

CREA – Registro Ufficiale N. 0037117 del 27/05/2026 – I

Delibera n. 51-2026 del Consiglio di Amministrazione, assunta nella seduta del 28.04.2026 (Verbale n. 5/2026)

Linee guida per la partecipazione degli esperti CREA ai progetti di cooperazione internazionale

IL CONSIGLIO DI AMMINISTRAZIONE

- VISTO** il Decreto Legislativo 29 ottobre 1999, n. 454 e s.m.i. istitutivo del Consiglio per la Ricerca in agricoltura e l'analisi dell'Economia Agraria, CREA - Ente pubblico nazionale di ricerca e sperimentazione posto sotto la vigilanza del Ministero delle Politiche Agricole Alimentari e Forestali - così denominato ai sensi dell'art. 1, comma 381 della legge 23 dicembre 2014, n. 190, con sede in Roma;
- VISTO** il Decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, recante "Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche" e successive modifiche e integrazioni;
- VISTO** il Decreto legislativo 25 novembre 2016, n. 218, recante "Semplificazione delle attività degli enti pubblici di ricerca ai sensi dell'art. 13 della legge 7 agosto 2013 n. 124";
- VISTO** lo Statuto del CREA approvato con Decreto del Ministro dell'agricoltura, della sovranità alimentare e delle foreste di concerto con il Ministro dell'Economia e delle Finanze n. 0007439 del 9 gennaio 2024;
- VISTO** il Regolamento di Amministrazione e Contabilità adottato con Delibera del Consiglio di Amministrazione n. 112-2022 assunta nella seduta del 12 ottobre 2022;
- VISTO** il Regolamento di Organizzazione e Funzionamento adottato con Delibera del Consiglio di Amministrazione n. 49-2026 assunta nella seduta del 28 aprile 2026;
- VISTO** il Decreto del Presidente n. 0057774 del 19 giugno 2023 con cui il Prof. Alberto Cavazzini è nominato Direttore della Direzione Tecnico Scientifica del CREA per la durata di tre anni, a decorrere dal 15 settembre 2023, come da Contratto individuale firmato tra le parti;
- VISTO** il Decreto del Presidente della Repubblica del 28 febbraio 2024, registrato alla Corte dei Conti in data 26 marzo 2024, con cui il Prof. Andrea Rocchi è nominato Presidente del CREA per la durata di quattro anni, a decorrere dalla data di insediamento del Consiglio di Amministrazione, avvenuto il giorno 11 aprile 2024;
- VISTO** il Decreto del Ministro dell'agricoltura, della sovranità alimentare e delle foreste n. 0141328 del 25 marzo 2024 con cui è nominato il Consiglio di Amministrazione del CREA composto dal Prof. Andrea Rocchi - Presidente, Dott. Giancarlo Righini e Dott. Alessandro Monteleone, per la durata di quattro anni, a decorrere dalla data di insediamento del Consiglio di Amministrazione, avvenuto il giorno 11 aprile 2024;
- VISTO** il Decreto del Direttore Generale f.f. n. 0032814 del 15 aprile 2024 con cui la Dott.ssa Marina Natalini viene nominata Segretario del Consiglio di Amministrazione e il Decreto del Direttore Generale n. 0037085 del 15 maggio 2025 con cui la Dott.ssa Annalisa Sarrocco viene nominata Segretario supplente del Consiglio di Amministrazione;

- VISTO** il Decreto presidenziale n. 0094867 del 30 ottobre 2024 con cui la Dott.ssa Maria Chiara Zaganelli è stata nominata Direttore Generale del Consiglio per la ricerca in agricoltura e l'analisi dell'economia agraria;
- VISTA** la Delibera n. 79-2025 del Consiglio di Amministrazione assunta nella seduta del 30.06.2025 con la quale la Dott.ssa Laura Proietti è stata nominata Direttore della Direzione dei Servizi amministrativi e il successivo Decreto del Direttore Generale n. 0049705 del 30 giugno 2025 di conferimento dell'incarico;
- VISTA** la nota prot. n. 0046337 del 30/01/2026 con la quale il MASAF ha comunicato l'approvazione del Bilancio di previsione 2026;
- VISTO** il decreto-legge 6 dicembre 2011, n. 201, convertito con modificazioni dalla legge 22 dicembre 2011, n. 214, e in particolare l'art. 23-ter, che fissa il limite massimo del trattamento economico annuo complessivo per i dipendenti pubblici, comprensivo di tutti i compensi a qualsiasi titolo percepiti;
- VISTO** il Regolamento del CREA recante la disciplina delle incompatibilità, del cumulo di impieghi e di incarichi al personale dipendente, approvato con Delibera del Consiglio di Amministrazione n. 68 del 14 dicembre 2017;
- VISTO** la legge 11 agosto 2014, n. 125, recante "Disciplina generale sulla cooperazione internazionale per lo sviluppo", che definisce il quadro normativo nazionale della cooperazione allo sviluppo, i soggetti istituzionali coinvolti e le modalità di partecipazione delle pubbliche amministrazioni
- VISTO** il decreto del Ministro degli Affari Esteri e della Cooperazione Internazionale del 22 luglio 2015, recante le modalità attuative della legge n. 125/2014, con particolare riferimento al ruolo delle amministrazioni pubbliche quale soggetto attuatore di iniziative di cooperazione allo sviluppo;
- VISTO** il decreto legislativo 30 luglio 1999, n. 300, e in particolare le disposizioni relative alle competenze del Ministero degli Affari Esteri e della Cooperazione Internazionale in materia di cooperazione internazionale, rilevanti ai fini della partecipazione di enti pubblici a programmi finanziati da donatori internazionali;
- VISTO** il Regolamento (UE) 2021/695 del Parlamento europeo e del Consiglio del 28 aprile 2021, che istituisce il programma quadro di ricerca e innovazione Horizon Europe (2021-2027), stabilisce le regole per la partecipazione e la diffusione dei risultati e disciplina le modalità di rendicontazione dei costi del personale nei progetti finanziati;
- VISTO** il Regolamento (UE, Euratom) 2018/1046 del Parlamento europeo e del Consiglio del 18 luglio 2018 (Regolamento finanziario dell'UE), che stabilisce le norme finanziarie applicabili al bilancio generale dell'Unione europea e disciplina i criteri di ammissibilità dei costi nei contratti e nelle sovvenzioni finanziate dall'UE;
- VISTO** il Regolamento (UE) 2021/947 del Parlamento europeo e del Consiglio dell'11 giugno 2021, che istituisce lo Strumento di vicinato, cooperazione allo sviluppo e cooperazione internazionale (NDICI — Global Europe), nell'ambito del quale si collocano i programmi di assistenza tecnica e gemellaggio (Twinning e TAIEX) nonché le iniziative di cooperazione allo sviluppo cofinanziate dalla Commissione europea tramite DG INTPA e DG NEAR;
- VISTO** il Regolamento (UE) 2021/1529 del Parlamento europeo e del Consiglio del 15 settembre 2021, che istituisce lo Strumento di assistenza preadesione (IPA III) per il periodo 2021-2027, nell'ambito del quale si svolgono i progetti di gemellaggio istituzionale (Twinning) con i Paesi candidati e potenziali candidati all'adesione all'UE;

- VISTO** il Practical Guide to Contract Procedures for EU External Actions (PRAG), nella versione vigente, adottato dalla Commissione europea come riferimento per la gestione dei contratti di assistenza tecnica finanziati nell'ambito dell'azione esterna dell'UE, con particolare riferimento alle disposizioni in materia di trattamento economico degli esperti provenienti dalla pubblica amministrazione degli Stati Membri (Flat Daily Allowance, per diem, Travel Costs) e alle modalità di aspettativa o congedo non retribuito previste per gli esperti distaccati nell'ambito di contratti regolati dal PRAG;
- VISTO** il Manuale Twinning (Twinning Manual) nella versione vigente, adottato dalla Commissione europea — DG NEAR, che disciplina le modalità di partecipazione delle amministrazioni degli Stati Membri ai progetti di gemellaggio istituzionale (Twinning), con particolare riferimento alle figure chiave (Project Leader, Resident Twinning Adviser, Short Term Expert, Component Leader), alla struttura del piano finanziario (Flat Daily Allowance, Compensation for Daily Subsistence, Travel Costs, Twinning Project Support Cost) e alle regole di rendicontazione;
- VISTE** le Linee guida TAIEX (Technical Assistance and Information Exchange) nella versione vigente, adottate dalla Commissione europea — DG NEAR, che disciplinano la partecipazione degli esperti degli Stati Membri agli eventi TAIEX (workshop, missioni di esperti, visite di studio) e il relativo trattamento economico (Flat Daily Allowance fino a €350 per giornata lavorativa, per diem per il soggiorno, rimborso delle spese di viaggio);
- VISTA** la Decisione della Commissione europea C(2024)5405 dell'8 novembre 2024, che adotta le tabelle per diem/Daily Subsistence Allowance applicabili ai contratti di azione esterna dell'UE (DG INTPA/DG NEAR), in sostituzione delle edizioni precedenti, con efficacia per tutti i contratti conclusi a partire dall'8 novembre 2024; le regole applicative sono contenute nella Sezione 2.5.5 del PRAG;
- VISTE** le disposizioni regolamentari e le linee guida dell'Organizzazione delle Nazioni Unite per l'alimentazione e l'agricoltura (FAO), con sede a Roma, che disciplinano le modalità di partecipazione di enti pubblici nazionali a progetti e programmi cofinanziati dalla FAO, con particolare riferimento alle regole di ammissibilità dei costi del personale e alle tabelle DSA (Daily Subsistence Allowance) adottate dall'International Civil Service Commission (ICSC) e aggiornate mensilmente;
- VISTE** le disposizioni del Programma delle Nazioni Unite per lo Sviluppo (UNDP), del Fondo Internazionale per lo Sviluppo Agricolo (IFAD — con sede a Roma), del Programma Alimentare Mondiale (WFP — con sede a Roma) e della Banca Mondiale (World Bank), che disciplinano le modalità di partecipazione di enti pubblici nazionali a progetti e programmi multilaterali e le relative regole di rendicontazione dei costi del personale e di riconoscimento delle indennità di missione;
- VISTE** le tabelle DSA (Daily Subsistence Allowance) dell'International Civil Service Commission (ICSC) delle Nazioni Unite, aggiornate mensilmente sulla base dei dati forniti dalle agenzie designate per le sedi di servizio, applicabili ai progetti cofinanziati dal sistema ONU in assenza di tabelle specifiche del donatore capofila;
- VISTO** il Regolamento (UE) 2021/1529 del Parlamento europeo e del Consiglio del 15 settembre 2021, che istituisce lo Strumento di assistenza preadesione (IPA III) per il periodo 2021-2027, nell'ambito del quale si svolgono i progetti di gemellaggio istituzionale (Twinning) con i Paesi candidati e potenziali candidati all'adesione all'UE;

- VISTO** le disposizioni dell'Agenzia Italiana per la Cooperazione allo Sviluppo (AICS), istituite ai sensi della legge n. 125/2014, che disciplinano le modalità di partecipazione di enti pubblici italiani a iniziative di cooperazione allo sviluppo finanziate con fondi nazionali e fondi europei gestiti in delega dalla Commissione europea, con particolare riferimento alle regole di ammissibilità dei costi del personale e alle indennità di missione;
- VISTE** le Linee guida per la partecipazione del CREA agli strumenti Twinning e TAIEX, adottate con Decreto del Commissario Straordinario n. 125 del 7 agosto 2020, che disciplinano le modalità di partecipazione del personale CREA ai progetti di gemellaggio istituzionale e agli eventi TAIEX, con particolare riferimento al trattamento economico degli esperti (Flat Daily Allowance, per diem, Travel Costs) e alla distinzione tra incarico istituzionale e incarico extraistituzionale, con le relative modalità di ripartizione della FDA (70% al dipendente e 30% al Centro in caso di incarico istituzionale; 100% all'esperto in caso di incarico extraistituzionale);
- VISTO** il Codice di comportamento dei dipendenti del CREA, adottato ai sensi dell'art. 54 del D.Lgs. 165/2001 e del D.P.R. 16 aprile 2013, n. 62, cui sono tenuti i dipendenti coinvolti in attività di cooperazione internazionale, con particolare riferimento agli obblighi di riservatezza, correttezza e rispetto delle norme locali durante lo svolgimento di missioni all'estero;
- RITENUTO** necessario adottare un quadro unitario di riferimento per la partecipazione del personale del CREA ai progetti di cooperazione internazionale, che assicuri chiarezza procedurale, tracciabilità dei trattamenti economici e piena coerenza con le regole dei finanziatori internazionali e con l'ordinamento vigente in materia di pubblico impiego;
- CONSIDERATO** l'atto di indirizzo per la partecipazione del personale CREA, in qualità di "esperti" a Progetti di cooperazione internazionale allo sviluppo sotto il coordinamento di Agenzie nazionali e donors internazionali approvato dal Consiglio di Amministrazione nella seduta del 26 giugno 2025;
- SENTITA** la proposta di "Linee guida per la partecipazione degli esperti CREA ai progetti di cooperazione internazionale", illustrata dal Direttore Generale nel corso della seduta;
- PRESO ATTO** della condivisione unanime, espressa nella seduta del Consiglio di Amministrazione del CREA del 28.04.2026, circa il rilievo strategico delle attività di cooperazione internazionale per il CREA, in coerenza con le finalità istituzionali dell'Ente;

DELIBERA

Di dare mandato al Direttore Generale affinché, in coerenza con l'atto di indirizzo richiamato in premessa, proceda alla definizione delle "Linee guida per la partecipazione degli esperti CREA ai progetti di cooperazione internazionale", acquisendo il preventivo parere del Collegio dei Revisori dei Conti e relazionando, all'esito, il Consiglio di Amministrazione.

La Segretaria

Dott.ssa Marina Natalini

Il Presidente

Prof. Andrea Rocchi