

Determinazione n. 319 del 24/06/2019

Autorizzazione indizione di una procedura negoziata telematica, da espletarsi tramite RdO sul MePA, ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. b) e comma 6, del D. Lgs. n. 50/2016 s.m.i., per l'affidamento della fornitura di etichette adesive per la certificazione delle sementi, previa pubblicazione di un avviso esplorativo per acquisizione di manifestazioni di interesse finalizzate all'individuazione di operatori economici interessati a formulare richiesta di partecipazione.

IL DIRETTORE

VISTO decreto legislativo il 29 ottobre 1999 n. 454 di riorganizzazione del settore della ricerca in agricoltura e successive modificazioni e integrazioni;

VISTA la legge 6 luglio 2002, n. 137 recante "Delega per la riforma dell'organizzazione del Governo e della Presidenza del Consiglio dei Ministri, nonché di enti pubblici";

VISTA la legge 23 dicembre 2014 n. 190, recante Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato (legge di stabilità per l'anno 2015), e, in particolare l'art. 1, comma 381 che prevede l'incorporazione dell'Istituto nazionale di economia agraria - INEA - nel Consiglio per la ricerca e la sperimentazione in agricoltura - CRA - che assume la denominazione di Consiglio per la ricerca in agricoltura e l'analisi dell'economia agraria;

VISTO il Decreto 27 gennaio 2017 n.39, con il quale il Ministero delle Politiche Agricole Alimentari e Forestali ha adottato lo Statuto del Consiglio per la ricerca in agricoltura e l'analisi dell'economia agraria (CREA), come modificato con delibera consiliare 35 del 22/09/2017;

VISTO il Decreto Presidenziale n. 10 del 1 giugno 2017 con il quale è stato nominato Direttore del Centro di ricerca Difesa e Certificazione il Dott. Roversi Pio Federico a decorrere dal 14 giugno 2017;

VISTO il decreto n. 92, assunto dal Commissario straordinario il 3 maggio 2017, con il quale al dirigente preposto all'Ufficio Infrastrutture per la ricerca e aziende è stata affidata la responsabilità dell'Ufficio amministrativo di certificazione delle sementi, in coordinazione con il Direttore del Centro Difesa e certificazione e in sinergia con il responsabile amministrativo del Centro stesso;

VISTA la Determina direttoriale n. 99 del 19/06/2017 con la quale sono specificate le attribuzioni del Responsabile dell'Ufficio di certificazione delle sementi;

VISTA la Determinazione n. 53 del 07/07/2017, con la quale il Dott. Di Monte, delega, in caso di assenza dello stesso, la Dott.ssa Magda Daelli allo svolgimento delle attività inerenti l'ufficio amministrativo di certificazione delle sementi;

VISTA la determina direttoriale n.422 del 11/07/2018 con la quale sono confermate le attribuzioni del Responsabile dell'Ufficio di certificazione delle sementi;

VISTO Delibera n. 18 assunta nella seduta dell'8 marzo 2019 con la quale il Consiglio di amministrazione ha nominato il Dott. Antonio Di Monte Direttore Generale f.f. dell'Ente;

VISTO Decreto del Vicepresidente n. 27 del 13 marzo 2019 con il quale, l'incarico al

Dott. Antonio Di Monte, Direttore Generale f.f. dell'Ente è stato disposto con decorrenza dal 13 marzo 2019, per un periodo di tre mesi, salvo proroghe;

VISTA la Determina direttoriale n. 157 del 29/03/2019 con la quale il Dott. Pio Federico Roversi, delega, la Dott.ssa Magda Daelli allo svolgimento delle attività inerenti

l'ufficio amministrativo di certificazione delle sementi e all'incarico di Responsabile del Procedimento (RUP);

PRESO ATTO del DPCM del 18/04/2019 registrato alla Corte dei Conti il 06/05/2019 al n. 881 con il quale il Consigliere Gian Luca Calvi è stato nominato Commissario straordinario del CREA;

VISTO il Decreto del Commissario straordinario n. 8 dell'11/06/2019 con il quale è stato prorogato al Dott. Antonio Di Monte l'incarico di Direttore Generale F.F. dell'Ente per un periodo di tre mesi con decorrenza 13/06/2019;

VISTA la Determina direttoriale n. 303 del 17/06/2019 con la quale il Dott. Pio Federico Roversi, delega, la Dott.ssa Magda Daelli allo svolgimento delle attività inerenti l'ufficio amministrativo di certificazione delle sementi e all'incarico di Responsabile del Procedimento (RUP);

VISTE le linee guida attuative del nuovo Codice degli Appalti diramate dall'ANAC;

VISTO il decreto legislativo decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 "Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture";

VISTA la deliberazione del 21 dicembre 2011, con la quale l'Autorità di Vigilanza sui contratti pubblici di lavori, servizi e forniture ha determinato la soglia (€ 40.000,00) al di sotto della quale non è dovuta, dai soggetti, pubblici e privati, sottoposti alla sua vigilanza, alcuna contribuzione;

CONSIDERATO che l'affidamento e l'esecuzione di lavori e forniture secondo procedure semplificate richiedono il rispetto dei principi di economicità, efficacia, tempestività, correttezza, libera concorrenza, non discriminazione, trasparenza, proporzionalità, pubblicità, rotazione, nonché effettiva partecipazione di microimprese, piccole e medie imprese;

ACCERTATA la disponibilità finanziaria sul pertinente capitolo del bilancio per l'anno 2019 - 1.03.01.02.007.01, ob.fu. 3.06.01.00.00., CRAM 1.02.03.;

CONSIDERATO che trattasi di fornitura fondamentale, indispensabile per il corretto funzionamento delle specifiche attività del predetto Ufficio;

VISTO il D. Lgs. n. 50/2016 s.m.i.;

VISTO, l'art. 36 (Contratti sotto soglia), comma 2, lett. b) del predetto D. Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., con cui si dispone che *"...per affidamenti di importo pari o superiore a 40.000 euro e inferiore (...) alle soglie di cui all'art. 35 per le forniture e i servizi è possibile svolgere una procedura negoziata previa consultazione, ove esistenti, di almeno cinque operatori economici individuati sulla base di indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici..."*;

VISTE le "Linee guida attuative del nuovo Codice degli Appalti e delle Concessioni" dell'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC) consultabili sul sito dell'Autorità e, in particolare, le Linee guida n. 4, approvate dal Consiglio dell'Autorità con delibera n. 1097 del 26.10.2016 recanti *"Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici"*, aggiornate al Decreto Legislativo 19 aprile 2017, n. 56 con Delibera del Consiglio n. 206 del 1 marzo 2018, cui si descrivono le modalità attraverso le quali effettuare indagini di mercato;

VISTO l'avviso per la richiesta di manifestazione di interesse per la partecipazione alla eventuale e successiva procedura negoziata da effettuarsi tramite procedura telematica, ai sensi dell'art. 36, commi 2, lett. b) e 6 del citato D. Lgs. n. 50/2016 s.m.i., per l'affidamento della fornitura di che trattasi e il relativo allegato A "Format per la manifestazione di interesse";

PREMESSO che con l'avviso sopra menzionato si intende raccogliere le manifestazioni di interesse degli operatori economici interessati all'affidamento della fornitura, i quali potranno chiedere di partecipare alla successiva procedura;

PREMESSO che con la pubblicazione del medesimo avviso non è posta in essere alcuna procedura concorsuale o paraconcorsuale, che non sono previste graduatorie, attribuzioni di punteggi o altre classificazioni di merito, trattandosi di un'indagine di mercato puramente conoscitiva, finalizzata all'individuazione di operatori economici da invitare nel rispetto dei principi di non discriminazione, parità di trattamento, proporzionalità e trasparenza per l'affidamento della fornitura in oggetto;

PREMESSO che, al fine di dare pubblicità al suddetto avviso di manifestazione d'interesse, lo stesso verrà pubblicato sul sito internet istituzionale del Crea (www.crea.gov.it) nella sezione Gare/Appalti;

RITENUTO di invitare alla procedura negoziata di che trattasi il più ampio numero, operatori economici, individuati tra i soggetti che hanno presentato istanza di partecipazione e che sono in possesso dei requisiti normativamente prescritti per l'esercizio delle attività oggetto della presente procedura, riservandosi l'Ente la facoltà di effettuare un sorteggio nel caso in cui pervengano un numero di manifestazione di interesse superiore a 10, in applicazione dei principi di economicità, proporzionalità ed efficacia sottesi alla procedura semplificata di cui all'art. 36, comma 2, lett. b), del D. Lgs. n. 50/2016 e s.m.i.;

VISTO l'art. 51 del D. Lgs. n. 50/2016 s.m.i. e valutato che la specifica natura e finalità dell'affidamento non può dar luogo a procedura divisa in lotti;

VISTO l'art. 1 commi 449 e 450 della L. n. 296/2006 (legge finanziaria 2007), come novellato dall'art. 1 comma 512 della Legge n. 208/2015 (legge di stabilità 2016), il quale con riferimento alle PP. AA. di cui all'art. 1 del D. Lgs. n. 165/2001 (tra cui gli enti di ricerca) dispone:

- da un lato, la facoltà di aderire alle convenzioni Consip, ovvero l'obbligo di utilizzarne i parametri di qualità e di prezzo come limiti massimi per la stipulazione dei contratti relativi all'acquisto di beni e servizi comparabili con quelli oggetto delle convenzioni;
- dall'altro, l'obbligo di ricorso al Mercato Elettronico della P.A. (o ad altri mercati elettronici disponibili) "per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a 5.000 euro (...) sono tenute a fare ricorso al mercato elettronico" per effetto della modifica introdotta con art. 1, comma 350, della legge 145/2018;

PRESO ATTO che, al momento, non risultano attive Convenzioni Consip alle quali aderire per la fornitura in oggetto;

PRESO ATTO che Consip S.p.A. ha realizzato e gestisce, per conto del Ministero dell'Economia e delle Finanze, il Mercato Elettronico (c.d. *Marketplace*) della Pubblica Amministrazione (c.d. MePA), sul quale è possibile effettuare Ordini Diretti (OdA), Richieste di Offerte (RdO) o Trattative Dirette (TD);

RITENUTO di attivare una procedura telematica da espletarsi tramite RdO sul MePA, per l'affidamento della fornitura sopraindicata da aggiudicarsi secondo il criterio dell'offerta al minor prezzo, ai sensi dell'art. 95, comma 4, lettera c), del D. Lgs. n. 50/2016 s.m.i., in quanto l'appalto ha come oggetto una fornitura programmata caratterizzata da elevata ripetitività e connessa alla normale operatività del Centro;

ATTESO che, ai fini della partecipazione alla futura ed eventuale procedura telematica da espletarsi tramite RdO sul MePA, gli operatori economici devono obbligatoriamente essere in possesso dell'abilitazione sul MePA di Consip S.p.A. in quanto la procedura di gara sarà avviata sul Bando MePA "Beni", Area merceologica "Prodotti, materiali e consumabili";

RITENUTO necessario, in ragione dei principi sopra richiamati, al fine di garantire il più aperto confronto concorrenziale, fare ricorso ad un preventivo avviso per l'acquisizione di manifestazioni di interesse che consenta di individuare gli operatori economici in possesso dei requisiti di qualificazione di ordine generale e speciale, indicati nell'avviso stesso;

ATTESO che l'importo stimato da porre a base della procedura di gara per garantire la fornitura di che trattasi è pari a € 220.000,00 (euro duecentoventimila/00), IVA esclusa;

PREMESSO che la fornitura in argomento dovrà espletarsi, secondo le specifiche indicate nel capitolato tecnico-prestazionale, presso:

- le sedi CREA-DC di Vercelli, Palermo, Tavazzano (LO), Battipaglia (Sa) Lonigo (VI), Bologna e Milano;

- le ditte, presenti al centro e al nord Italia, autorizzate dal CREA-DC a completare i cartellini ufficiali di certificazione e sottoposte, a tal fine, al controllo ufficiale dell'Ente;

PREMESSO che l'appalto in oggetto dovrà essere eseguito entro e non oltre la data del 31.10.2019, secondo un calendario che potrà prevedere differenti tempistiche, coincidenti con diverse quote di consegna del materiale, nell'arco temporale compreso tra la data di perfezionamento del contratto e il 31.10.2019, data ultima in cui l'intera fornitura dovrà essere ultimata;

VISTO l'avviso pubblico esplorativo per l'acquisizione di manifestazioni di interesse e il relativo allegato A "Format per la manifestazione di interesse", pubblicati sul sito istituzionale del CREA il 20 maggio 2019;

PREMESSO che con l'avviso sopra menzionato si è inteso raccogliere le istanze di partecipazione dei soggetti interessati alla partecipazione alla procedura in argomento;

ATTESO che il suddetto avviso ha previsto l'inoltro delle candidature, tramite PEC, entro le ore 10:00 del giorno 17 giugno 2019, in ottemperanza ai principi di *par condicio*, buon andamento, imparzialità e trasparenza;

PRESO ATTO che come richiesto nell'avviso pubblico esplorativo per l'acquisizione di manifestazioni di interesse pubblicato sul sito del Crea il 27.04.2018: "*Ai fini della partecipazione alla presente procedura di gara è richiesta obbligatoriamente, a pena di non ammissibilità della domanda di partecipazione, l'abilitazione, da parte degli operatori economici, al MePA. La eventuale e futura RdO sarà avviata sul Bando MePA "Beni", Area merceologica "Prodotti, materiali e consumabili";*

PREMESSO che allo scadere del predetto termine di presentazione delle istanze, sono pervenute 15 (quindici) istanze di partecipazione;

PRESO ATTO che la ditta ROTAS ITALIA S.R.L. PI 00526430269 e la ditta ARCA ETICHETTE SPA PI 04875560155 non risultano abilitate al predetto Bando MePA dove sarà avviata la RdO di che trattasi e, pertanto, si ritiene non ammissibile le domanda di partecipazione presentate;

RITENUTO, in riferimento al numero di istanze pervenute, di invitare i seguenti operatori economici iscritti al Bando di pertinenza, che hanno presentato manifestazione di interesse, per favorire la massima partecipazione alla procedura di che trattasi, nel rispetto dei principi di libera concorrenza, imparzialità, parità di trattamento e trasparenza:

RAGIONE SOCIALE	P. IVA	CODICE FISCALE
TIBURTINI SRL	05023781007	05023781007
STAMPA SUD SRL	02144720790	02144720790
PASQUI SRL	01172390542	01172390542
GRAFIT SRL	09336700159	09336700159
CERACARTA SPA	00136740404	00136740404
OFFICINA CARTOTECNICA SRL	01799900665	01799900665
POZZONI SPA	02732060161	01792360248
ECO LASER INFORMATICA SRL	04427081007	04427081007
MODULSNAP SRL	01041320407	01041320407
FOTOLITO MOGGIO SRL	11807721003	11807721003
PCC GIOCHI E SERVIZI SPA	01495650762	01495650762
NOVAREX SPA	02224600276	02224600276
CISCRA SPA	00896271004	00448610584

DATO ATTO che i nominativi degli operatori economici invitati saranno resi noti solo dopo la scadenza del termine previsto per la presentazione delle offerte, in ottemperanza all'art. 53, comma 2, lett. b e comma 3 del D. Lgs. n. 50/2016 s.m.i., il quale dispone che nelle procedure ristrette e negoziate e nelle gare informali, l'elenco dei soggetti che hanno fatto richiesta di invito o che hanno manifestato il loro interesse non può essere comunicato a terzi o reso noto in qualsiasi altro modo, fino alla scadenza del termine per la presentazione delle offerte;

VISTA tutta la documentazione della procedura di gara predisposta e, nello specifico, il capitolato tecnico-prestazionale, le condizioni particolari di RdO ed i relativi allegati;

VISTA la Deliberazione dell'AVCP n. 111/2012, aggiornata dalla successiva Deliberazione dell'ANAC n. 157 del 17.02.2016, che prevede, a partire dal 1 luglio 2014, l'obbligo per le stazioni appaltanti di verificare i requisiti di carattere generale, tecnico-organizzativo ed economico-finanziario attraverso l'utilizzo del sistema AVCPASS;

VISTO, in particolare, l'art. 9 della sopracitata Deliberazione AVCP n. 111/2012 e s.m.i., con cui si stabilisce che sono escluse dall'obbligo di procedere alla verifica dei requisiti attraverso l'utilizzo del sistema AVCPASS tutti gli appalti di importo a base d'asta pari o superiore a € 40.000,00 svolti mediante ricorso al mercato elettronico;

VISTO l'art. 1, commi 65 e 67, della legge 23 dicembre 2005, n. 266 (Legge finanziaria 2006), che ha introdotto il contributo di partecipazione alle procedure per l'affidamento dei contratti pubblici;

VISTO, in particolare, l'art. 1, comma 65 della suddetta legge n. 266/2005, che dispone che l'ANAC determini annualmente l'ammontare delle contribuzioni ad essa dovute dai soggetti, pubblici e privati, sottoposti alla sua vigilanza;

VISTA Delibera n. 1174/2018, in vigore dal 01.01.2018 che, in attuazione della suindicata legge n. 266/2005, stabilisce l'entità della contribuzione dovuta in relazione all'importo posto a base della procedura di gara, nonché le modalità e i termini di versamento della contribuzione dovuta dai soggetti, pubblici e privati, sottoposti alla sua vigilanza;

ATTESO che, in conformità alla suddetta Delibera ANAC n. 1174/2018, a fronte di un importo posto a base di gara "Uguale o maggiore a € 150.000 e inferiore a € 300.000," è previsto un contributo da parte della stazione appaltante pari ad € 225,00, mentre la quota a carico degli operatori economici è di € 20,00;

VISTO l'art. 31, comma 3, del D. Lgs. n. 50/2016 s.m.i. rubricato "*Ruolo e funzioni del responsabile del procedimento negli appalti e nelle concessioni*", il Responsabile Unico del Procedimento;

VISTE le Linee guida dell'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC) n. 3, approvate dal Consiglio dell'Autorità con Delibera n. 1096 del 26 ottobre 2016, recanti "*Nomina, ruolo e compiti del responsabile unico del procedimento per l'affidamento di appalti e concessioni*", aggiornate al D. Lgs. n. 56 del 19.04.2017 con deliberazione del Consiglio n. 1007 dell'11 ottobre 2017;

VISTA la dichiarazione resa dal RUP relativa all'insussistenza di cause di incompatibilità e inconferibilità per lo svolgimento delle attività relative alla procedura di che trattasi;

DECRETA

ART. 1

Le premesse fanno parte integrante del presente decreto e ne costituiscono la logica e conseguente motivazione, nel rispetto del principio di efficienza e di efficacia dell'azione amministrativa.

ART. 2

È autorizzata la procedura negoziata telematica, da espletarsi tramite RdO sul MePA, ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. b) e comma 6, del D. Lgs. n. 50/2016 s.m.i., per l'affidamento della fornitura di etichette adesive per la certificazione delle sementi, previa pubblicazione di un avviso esplorativo per acquisizione di manifestazioni di interesse finalizzate all'individuazione di operatori economici interessati a formulare richiesta di partecipazione.

ART. 3

Vengono approvati i seguenti elementi essenziali dell'Avviso:

Oggetto: affidamento della fornitura di etichette adesive per la certificazione delle sementi, secondo le specifiche che saranno dettagliatamente indicate nel Capitolato Tecnico Prestazionale che verrà posto a base della successiva ed eventuale procedura di gara. La fornitura in argomento dovrà espletarsi, secondo le specifiche indicate nel capitolato tecnico, presso:

- le sedi CREA-DC di Vercelli, Bologna, Palermo, Tavazzano (LO), Battipaglia (SA) Lonigo (VI) e Milano;
- le ditte autorizzate dal CREA-DC a completare i cartellini ufficiali di certificazione e sottoposte, a tal fine, al controllo ufficiale dell'Ente.;

Durata: L'appalto dovrà essere eseguito entro e non oltre la data del 31.10.2019. La consegna delle etichette avverrà secondo un calendario che potrà prevedere differenti tempistiche, coincidenti con diverse quote di consegna del materiale, nell'arco temporale compreso tra la data di perfezionamento del contratto e il 31.10.2019, data ultima in cui l'intera fornitura dovrà essere ultimata;

Importo a base di gara, IVA esclusa: L'importo è stimato in € 220.000,00 (euro duecentoventimila/00), IVA esclusa. Detto importo, nell'eventualità di affidamento, dovrà intendersi comprensivo delle spese di trasporto e consegna presso le sedi di destinazione.

Criterio di valutazione delle offerte: criterio dell'offerta al minor prezzo, ai sensi dell'art. 95, comma 4, lettera c), del D. Lgs. n. 50/2016 s.m.i.

ART. 4

Il criterio di scelta del contraente è quello dell'offerta al minor prezzo, ai sensi dell'art. 95, comma 4, lett. c), del D. Lgs. n. 50/2016 s.m.i., per le motivazioni di cui in premessa.

ART. 5

Sono invitati a presentare offerta i seguenti 13 (tredici) operatori economici:

RAGIONE SOCIALE	P. IVA	CODICE FISCALE
TIBURTINI SRL	05023781007	05023781007
STAMPA SUD SRL	02144720790	02144720790
PASQUI SRL	01172390542	01172390542
GRAFIT SRL	09336700159	09336700159
CERACARTA SPA	00136740404	00136740404
OFFICINA CARTOTECNICA SRL	01799900665	01799900665
POZZONI SPA	02732060161	01792360248
ECO LASER INFORMATICA SRL	04427081007	04427081007
MODULSNAP SRL	01041320407	01041320407
FOTOLITO MOGGIO SRL	11807721003	11807721003
PCC GIOCHI E SERVIZI SPA	01495650762	01495650762
NOVAREX SPA	02224600276	02224600276
CISCRA SPA	00896271004	00448610584

ART. 6

Sono approvati i seguenti atti:

- Condizioni particolari di RdO;
- Capitolato Tecnico-prestazionale (Allegato 01);
- Domanda di partecipazione e dichiarazioni (Allegato 02);
- Documento di Gara Unico Europeo (Allegato 02 bis);
- Patto di integrità (Allegato 03);
- Schema di contratto (Allegato 04).

ART. 7

È approvato l'importo massimo stimato da porre a base della presente procedura per garantire la fornitura di che trattasi di € 220.000,00, IVA esclusa. Il futuro importo, nell'eventualità di affidamento, dovrà intendersi comprensivo delle spese di trasporto e consegna presso le sedi di destinazione.

ART. 8

La spesa massima presunta da porre a base della procedura di gara in argomento di € 180.000,00, oltre IVA, per l'affidamento della fornitura di che trattasi graverà sul C.R.A.M. 1.02.03 di pertinenza del CREA-DC sul capitolo 1.03.01.02.007.01 "*Altri materiali tecnico-specialistici non sanitari*", ob.fu. 3.06.01.00.00 nel bilancio di previsione del 2019, che presenta la necessaria disponibilità finanziaria.

ART. 9

La somma di € 225,00 per la contribuzione in favore dell'ANAC è impegnata sul capitolo 1.02.01.99.999 "*Imposte, tasse e proventi assimilati a carico dell'ente*" – C.R.A.M. 1.02.03 di pertinenza del CREA-DC – Bilancio 2019, su cui esiste la relativa disponibilità.

ART. 10

Copia della presente determina viene trasmessa al RUP, nonché al Responsabile dell'Ufficio di certificazione delle sementi.

ART. 11

Del presente Decreto viene data adeguata pubblicità a norma dell'art 29 del D. Lgs. n. 50/2016 e s.m.i.

Il Direttore

(Dr. Pio Federico Roversi)

