

Decreto n. 43 del 10/05/2017

Oggetto: Affidamento del servizio per la redazione dei capitoli relativi all'Indagine del Mercato Fondiario nell'ambito del progetto RICA - OB.FU. 1.99.09.15.01. Affidamento ai sensi dell'art. 36 comma 2 lettera a) del D. Lgs. n. 50/2016

VISTO il D. Lgs. n. 454 del 29.10.1999 con il quale è stato istituito il Consiglio per la ricerca e la sperimentazione in agricoltura (CRA) e successive modifiche e integrazioni;

VISTA la Legge n. 137 del 06.07.2002 recante *"Delega per la riforma dell'organizzazione del Governo e della Presidenza del Consiglio dei Ministri, nonché di enti pubblici"* ed in particolare l'art. 14;

VISTA la Legge n. 190 del 23.12.2014 (legge di stabilità per l'anno 2015) e, nello specifico, l'art. 1, commi 381, 382 e 383;

VISTO in particolare il comma 381 del suddetto articolo 1 il quale dispone che *"(...) l'Istituto Nazionale di Economia Agraria (INEA) è incorporato nel Consiglio per la Ricerca e la sperimentazione in Agricoltura (CRA), che assume la denominazione di Consiglio per la ricerca in agricoltura e l'analisi dell'economia agraria, conservando la natura di ente nazionale di ricerca e sperimentazione"* e, che, *"(...) ai fini dell'attuazione delle disposizioni contenute nel predetto comma è nominato un Commissario"*;

VISTA la Legge n. 208 del 28.12.2015 (legge di stabilità 2016) ed in particolare l'art. 1, commi 665, 666, 667 e 678;

VISTO il Decreto del Ministro delle Politiche Agricole Alimentarie Forestali (MIPAAF) n. 12 del 02.01.2015 di nomina del Dr. Salvatore Parlato a Commissario Straordinario del Consiglio per la ricerca in agricoltura e l'analisi dell'economia agraria (CREA), in sostituzione degli organi statuari di amministrazione dell'Ente;

VISTO il Decreto del MIPAAF n. 12761 del 31.12.2015 con cui è stato prorogato l'incarico di Commissario Straordinario al Dr. Salvatore Parlato, senza soluzione di continuità, per 1 anno e comunque non oltre la nomina degli organi ordinari di Amministrazione;

VISTO il Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 23.01.2017 con cui il dr. Salvatore Parlato è stato nominato, a decorrere dalla medesima data, Commissario straordinario del CREA, con poteri di ordinaria e straordinaria amministrazione;

VISTO il Decreto del Commissario Straordinario n. 9 del 29.01.2016, con il quale è stato conferito alla Dott.ssa Ida Marandola l'incarico di Direttore Generale f.f. del CREA a decorrere dal 1° febbraio 2016;

VISTO il Decreto del Commissario Straordinario n. 2 del 13.01.2016 con il quale è stato costituito il Centro Politiche e Bioeconomia ed è stato conferito al Dr. Riccardo Aleandri l'incarico temporaneo di direzione dello stesso a far data dal 1 febbraio 2016, in attesa dell'espletamento delle procedure concorsuali per la nomina del Direttore titolare;

VISTO il Decreto del Ministero delle Politiche Agricole Alimentari e Forestali n. 39 del 27/01/2017 con il quale è stato adottato lo Statuto del CREA;

VISTO il Decreto n. 57 del 6/04/2017 avente ad oggetto il "Piano degli interventi di incremento della efficienza organizzativa ed economica, finalizzati all'accorpamento, alla riduzione e alla razionalizzazione delle Strutture del CREA - Istituzione Centri di ricerca";

VISTO il Decreto n. 426 del 28/04/2017 avente ad oggetto "Assegnazione del personale di ruolo presso i dodici Centri di Ricerca di cui al Piano degli interventi di incremento della efficienza organizzativa ed economica, finalizzati all'accorpamento, alla riduzione e alla razionalizzazione delle Strutture del CREA - Istituzione Centri di ricerca";

VISTO il Decreto n. 88 del 27/04/2017 avente per oggetto "Approvazione del Disciplinare Prima Organizzazione - 2017";

VISTO il decreto commissariale n.67 dell'11.04.2017 con il quale, in seguito all'approvazione del nuovo Statuto, a decorrere dal 15 aprile 2017 è stato revocato al dott. Riccardo Aleandri l'incarico di direzione temporanea del Centro di Politiche e Bioeconomia;

VISTO il Decreto n. 76 del 13/04/2017 con il quale è stato conferito alla dott.ssa Carla Abitabile, l'incarico temporaneo di direzione del Centro di Politiche e Bioeconomia, a decorrere dalla data del 15 aprile 2017 e fino al 30 aprile 2017.

VISTO il Decreto n. 80 del 21/04/2017 con il quale è stato prorogato alla dott.ssa Carla Abitabile, l'incarico temporaneo di direzione del Centro di Politiche e Bioeconomia nelle more della definizione delle procedure di selezione pubblica finalizzata alla nomina dei Direttori dei dodici Centri di Ricerca del CREA;

VISTA la circolare prot. n. 14532 del 14/04/2017 del Direttore del CREA con la quale comunicava che con nota prot. n. 8203 del 10/04/2017 il Ministero delle politiche Agricole alimentari e forestali ha approvato il bilancio di previsione 2017 del CREA;

PREMESSO che la Rete di Informazione Contabile Agricola (RICA) è l'indagine campionaria annuale istituita dalla Commissione Economica Europea con il Regolamento CE 79/65 modificato, da ultimo, dal Regolamento CE n. 1217/2009 e s.m.i.;

VISTI l'art. 6 del Reg.to CEE 79/65 ed il successivo art. 7 del Regolamento CE n. 1217/2009 i quali dispongono" che ogni Stato membro designi un organo di collegamento incaricato di svolgere i compiti necessari per l'espletamento dell'indagine RICA;

PRESO ATTO che in Italia, con DPR n. 1708/1965 e con successivo D. L.vo n. 454/1999, la rilevazione dei dati contabili è stata affidata, fin dalla sua istituzione, all'INEA (oggi CREA Centro Politiche e Bioeconomia), che pertanto è stato designato quale "organo di collegamento tra l'Italia e l'Unione Europea" ed ha sviluppato le metodologie e gli strumenti per la raccolta, il controllo, l'elaborazione e la diffusione dei risultati;

VISTO il Decreto del 6 aprile 2017 Ministero dell'Economia e delle Finanze, recante "Cofinanziamento nazionale del programma di rilevazione dei dati di contabilità agraria aziendale su tutto il territorio nazionale (rete RICA), per l'anno 2017, (Decreto n. 4/2017), con cui si assegnano le risorse finanziarie al CREA-PB "ai fini del funzionamento e della razionalizzazione della rete di rilevazione dei dati di contabilità agraria su tutto il territorio nazionale (Rete RICA 2017)" a valere sul Fondo di Rotazione, di cui alla legge 16 aprile 1987, n. 183;

PRESO ATTO che nell'ambito del progetto RICA, si intende avviare un'indagine a livello regionale al fine di valutare il grado di mobilità fondiaria secondo i diversi aspetti che caratterizzano l'attività di compravendita e di affitto di terreni agricoli.

PRESO ATTO che l'indagine sul Mercato Fondiario ha lo scopo di predisporre:

- a) una sintesi dei risultati che viene pubblicata nell'Annuario dell'Agricoltura Italiana;
- b) 20 relazioni regionali descrittive dell'andamento del mercato fondiario e degli affitti corredata di dati statistici primari ricavati dal campione RICA e di informazioni qualitative rilevate presso testimoni privilegiati;
- c) un aggiornamento della Banca Dati dei Valori Fondiari (BDVF) disponibile sul sito web e molto apprezzata negli anni da professionisti e ricercatori.

PRESO ATTO che per raggiungere questi obiettivi è necessaria un'attività di raccolta sistematica delle informazioni al fine di costituire la banca dati dei valori fondiari, di confrontare le analisi emerse a livello regionale e di consolidare la metodologia di rilevazione dati sul mercato fondiario;

PRESO ATTO che per la redazione del capitolo "Le caratteristiche regionali del mercato fondiario in Italia" e di alcuni capitoli del Rapporto Regionale sul Mercato Fondiario 2016, limitatamente alle Regioni del Trentino Alto Adige, Veneto, Toscana, Umbria, Marche, Lazio e Molise, si evidenzia la necessità di reperire operatori economici in possesso di esperienza e competenze ad elevata specializzazione;

VISTA la nota prot. n 8686 del 07/03/2017 con cui il dr. Andrea Povellato Referente dello studio in oggetto e il dr. Alfonso Scardera Referente Nazionale del progetto RICA, in considerazione di quanto sopra esposto e secondo le esigenze progettuali propongono di acquisire le suddette competenze;

VISTO l' art. 1 comma 450 della L. n. 296/2006, l'art. 7 del D. L. n. 52/2012 e l'art. 1 comma 1 del D. L. n. 95/2012 che prevedono per le PP. AA. di cui all'art. 1 del D. Lgs. 165/2001- tra cui gli enti di ricerca - l'obbligo di ricorso al Mercato Elettronico della P.A. per gli acquisti di beni e servizi sotto soglia comunitaria;

PRESO ATTO che, data la peculiarità delle prestazioni richieste, non è stato possibile reperirle sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione;

VISTA la Legge n. 633 del 22.04.1941, c.d. "Legge sul Diritto D'Autore";

VISTO il D. Lgs. n. 50 del 18/04/2016 "Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture" (c.d. nuovo Codice);

VISTO l'art. 35 comma 1 lettera c) del suddetto decreto che fissa la soglia comunitaria per gli appalti di servizi e forniture a 209.000,00 euro;

VISTO in particolare l'art. 36 comma 2 lett. a) del D. Lgs. n. 50/2016 secondo cui "Fermo restando quanto previsto dagli articoli 37 e 38 e salva la possibilità di ricorrere alle procedure ordinarie, le stazioni appaltanti procedono all'affidamento di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 35, secondo le seguenti modalità: a) per affidamenti di importo inferiore a 40.000 euro, mediante affidamento diretto, adeguatamente motivato...";

PRESO ATTO che il valore stimato dell'appalto in oggetto, è sotto il livello della soglia comunitaria;

VISTO in particolare l'art. 36 del d. L.vo n. 50/2016 relativo alle procedure di affidamento di appalti pubblici di importo inferiore alla soglia comunitaria;

VISTI i capitolati tecnici e le bozze di manifestazioni di interesse predisposti dal Referente dello studio dr. Andrea Povellato ed allegati all'appunto prot. n. 8686 del 07/03/2017;

VISTA l'annotazione in calce all'appunto prot. n. 8686 del 07/03/2017 con cui il Direttore del Centro Dr. Riccardo Aleandri ha autorizzato, in data 10/03/2017 la pubblicazione sul sito del CREA, delle manifestazioni d'interesse, e, all'esito, l'avvio della procedura;

PRESO ATTO che sono state pubblicate, per la durata di 15 giorni, sul sito del CREA alla sezione "Gare/Appalti" le suddette manifestazioni di interesse, finalizzate all'individuazione degli operatori economici per l'acquisizione del servizio di redazione di alcuni capitoli del Rapporto sul Mercato Fondiario 2016, limitatamente alle Regioni del Trentino Alto Adige, Veneto, Toscana, Umbria, Marche, Lazio e Molise e per la redazione di un rapporto conclusivo sull'Italia;

PRESO ATTO che sono pervenute le seguenti manifestazioni di interesse:

Nominativo	Oggetto della manifestazione di interesse	prot. n.
Luigi Gambarin	Redazione capitolo "Analisi del mercato fondiario in Trentino Alto Adige"	13660 del 31/03/2017
Luigi Gambarin	Redazione capitolo "Analisi del mercato fondiario in Veneto"	13656 del 31/03/2017
Jacopo De Santis	Redazione capitolo "Analisi del mercato fondiario in Toscana"	10224 del 20/03/2017
Raffaele Ricci	Redazione capitolo "Analisi del mercato fondiario in Umbria"	13216 del 29/03/2017
Amleto Fioretti	Redazione capitolo "Analisi del mercato fondiario nelle Marche"	11531 del 22/03/2017
Franco Monti	Redazione capitolo "Analisi del mercato fondiario nel Lazio"	11527 del 22/03/2017
Glauco Di Sandro	Redazione capitolo "Analisi del mercato fondiario in Molise"	14528 del 05/04/2017
Luigi Proto		12233 del 24/03/2017
Daniele Giordano	Redazione capitolo "Analisi del mercato fondiario nel Lazio"	11529 del 23/03/2017
Consorzio Stabile CAIRE	Redazione capitolo "Le caratteristiche regionali del mercato fondiario in Italia"	12714 del 28/03/2017
Davide Bortolozzo	Redazione capitolo "Le caratteristiche regionali del mercato fondiario in Italia"	12716 del 28/03/2017
MESA Srl	Redazione capitolo "Le caratteristiche regionali del mercato fondiario in Italia"	12717 del 28/03/2017
SISTEMA Srl	Redazione capitolo "Le caratteristiche regionali del mercato fondiario in Italia"	127131 del 28/03/2017

VISTO l'appunto dell'11/04/2017 con cui il responsabile, dr. Andrea Povellato preso atto delle manifestazioni di interesse pervenute chiede di avviare la procedura nei confronti dei soggetti che in base alla documentazione trasmessa sono in possesso dei requisiti e delle competenze richieste per poter eseguire il servizio di cui all'oggetto;

PRESO ATTO, in particolare che i soggetti individuati dal dr. Andrea Povellato sono: Luigi Gambarin, Jacopo De Santis, Raffaello Ricci, Amleto Fioretti, Franco Monti, Glauco Di Sandro;

PRESO ATTO che i dr. Luigi Proto e Daniele Giordano non risultano essere in possesso dei requisiti tecnici e delle competenze tecniche necessari per il servizio richiesto;

PRESO ATTO che per la redazione del capitolo "Le caratteristiche regionali del mercato fondiario in Italia" il dr. Andrea Povellato, sta procedendo ad ulteriori verifiche sull'esistenza dei requisiti posseduti dai soggetti che hanno presentato la manifestazione di interesse e che sono necessari per poter effettuare il servizio richiesto;

PRESO ATTO che la diversa estensione delle regioni e la modalità di analisi per provincia e regione agraria sono state valutate specificatamente e giustificano il differente compenso assegnato ad ognuno dei referenti;

RITENUTO OPPORTUNO utilizzare il criterio di aggiudicazione del prezzo più basso;

PRESO ATTO che i soggetti individuati sono stati invitati a presentare un'offerta;

VISTO l'appunto del 04/05/2017 con cui il referente dello studio in oggetto ha trasmesso i documenti di gara ed ha chiesto di affidare il servizio in oggetto ai soggetti indicati nello stesso appunto;

PRESO ATTO che le offerte pervenute, di seguito indicate, sono risultate congrue e conformi alla realizzazione di quanto previsto nei capitolati tecnici:

Nominativo	Oggetto contratto	prot. n.	Importo base di asta	Ribasso percentuale	Importo netto
Luigi Gambarin	Redazione capitolo "Analisi del mercato fondiario in Trentino Alto Adige"	18653 del 27/04/2017	1.900,00	3%	1.843,00
Luigi Gambarin	Redazione capitolo "Analisi del mercato fondiario in Veneto"	19308 del 04/05/2017	3.500,00	3%	3.395,00
Jacopo De Santis	Redazione capitolo "Analisi del mercato fondiario in Toscana"	18479 del 27/04/2017	€ 4.200,00	5%	3.990,00
Raffaello Ricci	Redazione capitolo "Analisi del mercato fondiario in Umbria"	19315 del 4/05/2017	€ 1.900,00	4%	1.824,00
Amleto Fioretti	Redazione capitolo "Analisi del mercato fondiario nelle Marche"	18625 del 27/04/2017	€ 2.300,00	4%	2.208,00
Franco Monti	Redazione capitolo "Analisi del mercato fondiario nel Lazio"	18481 del 27/04/2017	€ 2.700,00	4%	2.592,00
Glauco Di Sandro	Redazione capitolo "Analisi del mercato fondiario in Molise"	19291 del 04/05/2017	€ 1.900,00	3%	1.843,00

VISTA l'annotazione in calce all'appunto suddetto con cui il Direttore del Centro, dr.ssa Carla Abitabile ha autorizzato la stipulazione dei contratti;

VISTO l'art. 3 della legge 13.8.2010 n. 136 e s.m.i. recante il "Piano straordinario contro le mafie, nonché delega al Governo in materia di normativa antimafia";

VISTO l'art. 31 del D. Lgs. n. 50 del 18/04/2016 rubricato "Ruolo e funzioni del responsabile del procedimento negli appalti e nelle concessioni";

VISTO l'art. 111 del D. Lgs. n. 50 del 18/04/2016 rubricato "Controllo tecnico, contabile e amministrativo";

VISTO, in particolare, il comma 2 del citato art. 111, il quale dispone che "Il Direttore dell'esecuzione del contratto di servizi o di forniture è, di norma, il responsabile unico del procedimento e provvede al coordinamento, alla direzione e al controllo tecnico-contabile dell'esecuzione del contratto stipulato dalla stazione appaltante assicurando la regolare esecuzione da parte dell'esecutore, in conformità ai documenti contrattuali"

VISTO, in particolare, il comma 3 del citato art. 31, il quale prevede che "Il RUP, ai sensi della legge 7 agosto 1990, n. 241, svolge tutti i compiti relativi alle procedure di programmazione, progettazione, affidamento ed esecuzione previste dal presente codice, che non siano specificatamente attribuiti ad altri organi o soggetti";

RITENUTO necessario nominare, per l'affidamento del servizio in oggetto, il Responsabile Unico del Procedimento che, in base al comunicato del 7.9.2010 del Presidente dell'AVCP (ora ANAC) pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale n. 216 del 15.9.2010, è anche Responsabile SIMOG per la richiesta del CIG;

RITENUTO necessario nominare, attesa la specificità del servizio richiesto, un Direttore dell'esecuzione;

DECRETA

Art. 1 - che le premesse fanno parte integrante del presente decreto e ne costituiscono la logica e conseguente motivazione nel rispetto del principio di efficienza e di efficacia dell'azione amministrativa;

Art.2 - di procedere ai sensi dell'art. 36 comma 2 lett. a) del D. Lgs. n. 50/2016 alla stipula dei contratti secondo le seguenti specifiche:

Nominativo	Oggetto contratto	data consegna	Importo lordo (CAP+IVA inclusi)
Luigi Gambarin	Redazione capitolo "Analisi del mercato fondiario in Trentino Alto Adige"	30 giugno 2017	€ 1.843,00
Luigi Gambarin	Redazione capitolo "Analisi del mercato fondiario in Veneto"	30 giugno 2017	€ 3.395,00
Jacopo De Santis	Redazione capitolo "Analisi del mercato fondiario in Toscana"	30 giugno 2017	€ 4.965,16
Raffaello Ricci	Redazione capitolo "Analisi del mercato fondiario in Umbria"	30 giugno 2017	€ 2.269,79
Amleto Fioretti	Redazione capitolo "Analisi del mercato fondiario nelle Marche"	30 giugno 2017	€ 2.747,64
Franco Monti	Redazione capitolo "Analisi del mercato fondiario nel Lazio"	30 giugno 2017	€ 3.225,48
Glauco Di Sandro	Redazione capitolo "Analisi del mercato fondiario in Molise"	30 giugno 2017	€ 2.293,43
TOTALE			€ 20.739,49

Art. 3 - di procedere alla registrazione del suddetto contratto al Sistema Informativo Monitoraggio Gare (SIMOG) dell'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC) per il rilascio del codice CIG ai fini degli adempimenti ex art. 3 della Legge n. 136/2010;

Art. 4 - di nominare come RUP il Direttore del CREA-PB, dr.ssa Carla Abitabile e come Direttore dell'esecuzione del contratto di servizio in oggetto il dr. Andrea Povellato;

Art. 5 - di impegnare la spesa complessiva per l'affidamento di cui all'art. 2 pari ad euro 20.739,49 sul C.R.A.M. 1.02.06 di pertinenza del Centro ed sul progetto RICA - OB.FU. 1.99.09.15.01 e sul capitolo di bilancio CREA-PB 2017 - 1.03.02.11.009.02 (Prestazioni tecnico-scientifiche) che presenta una disponibilità;

Art. 6 - di impegnare sul capitolo 7.01.99.99.999.01 (anticipazioni varie) con intestazione all'Agenzia delle Entrate (cod. 614) la somma di € 16,00, relativa all'imposta di bollo da assolvere in modo virtuale e contestualmente accertare sul capitolo 9.01.99.99.999.01 (anticipazioni varie) con intestazione al fornitore, la medesima somma di € 16,00;

Art. 7 - di trasmettere copia del presente decreto ai settori "A.1. - Bilancio e ragioneria" e "A.3. Acquisti e contratti" del Centro per il seguito di competenza;

Art. 8 - di trasmettere copia del presente decreto al RUP e al direttore di esecuzione nominati;

Art. 9 - di procedere alle pubblicazioni previste ai sensi dell'art. 29 D.Lgs. n. 50/2016.

Il Direttore
(F.to dr.ssa Carla Abitabile)