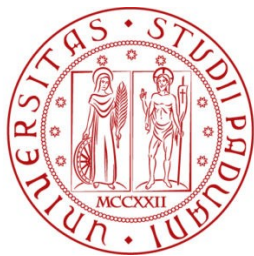


1222 • 2022
800
ANNI



UNIVERSITÀ
DEGLI STUDI
DI PADOVA

FIERAGRICOLA
114 th International Agricultural Technologies Show

VERONA, MER 29 GENNAIO - SAB 1 FEBBRAIO 2020

La PAC Post 2020 Settore Carni Bovine

Samuele Trestini

Università degli Studi di Padova

FierAgricola Verona 2020

29 Gennaio 2020

TESAF

Dipartimento Territorio
e Sistemi Agro-Forestali



UNIVERSITÀ
DEGLI STUDI
DI PADOVA

CONTESTO DELLA RIFORMA DELLA PAC E GREEN DEAL

L'UE intende:



Diventare
climaticamente
neutra entro il 2050



Proteggere vite umane,
animali e piante
riducendo l'inquinamento



Aiutare le imprese a diventare
leader mondiali nel campo
delle tecnologie e dei prodotti
puliti



Contribuire a una
transizione giusta
e inclusiva

*“Il Green Deal europeo è la nostra nuova strategia per la crescita.
Ci consentirà di ridurre le emissioni e di creare posti di lavoro.”*

Ursula von der Leyen, presidente della Commissione europea



- Fonte: Commissione Europea

Obiettivi

ENERGIA

Decarbonizzare il settore energetico



La produzione e l'uso dell'energia rappresentano oltre il **75 %** delle emissioni di gas a effetto serra dell'UE



EDIFICI

Ristrutturare gli edifici, aiutare le persone a ridurre le bollette energetiche e l'uso dell'energia



Il **40 %** dei nostri consumi energetici riguarda gli edifici

INDUSTRIA

Sostenere l'industria per innovare e diventare leader mondiali nell'economia verde



L'industria europea utilizza solo il **12 %** di materiali riciclati



MOBILITÀ

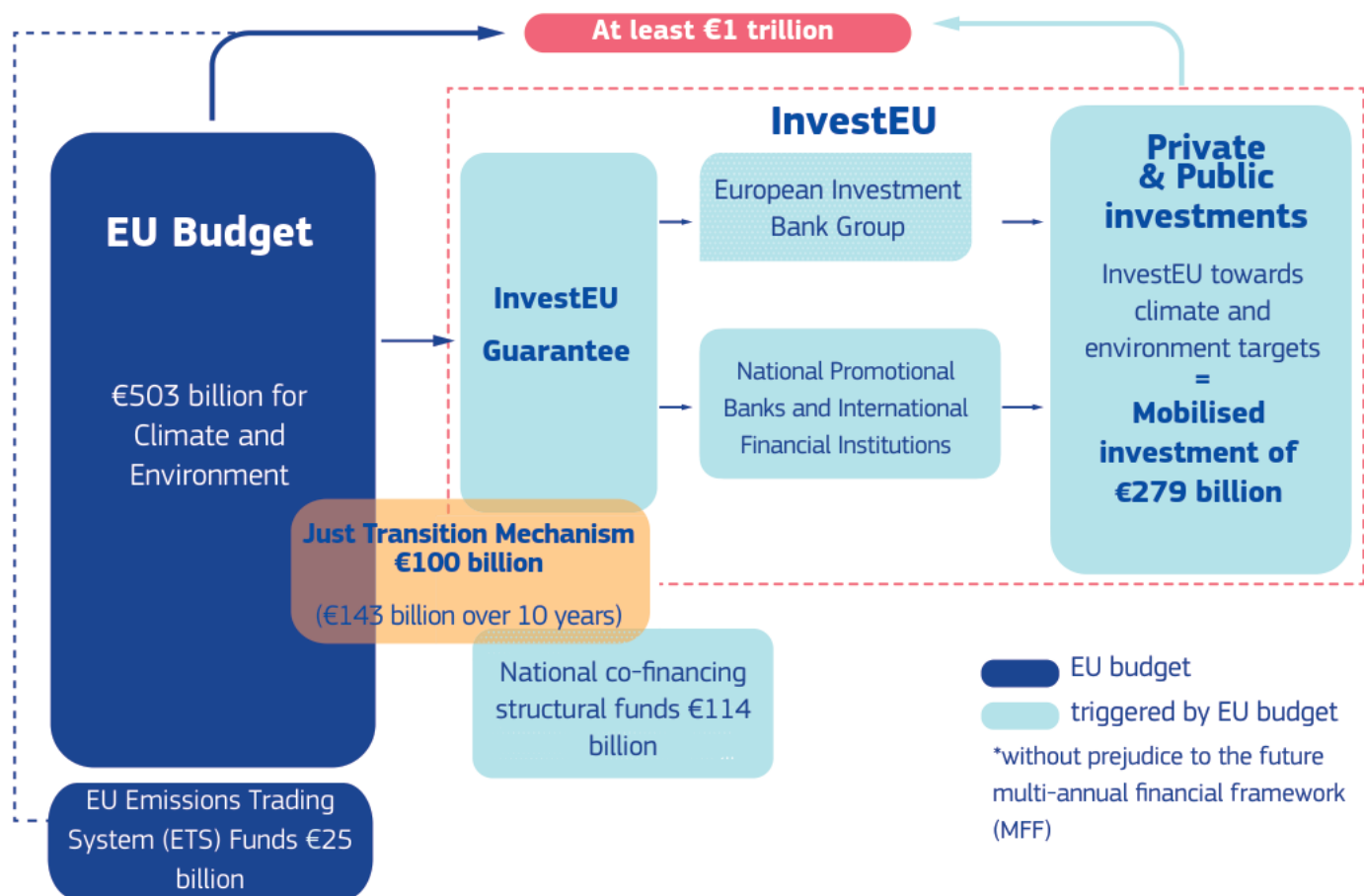
Introdurre forme di trasporto privato e pubblico più pulite, più economiche e più sane.



I trasporti rappresentano il **25 %** delle nostre emissioni

Come finanziare?

WHERE WILL THE MONEY COME FROM?



*The numbers shown here are net of any overlaps between climate, environmental and Just Transition Mechanism objectives.

- 1000 miliardi di Euro nei prossimi 10 anni
- 500 miliardi dal Budget UE (5 miliardi l'anno) pari a circa il 3,5% del bilancio

Strategia «from farm to fork»

Nella primavera 2020 la Commissione presenterà la strategia “**Dal produttore al consumatore**” al fine di:



garantire che i cittadini europei abbiano prodotti alimentari sostenibili a costi contenuti



far fronte ai cambiamenti climatici



proteggere l'ambiente



preservare la biodiversità



potenziare l'agricoltura biologica

“Dal produttore al consumatore” contribuirà a realizzare un'economia circolare - dalla produzione al consumo

Nel bilancio dell'UE 2021-2027



Il **40 %** del bilancio complessivo — dovrebbe contribuire all'azione per il clima

Migliore informazione dei cittadini

Sistemi di produzione alimentare più efficienti

Un sistema più sostenibile di lavorazione e trasporto dei prodotti alimentari



Stoccaggio e imballaggio migliori

Consumi sani e minori sprechi alimentari

Strategia «from farm to fork»

Gli agricoltori e i pescatori sono fondamentali per gestire la transizione

La Commissione europea coopererà con gli Stati membri e i portatori di interessi al fine di:

- **garantire una transizione giusta ed equa** per tutti coloro che lavorano nel settore agricolo e marittimo in Europa;
- **ridurre la dipendenza da pesticidi chimici, concimi e antibiotici, il loro utilizzo e i relativi rischi;**
- **sviluppare metodi innovativi nell'agricoltura e nella pesca** per proteggere i raccolti da organismi nocivi e malattie.

La strategia “Dal produttore al consumatore” contribuirà inoltre a **contrastare le frodi alimentari**, a individuarle e prevenirle attraverso il coordinamento con Stati membri dell'UE e paesi terzi.



I prodotti alimentari importati da paesi terzi devono **rispettare le norme UE in materia di ambiente.**

CAP Communication



It defines:

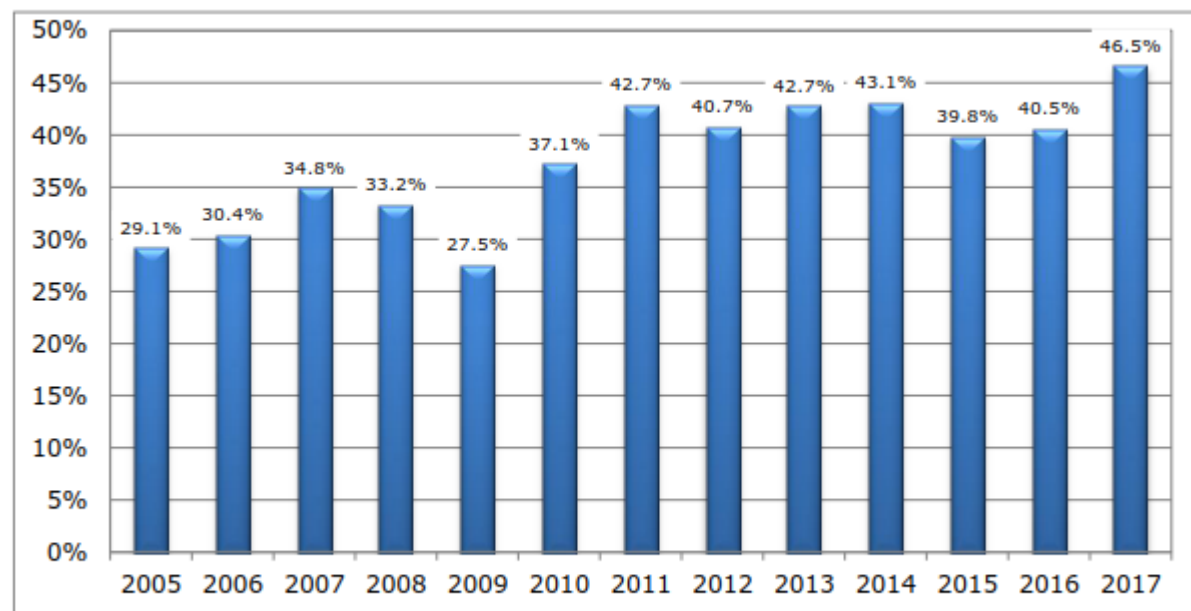
- **Problems/Context**
- **Objectives**
- **Policy options**

- I 9 obiettivi della futura PAC sono:
 - garantire un reddito equo agli agricoltori
 - aumentare la competitività
 - riequilibrare la distribuzione del potere nella filiera alimentare
 - azioni per contrastare i cambiamenti climatici
 - tutelare l'ambiente
 - salvaguardare il paesaggio e la biodiversità
 - sostenere il ricambio generazionale
 - sviluppare aree rurali dinamiche
 - proteggere la qualità dell'alimentazione e della salute.
- Obiettivo trasversale: rafforzare il Sistema della conoscenza e dell'innovazione (AKIS)



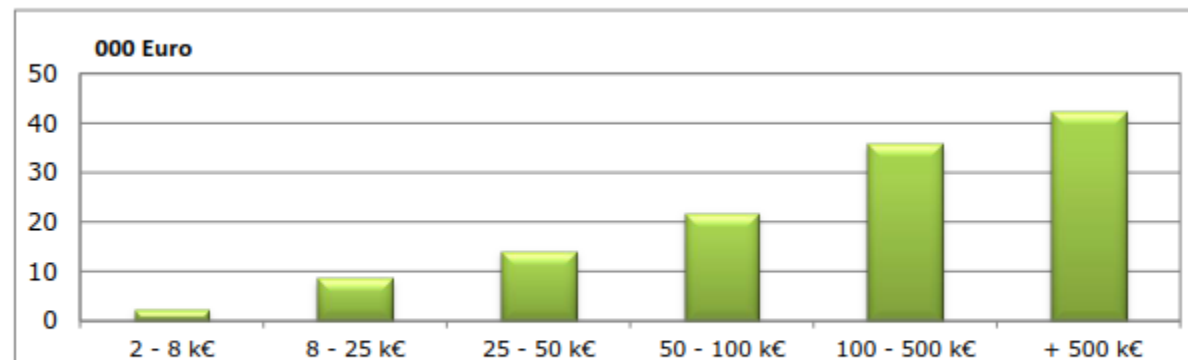
ENSURING VIABLE FARM INCOME

Figure 1. Farm income comparison to the average wage, EU-28



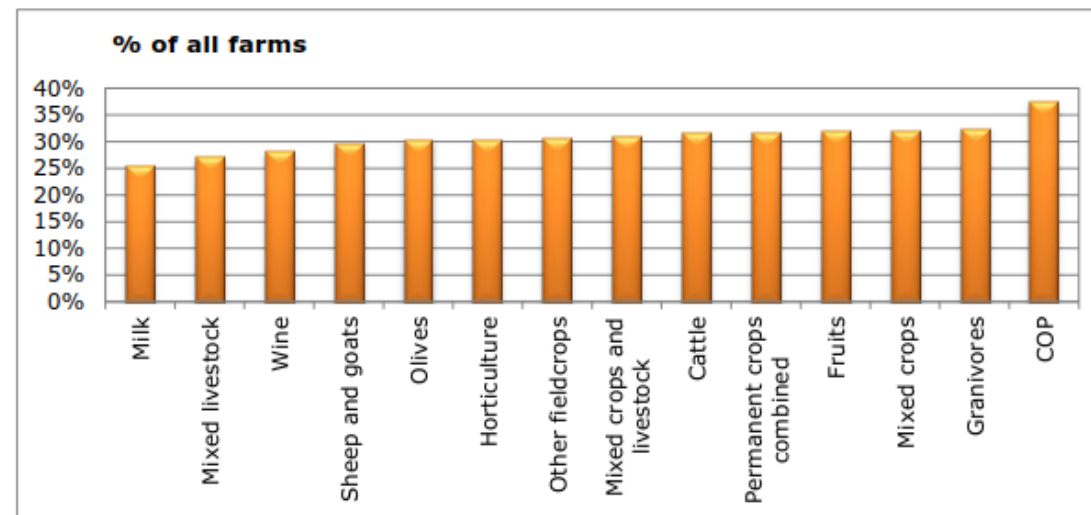
Note: Entrepreneurial income per family work unit is used as a proxy for farm income.
Source: DG Agriculture and Rural Development based on Eurostat data.

Figure 2: FNVA/AWU by economic size class in the EU-28 (2015)



Note: FNVA/AWU is the Farm Net Value Added per Annual Work Unit in the Farm Accountancy Data Network (FADN), the equivalent of Eurostat's factor income per annual work unit.
Source: DG Agriculture and Rural Development FADN.

Figure 4: Farms with annual income drop above 30% (average of 2007-15)

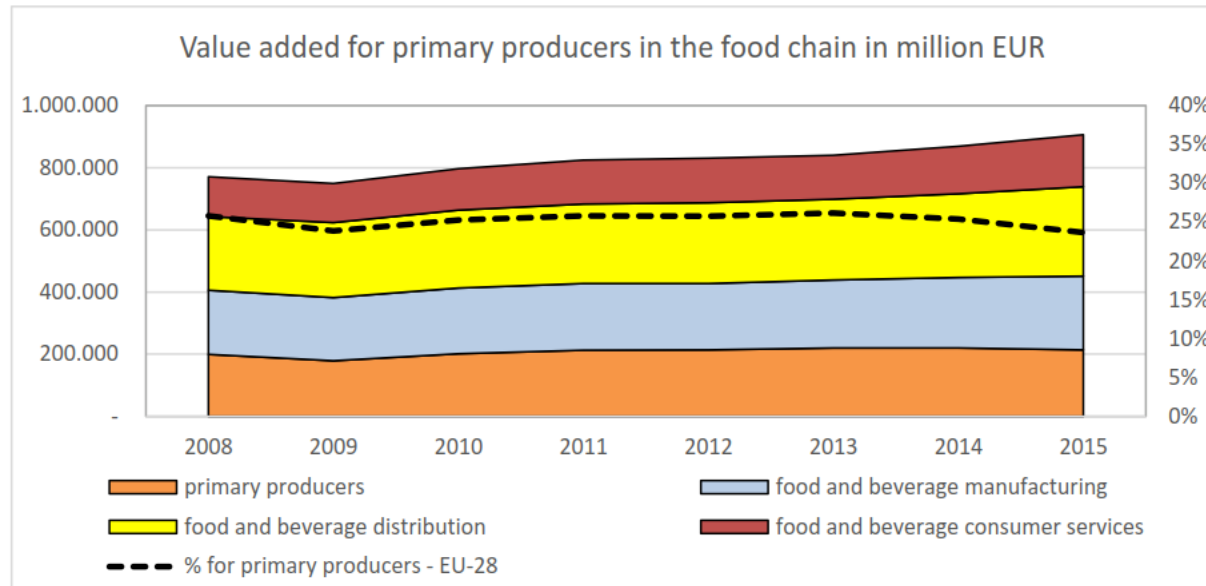


Note: Share of total farms per farm type, EU-28.
Source: DG Agriculture and Rural Development, based on FADN.

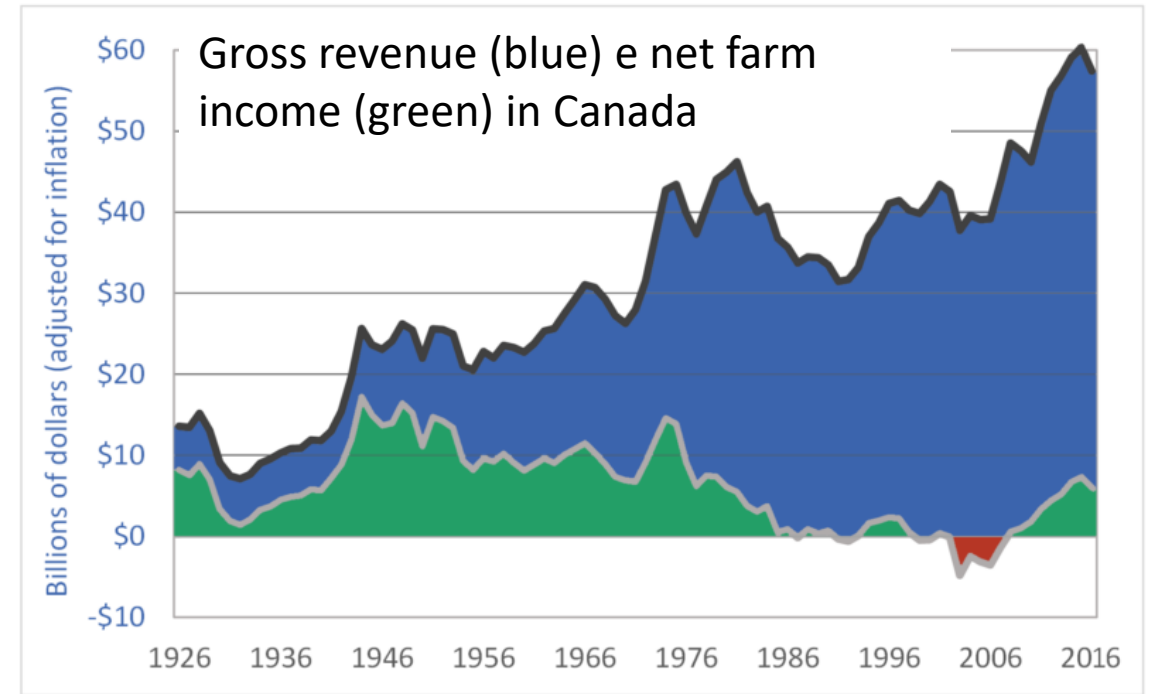


FARMER POSITION IN VALUE CHAINS

Figure 1. Value added in the food chain in million EUR – EU-28



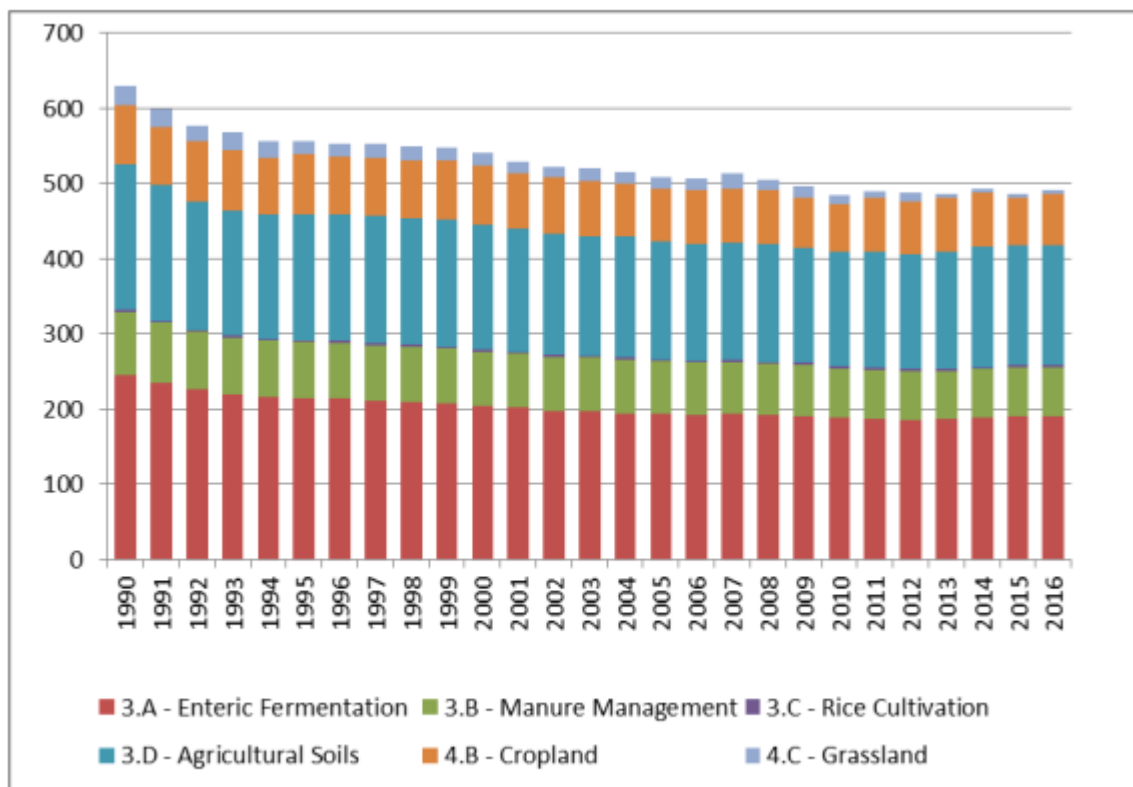
Source: DG AGRI based on Eurostat.





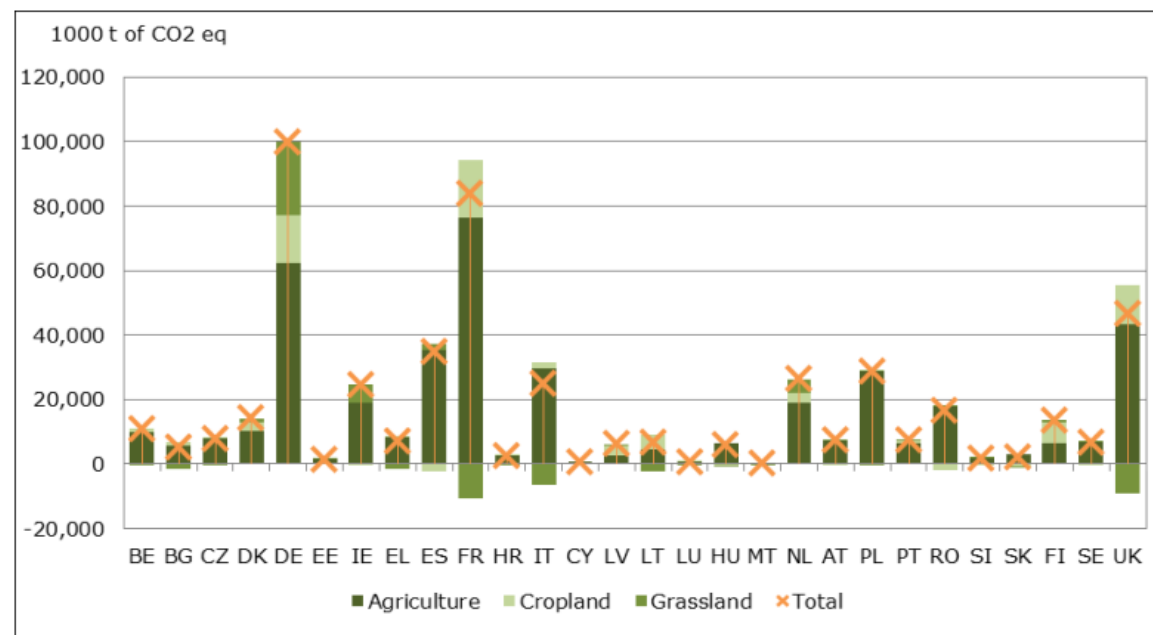
AGRICULTURE AND CLIMATE MITIGATION

Figure 1: Evolution of GHG emissions in EU agriculture (mio t CO₂equivalent)



Source: EEA, 2018

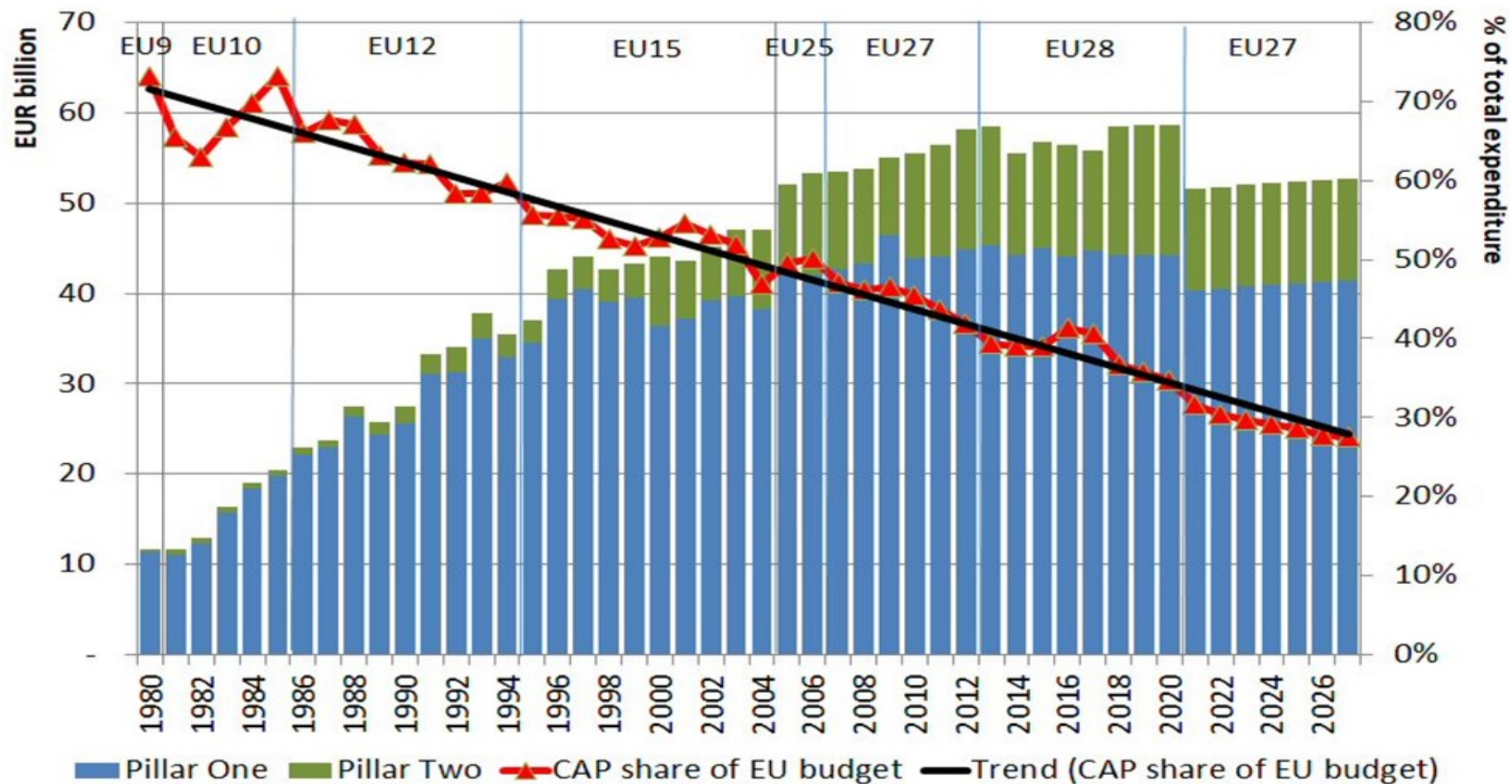
Figure 2: GHG emissions in agriculture by MS in 2016



Source: EEA, 2018

LE SCELTE E LE OPPORTUNITÀ

Multiannual Financial Framework (current terms)

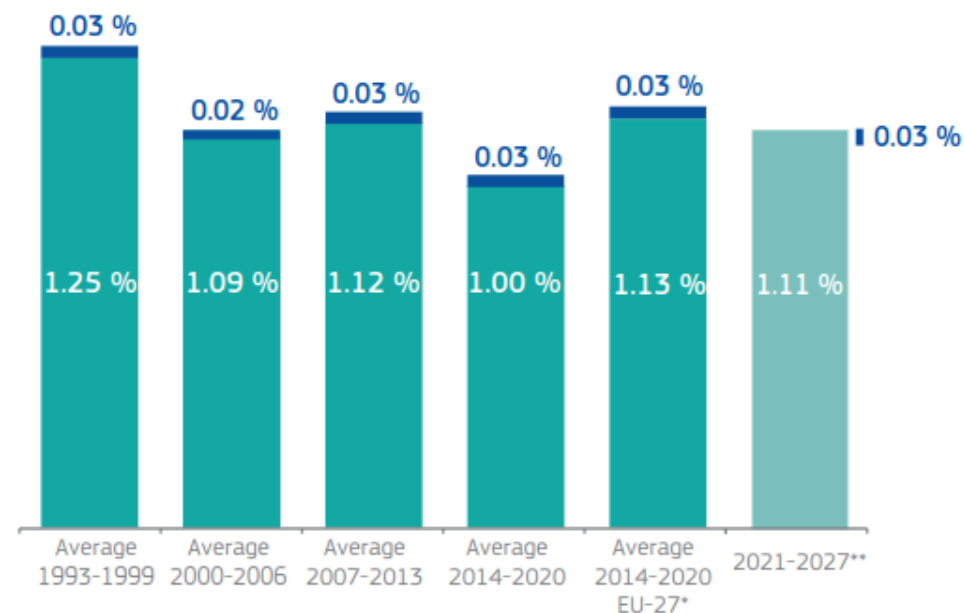
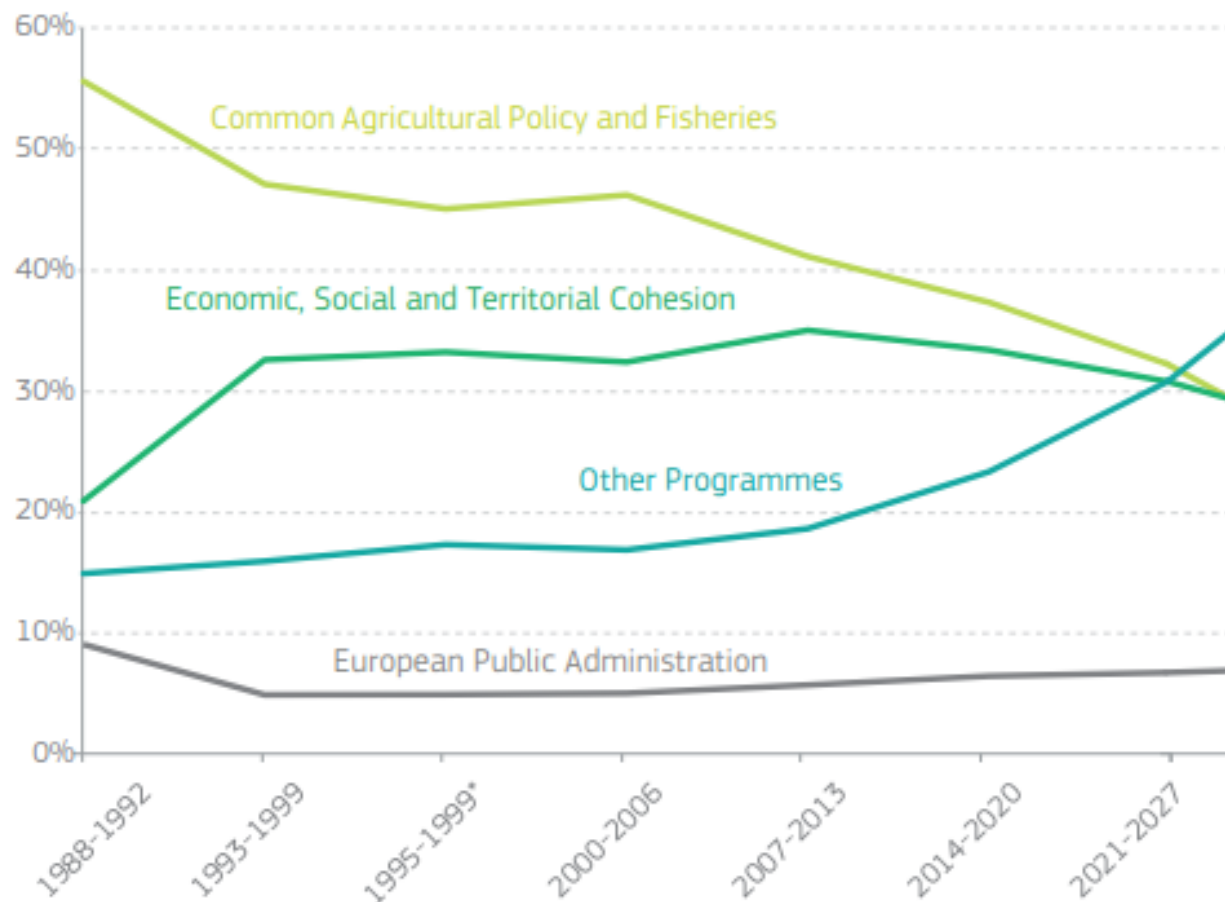


CAP 2014 – 2020
408,3 mld €
37,6%

CAP 2021 – 2027
365 mld €
28,0 %

- 43 mld €
- 6,14 mld €/year

Evolution of main policy areas in the EU budget



■ Commitments ceiling in % EU GNI

■ European Development Fund

(*) 2014-2020 estimated commitments (UK expenditure excluded) in % EU27 GNI

(**) European Development Fund integrated ("budgetised")

Source: European Commission

Source: European Commission

*Adjusted for 1995 enlargement

TESAF

Dipartimento Territorio
e Sistemi Agro-Forestali

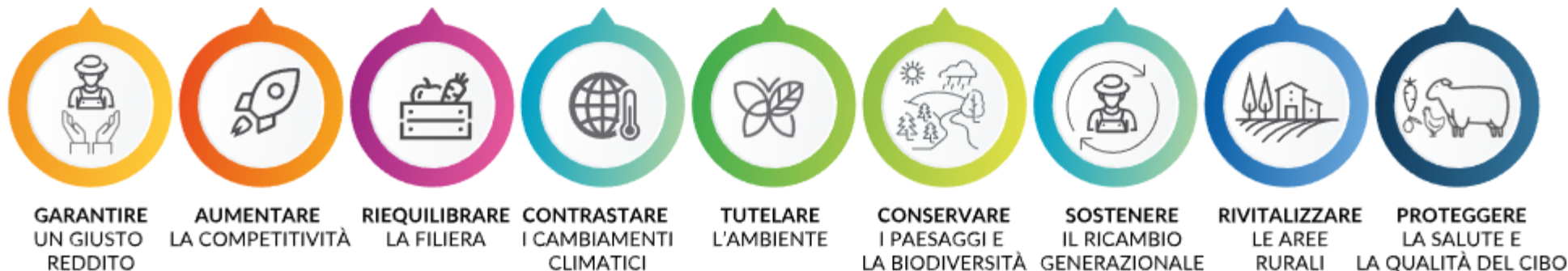


UNIVERSITÀ
DEGLI STUDI
DI PADOVA

Proposta legislativa CAP POST-2020

- "Piani strategici della politica agricola comune (PAC)" Proposta di regolamento COM (2018) 392
<https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=COM%3A2018%3A392%3AFIN>
- «Finanziamento, gestione e monitoraggio della PAC » Proposta di regolamento COM (2018) 393
<https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=COM%3A2018%3A393%3AFIN>
- "Organizzazione comune dei mercati" Proposta di regolamento COM (2018) 394
<https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?qid=1530715098374&uri=CELEX%3A52018PC0394R%2801%29>

1. Una Nuova Governance



UE

Stato Membro

Stabilisce un set di strumenti e regole base



Può decidere quali misure possano essere più efficaci per il raggiungimento degli obiettivi sulla base delle proprie peculiarità

Aiuta gli agricoltori attraverso soluzioni su misura focalizzate sui risultati e non sui processi



Sviluppa un Piano Strategico, soggetto ad approvazione e monitoraggio della Commissione, definendo le misure scelte e i risultati attesi

Supporta direttamente gli agricoltori per garantire stabilità e prevedibilità



Indicatori di risultato predefiniti consentono di valutare i progressi fatti per il raggiungimento degli obiettivi strategici

Più incentivi per gli agricoltori che vanno oltre gli obiettivi minimi e maggiori penalizzazioni per il mancato raggiungimento



Nuovo sistema per monitorare e indirizzare l'implementazione delle politiche attraverso un sistema di incentivi e sanzioni

2. Assicurare un supporto più equo e più efficiente

- È conservata la configurazione a due Pilastri
- Priorità a sostegno delle piccole e medie aziende e dei giovani agricoltori: **riduzione dei pagamenti diretti superiori a 60.000 EUR per azienda e massimo a 100.000 EUR** (tenendo conto del costo del lavoro)
- **Il Pagamento redistributivo (finanziato con il capping)** obbligatorio e convergenza interna dell'importo dell'aiuto per ettaro
- **Almeno il 2% della dotazione nazionale** per pagamenti diretti riservati in particolare ai giovani agricoltori
- **"Convergenza esterna"** (riequilibrare il livello di aiuto per ettaro tra i paesi)
- Assegnazione del sostegno al reddito agli **agricoltori "genuini" (vero e proprio)** (da definire dagli Stati membri)
- **Sostegno al reddito accoppiato (10%)** per i settori in difficoltà per aumentare la competitività, la sostenibilità e la qualità



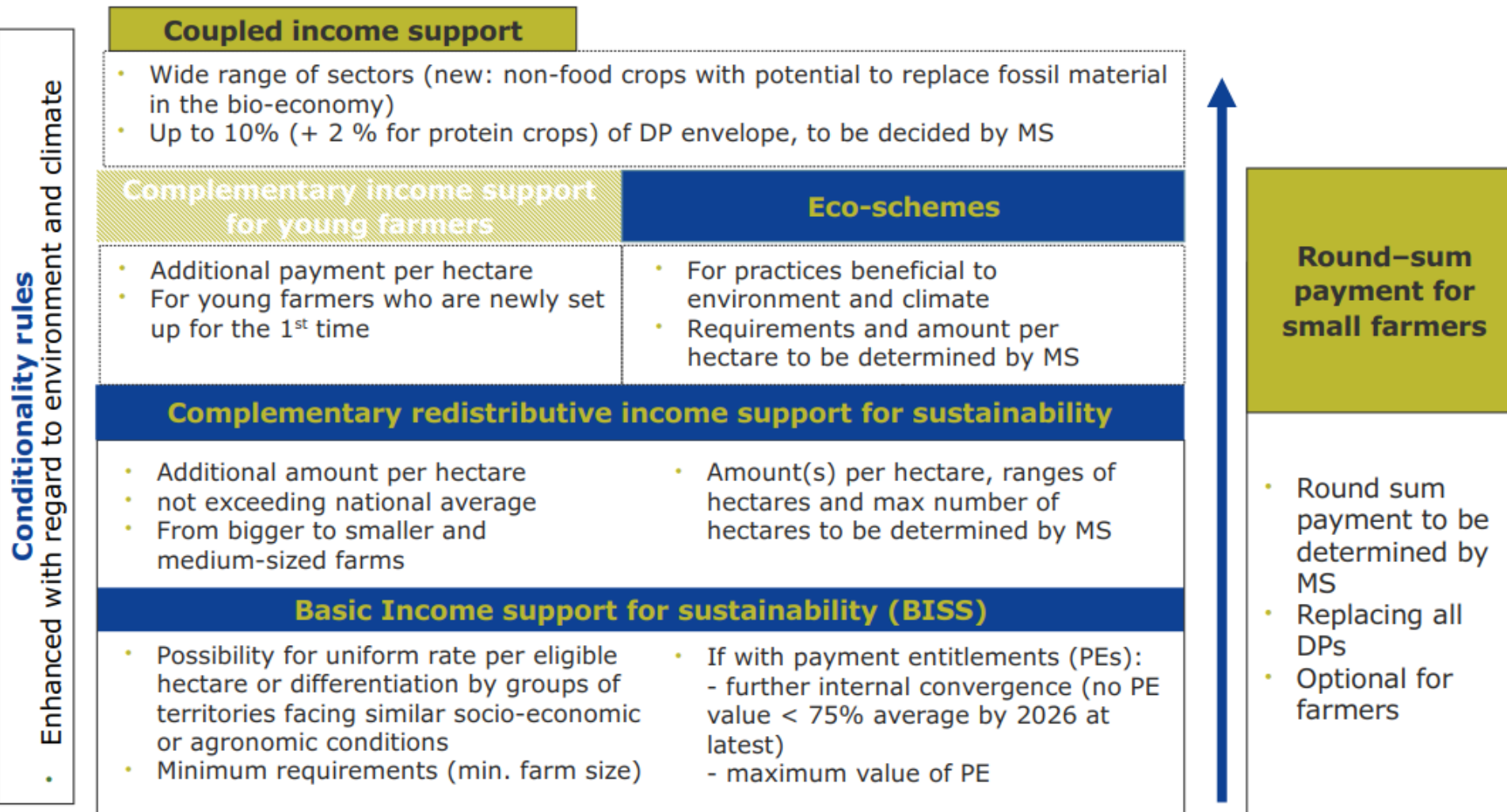


OVERVIEW OF NEW DIRECT PAYMENTS

Reduction of all direct payments
Above EUR 60 000 and **capping**
at 100 000 (labour cost taken into account)

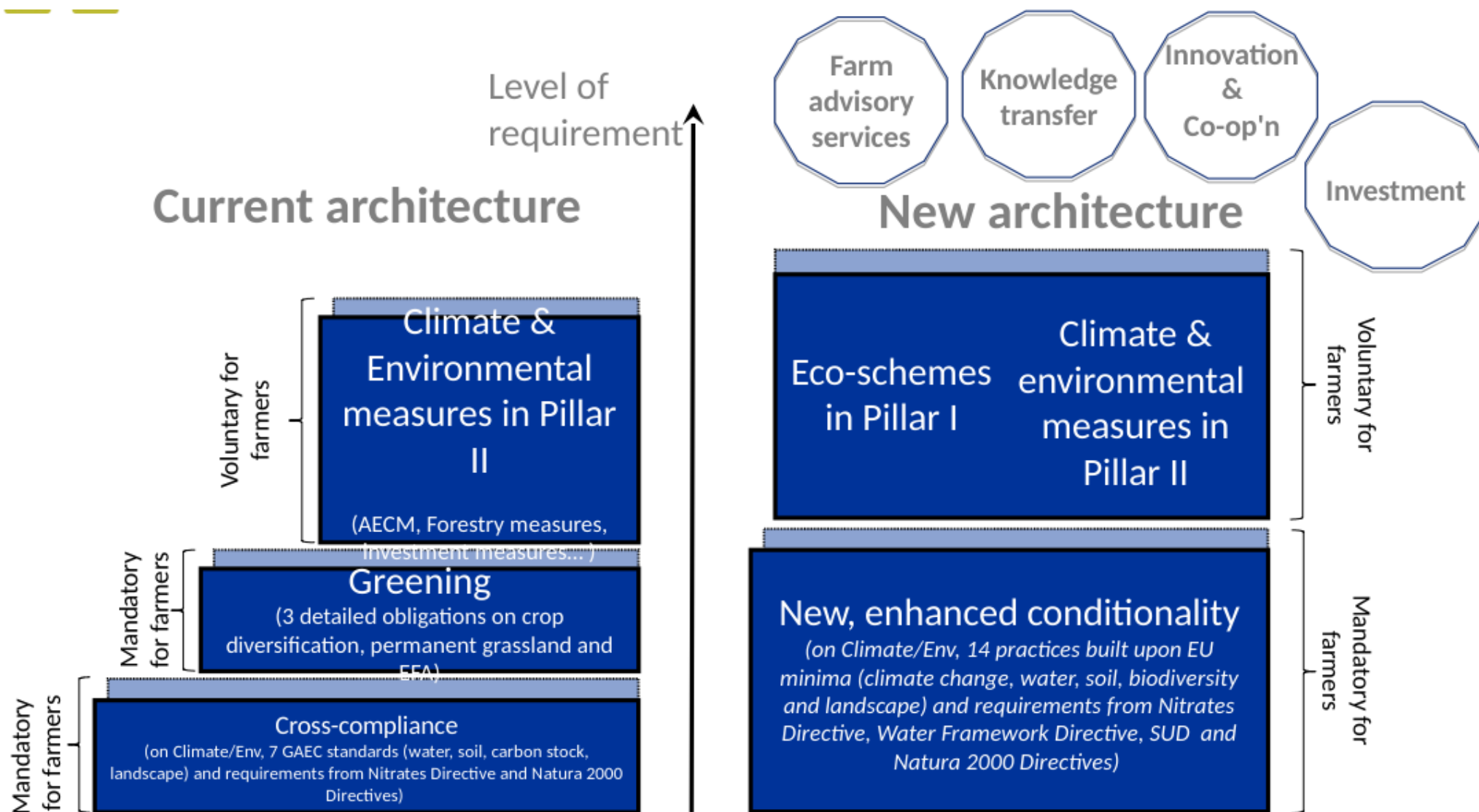


To DP (primarily for redistributive income support for sustainability) and/or to RD



Definitions (specified by MS): Genuine farmers, young farmers, agricultural activity, eligible hectare, agricultural area (arable land, permanent crops, permanent grassland)

3. Maggiore ambizione per azione ambientale e clima



4. Interventi Settoriali (ex OCM)

- La proposta di regolamento di sostegno dei Piani Strategici incorpora la normativa degli interventi settoriali presente nel Reg. 1308/2013 della cosiddetta OCM Unica
- Il CAPO III definisce 5 ambiti di intervento:
 - Settore dei prodotti ortofrutticoli
 - Settore dell'apicoltura
 - Settore vitivinicolo
 - Settore del luppolo
 - Settore dell'olio di oliva e delle olive da tavola
- ...più un ambito definito «ALTRI SETTORI» che include le carni bovine

Il modello di intervento «altri settori»

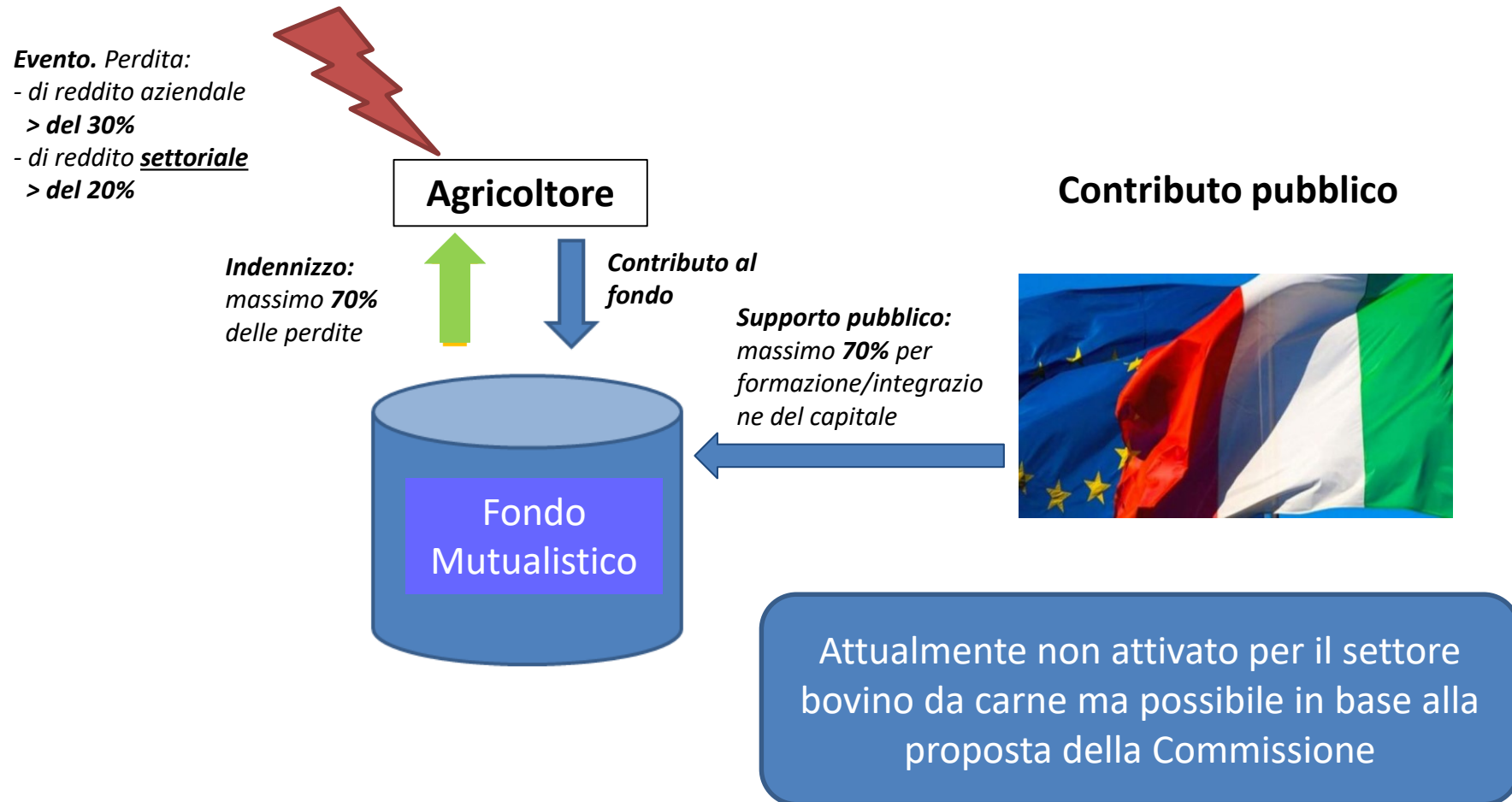
- **Riprende l'approccio dell'OCM ortofrutticolo**
 - Assenza di un budget pre-allocato
 - Ruolo attivo delle Organizzazioni dei Produttori o loro Associazioni
 - Supporto a progetti cofinanziati
 - Fissazione di un massimale collegato al valore commercializzato

Il modello di intervento «altri settori»

- **Tipi di intervento**

- investimenti in immobilizzazioni materiali e immateriali; ricerca e produzione sperimentale;
- servizi di consulenza e assistenza tecnica;
- formazione;
- **produzione biologica**;
- azioni volte a incrementare la sostenibilità
- **promozione, comunicazione e commercializzazione**;
- **attuazione di regimi di qualità** dell'Unione e nazionali;
- attuazione di sistemi di tracciabilità e certificazione
- **agevolazione alla creazione e/o ricostituzione di fondi di mutualizzazione** da parte di OP e assicurazione (ai sensi del regolamento (UE) n. 1308/2013);

Fondi Mutualistici per la stabilizzazione dei redditi (dal 2019) con le modifiche del Regolamento Omnibus (2393/2017)



Attivazione e livello di sostegno

- **LIVELLO NAZIONALE:** spetta agli SM nella definizione della strategia nazionale la scelta:
 - «se» prevedere un sostegno per gli «Altri settori»
 - dell'importo finanziario da destinare e dei settori interessati
 - degli interventi finanziabili nei PO
- Massimale finanziario disponibile: **fino al 3% dei PD, circa 105 Milioni di euro/anno**
- **LIVELLO SETTORE:** Le OP/AOP propongono dei «Programmi Operat
 - Durata da 3 a 6 anni
 - Descrizione degli interventi selezionati
 - Costituzione del Fondo di esercizio
- **Intensità dell'aiuto**
 - Aiuto finanziario dell'UE al massimo il 50% della spesa sostenuta
 - Aiuto limitato al 5% del VPC



Opportunità per la sostenibilità

- C'è il tempo per individuare le buone pratiche in grado di ridurre gli impatti ambientali
 - È necessario essere in grado di quantificare gli impatti
 - Valutare i costi dell'adozione delle buone pratiche (investimenti e conduzione)
- C'è spazio per poter accedere
 - agli eco-scheme del primo Pilastro
 - Ai pagamenti agro-climatico-ambientali del Secondo Pilastro
 - Godere della preferenza dei consumatori con i sistemi di certificazione

samuele.trestini@unipd.it

GRAZIE PER L'ATTENZIONE