 giugno 2025 con incarico triennale a fare data dalla prima riunione tenutasi in data 24 giugno 2025.

Pertanto, dal 6 ottobre 2024 al 23 giugno 2025, l’Organismo in parola non è stato presente nel CREA; conseguentemente, la presente Relazione non è stata redatta nei termini previsti (entro il 30 aprile).

In data 24/06/2025 si è insediato l’OIV nella seguente composizione: Daniele Peroni (Presidente), Sveva Batani (Componente) e Lucia Leo (Componente). L’Organismo si avvale del supporto della Struttura Tecnica Permanente (di seguito STP), ricostituita con Decreto del Direttore generale prot. 0047395 del 20 giugno 2025, composta da Alessandra Pasquini (Funzionario presso l’Ufficio UD1) e Annalisa Sarrocco (Collaboratore di amministrazione presso la Segreteria del Direttore generale). La durata del loro incarico coincide con quella dell’OIV.

3. Lo stato dell’arte della misurazione e valutazione della performance, della trasparenza e dei controlli interni del CREA

Nel corso del 2024 il SMVP del CREA non è stato modificato. Tale documento, approvato dal Consiglio di Amministrazione con delibera 67 del 14 dicembre 2017, era stato significativamente aggiornato nel 2019 e nel corso del 2021. Il SMVP del CREA vigente nel 2024, pubblicato il 23 dicembre 2021, è raggiungibile al seguente link <https://www.crea.gov.it/sistema-di-misurazione-e-valutazione-della-performance>.

L’OIV richiama la necessità di un aggiornamento annuale del SMVP al fine di garantirne la tempestiva e costante manutenzione adeguandolo anche alle mutate condizioni organizzative, come previsto dalla norma e dalla circolare Dipartimento della Funzione Pubblica n. 980 del 09.01.2019.

Ciò premesso, di seguito si richiamano, in ordine cronologico, i momenti più significativi del Ciclo della performance 2024.

- Con Decreto del Commissario straordinario prot. n. 0015768 del 26/02/2024 è stato approvato il Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO 2024-2026) con cui si intendono approvati gli obiettivi di performance (Piano della performance), le misure anticorruzione e gli obblighi di pubblicazione (Piano Triennale per la Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza, PTPCT), le azioni collegate al lavoro agile, il Piano Triennale della Formazione, il Piano delle Azioni Positive 2024-2025 e l’aggiornamento del Gender Equality Plan 2022-2024. Inoltre, secondo quanto indicato nel SMVP del CREA, con l’approvazione del Piano della performance, ora PIAO, si intendono assegnati gli obiettivi strategici al Direttore generale e gli obiettivi operativi ai Responsabili delle Strutture organizzative (Direttori dei Centri, Direttori delle due Direzioni di livello generale e Dirigenti degli Uffici) e al personale dei livelli IV-VIII che opera nelle stesse e nelle Segreterie.

- Nella seduta dell’8 marzo 2024, l’OIV ha effettuato il Monitoraggio di I livello sull’avvio del Ciclo delle Performance, come previsto dal SMVP vigente, avvalendosi del contributo della STP.
- In pari data è stato realizzato il Monitoraggio sull’assegnazione degli obiettivi individuali al personale dirigente e non dirigente prendendo atto delle seguenti circostanze.
 - L’avvenuta assegnazione degli obiettivi ai Dirigenti riguardante la loro partecipazione ad iniziative di formazione con un impegno non inferiore a 24 ore annue, previsto dalla Direttiva del Ministro per la Pubblica Amministrazione del 28 novembre 2023.
 - In corso di definizione delle modalità applicative, per l’anno 2024, la Circolare n.1 della Ragioneria Generale dello Stato e del Dipartimento della Funzione “*Pubblica Disposizioni in materia di riduzione dei tempi di pagamento delle pubbliche amministrazioni*”.
- In data 28 luglio 2025 è stato effettuato il monitoraggio degli obiettivi strategici programmati per l’anno 2024 che, congiuntamente alla valutazione partecipativa, concorre alla valutazione del CREA nel suo complesso secondo il SMVP vigente. La media dei punteggi corrispondenti ai singoli obiettivi strategici risulta pari a **3,67**, mentre il punteggio dell’Indice medio di soddisfazione (CS) della *Customer satisfaction*, risulta pari a 4. Pertanto, richiamando la formula per il calcolo della valutazione della performance organizzativa a livello di Ente (**PE**) per l’anno 2024, $PE = (\text{Valutaz.OS} * \text{pesoOS}) + (\text{CS} * \text{pesoCS})$, la Performance di Ente risulta $PE = (3,67 * 85\%) + (4 * 15\%) = 3,72$.
- In data 30/06/2025, con nota prot. n. 49476, il CREA informa il Dipartimento della Funzione Pubblica che registrerà un ritardo nella pubblicazione della Relazione annuale sulla performance riferita all’anno 2024, dovuto ai seguenti motivi:
 - nel 2024 si sono succeduti nell’ente tre Direttori generali; ciò ha comportato un impatto sulle attività di valutazione che, secondo il Sistema di Misurazione e Valutazione della Performance del CREA, sono affidate a questa figura;
 - il nuovo OIV del CREA, che dovrà validare la Relazione, dopo una interruzione di alcuni mesi, è stato ricostituito solo di recente, con Delibera del Consiglio di Amministrazione n. 53-2025 assunta nella seduta del 27 maggio 2025.
- Nella seduta del 17 settembre 2025 l’OIV effettua la verifica conclusiva dei contenuti della Relazione sulla performance - anno 2024, approvata con Delibera del Consiglio di Amministrazione n° 101/2025 e la valida tenendo conto anche dei seguenti compiti:
 - ai sensi dell’art. 14, comma 4, lett. c) del D.Lgs. n. 150/20091 ha il compito di esprimersi in merito al processo di misurazione e valutazione svolto dal CREA, attraverso il quale, nella Relazione, vengono rendicontati i risultati organizzativi e individuali relativi al Ciclo della performance 2024;
 - ai sensi dell’art. 19 bis, comma 5, D.Lgs. n. 150/20092 deve aver verificato che il CREA, nel 2024, abbia adottato sistemi di rilevazione del grado di soddisfazione degli utenti in riferimento ai servizi erogati e agli eventi realizzati.

I contenuti della Relazione rispondono ai principi indicati nelle Linee guida predisposte dal Dipartimento della Funzione Pubblica e, in precedenza, dalla CIVIT. La Relazione risulta ricca di informazioni che talvolta appaiono sovrabbondanti; tuttavia, sono sempre ben esposte anche tramite l'utilizzo di una grafica efficace. L'OIV suggerisce, laddove possibile, uno snellimento, anche al fine di agevolare la lettura e comprensione complessiva del documento. La Relazione e il "Documento di validazione della Relazione sulla performance anno 2024" vengono tempestivamente pubblicati sul sito del CREA in Amministrazione trasparente.

- Nella seduta del 14 luglio 2025 l'OIV, in riferimento alla delibera ANAC n. 192/2025 prot. n.100278 riguardante l'assolvimento degli obblighi di pubblicazione anche da parte delle Pubbliche Amministrazioni, conclude le attività finalizzate alla predisposizione del "Documento di attestazione dell'OIV" pubblicato in Amministrazione Trasparente, Sezione Controlli e rilievi sull'amministrazione, Organismi indipendenti di valutazione, nuclei di valutazione o altri organismi con funzioni analoghe. La delibera individua specifiche categorie di dati per le quali gli OIV sono tenuti ad attestare la pubblicazione, avendo come riferimento il termine del 31 maggio 2025.
- Gli ambiti di verifica considerati dall'ANAC per il 2023 sono stati: 1. Consulenti e collaboratori, 2. Personale, 3. Bandi di concorso, 4. Bandi di gara e contratti, 5. Bilanci, 6. Informazioni ambientali (N/A), 7. Interventi straordinari e di emergenza ambientali (N/A), 8. Altri contenuti.

L'OIV rappresenta alcune criticità ad operare sul sito, in particolare, di difficoltà di accesso e reperibilità dei dati dovuta a carenze strutturali e tecniche per la ricerca e il reperimento dei documenti ed invita l'Ente ad adoperarsi per migliorare l'ispezionabilità del sito che non permette una navigazione fluida di alcune sezioni della "Amministrazione Trasparente", rendendo difficile il monitoraggio civico.

La scheda relativa al monitoraggio riguardante l'assolvimento degli obblighi di pubblicazione è stata compilata quasi interamente attribuendo il punteggio del 100%, ad eccezione di alcune sezioni in cui la presenza delle criticità ha reso necessario inserire un punteggio inferiore.

Di conseguenza, è stato effettuato un ulteriore monitoraggio avvenuto in data 12/01/2026 i cui esiti hanno evidenziato alcune criticità relative alla Sezione *Consulenti e collaboratori* e alla Sezione *Personale* dovute alla difficoltà a sanare la raccolta di documentazione relativa al personale il cui incarico non è più in essere.

Nell'arco temporale che ha visto l'OIV coinvolto nelle attività di controllo, vi sono stati confronti con l'Ufficio UDG2 – Trasparenza e anticorruzione in cui si è avuto avvicendamento del Dirigente Responsabile con la nomina della dott.ssa Emilia Troccoli anche quale Responsabile della prevenzione della corruzione e della trasparenza con delibera CdA n. 81-2025. Anche la STP ha partecipato attivamente in tutte le fasi operative.

Le Responsabili della prevenzione della corruzione e della trasparenza avvicendatesi hanno informato l'OIV delle iniziative intraprese dall'Ufficio e dei loro esiti finalizzati al superamento di alcune criticità emerse in sede di primo monitoraggio degli obblighi di pubblicazione, come previsto dalla delibera ANAC n. 192/2025.

4. Prospettive di miglioramento e conclusioni

In considerazione della tardiva elaborazione del presente documento, avvenuto ad anno solare successivo a quello di riferimento già conclusosi, l’OIV ritiene di soprassedere, in questa sede, in merito alle azioni che il CREA ha già recepito a beneficio del ciclo della performance in corso (2025) facendo tesoro dei suggerimenti formulati dall’OIV precedente. Ci si riferisce, ad esempio, all’aggiornamento, già realizzato alla data di elaborazione del presente documento, del Sistema di Misurazione e Valutazione della Performance.

Si rappresentano, tuttavia, alcune prospettive di miglioramento.

- ✓ In ordine all’assolvimento degli obblighi sulla trasparenza, al fine di superare le criticità riscontrate di accesso e reperibilità dei dati, l’OIV suggerisce un sistema di gestione attiva e controllata anche attraverso una reingegnerizzazione dei processi suggerendo di prestare attenzione alla qualità dei dati, ricorrendo ai metadati, e a documenti da pubblicare in Amministrazione Trasparente nel rispetto degli standard richiesti dal D.Lgs. 33/2013. Oltre alla conformità legale, i vantaggi dell’approccio ricadrebbero a beneficio dell’efficienza di ricerca (ad esempio, il motore di ricerca permetterebbe filtri per anno, area o parola chiave). L’OIV invita anche a fornire un adeguato supporto formativo al personale, nonché di sensibilizzazione sull’importanza e sugli impatti di queste problematiche.

L’OIV, al proposito, condivide la buona pratica adottata da altre amministrazioni che coinvolgerebbe i responsabili degli uffici preposti alla pubblicazione di dati e informazioni mediante flussi informativi strutturati di attestazioni relative ai contenuti previsti dalla griglia ANAC relativamente alle sezioni di propria competenza. Tanto, al fine di assumere piena coscienza operativa, da parte dell’ente, dell’intero processo e, di conseguenza, di garantire maggiore compliance riguardo alla pubblicazione su AT consentendo anche al RPTC e all’OIV una attività di controllo consapevole e approfondita. Dell’intero processo se ne darebbe conto all’OIV in sede di istruttoria dell’attività di monitoraggio previste dall’ANAC.

- ✓ Riguardo alla Relazione sulla Performance, l’OIV suggerisce uno snellimento dei contenuti, anche al fine di agevolare la lettura e comprensione complessiva del documento. Complessivamente, la Relazione risulta ricca di informazioni che talvolta appaiono sovrabbondanti. L’OIV, pertanto, invita a valorizzare il ruolo di strumento strategico di comunicazione della Relazione attraverso una razionalizzazione dei contenuti. L’obiettivo potrebbe essere più agevolmente raggiunto attraverso la verifica di eventuali informazioni ridondanti e una maggiore focalizzazione del documento sui dati di maggiore valore aggiunto, migliorandone la leggibilità e la fruibilità per tutti gli stakeholder e privilegiando un linguaggio orientato all’impatto generato, facilitando così la lettura critica da parte dei portatori di interesse.

Si suggerisce di mettere al centro la valenza del ciclo della performance quale processo di apprendimento organizzativo continuo attraverso il presidio costante degli obiettivi che permetta di correggere la rotta in itinere.

In ultimo, sarà cura dell’OIV verificare la corretta e piena applicazione delle linee-guida vigenti prodotte per la predisposizione del PIAO dal DFP e per la formazione del personale con lo scopo di garantire integrazione e coerenza logica dei contenuti (esempio: nesso tra le competenze -soft

e hard skills- e la capacità di innovazione dell'ente). Si è convinti che gli strumenti di gestione del ciclo della performance debbano costituire sempre più strumenti di miglioramento e sviluppo finalizzati alla creazione di valore pubblico per l'amministrazione.

L'OIV intende garantire un approccio orientato ad assicurare che l'integrazione non resti sulla carta, ma si traduca in una gestione consapevole del capitale umano e in un incremento tangibile dell'utilità sociale prodotta dal CREA.