



crea

Consiglio per la ricerca in agricoltura
e l'analisi dell'economia agraria

Centro di ricerca
Politiche e Bioeconomia

SOSTEGNO PUBBLICO IN AGRICOLTURA:
metodologie e strumenti per l'analisi delle
politiche di settore
Roma, 15 maggio 2025

***L'indagine CREA sulla spesa pubblica in
agricoltura e i dati del sostegno per
l'analisi delle politiche di settore***

Autori: Lucia Briamonte, Assunta Amato, Marco Amato, Tatiana Castellotti,
Dario Macaluso, Paolo Piatto, Mariagrazia Rubertucci

CREA Centro di Ricerca Politiche e Bioeconomia

Relatori: Lucia Briamonte, Tatiana Castellotti

Progetto SPESA PUBBLICA IN AGRICOLTURA



1. Intervento pubblico in agricoltura: entità e caratteristiche del sostegno di cui beneficia il settore (trasferimenti diretti e di agevolazioni tributarie, fiscali, previdenziali e contributive).

2. Metodologia originale di classificazione delle voci di spesa

3. I dati, aggiornati con cadenza annuale, alimentano la banca dati SoPiA

4. Gruppo di lavoro

5. Divulgazione: pubblicazioni e seminari

SPEAR ATTIVITA' ANNUALE

- ✓ Aggiornamento annuale dati e BD SoPiA (manuale utente BD) e di revisione metodologica (linee guida metodologiche)
- ✓ Approfondimento con gruppi di lavoro tematici (federalismo, Lep, ecc.)
- ✓ Ambito internazionale
 - Domestic Support WTO
 - **OECD'S** Producer Support Estimate (PSE)- Report M&V
- ✓ Divulgazione
 - Pubblicazioni istituzionali e Rapporti su temi specifici
 - Comunicazioni a Convegni e articoli su riviste indicizzate
 - Seminari nazionale e regionali
- ✓ Progettazione: Progetti di ricerca nazionali e regionali



BD SOPIA
LINEE GUIDA METODOLOGICHE PER LA
RACCOLTA E LA CLASSIFICAZIONE DEI
DATI SUL SOSTEGNO PUBBLICO
IN AGRICOLTURA

a cura di Lucia Briamonte

dicembre 2023

Publicazioni	Analisi regionali	Formazione sulla BD SoPiA
The efficiency of agricultural spending in Italy: A territorial analysis - https://doi.org/10.3280/ecag2023oa14940		PDF
Trends and support models in public expenditure on agriculture: An Italian perspective - https://doi.org/10.3280/ecag2023oa14939		PDF
An overview of state subsidies in Italian agriculture in the period 2000-2019 - https://doi.org/10.3280/ecag2022oa14237		PDF
LE MISURE PREVISTE PER IL SISTEMA AGRO-ALIMENTARE NELLA LEGGE DI BILANCIO DELLO STATO E NELLE LEGGI DI BILANCIO REGIONALI PER IL 2023		PDF
LA LEGGE DI BILANCIO 2022 E LE MISURE PREVISTE PER IL SISTEMA AGRO-ALIMENTARE		PDF
VENTI ANNI DI SOSTEGNO PUBBLICO AL SETTORE AGRICOLO - Quantificazione, soggetti e impatto		PDF

Publicazioni	Analisi regionali	Formazione sulla BD SoPiA
La spesa agricola regionale nel contesto istituzionale e produttivo del Molise		PDF
Progetti ed attività per il territorio rurale – I contributi dei ricercatori INEA alla Rivista Territori		PDF
Fiscalità in agricoltura: Struttura normativa e quadro statistico a livello nazionale e regionale		PDF
Spesa pubblica in agricoltura - Un'analisi dei beneficiari		PDF
Il sistema agricolo della Regione Basilicata e i soggetti preposti: funzioni e competenze		PDF
Analisi e monitoraggio della spesa agricola - La Basilicata		PDF
La spesa agricola delle regioni - Quadro evolutivo e analisi quantitativa		PDF

<https://www.crea.gov.it/web/politiche-e-bioeconomia/-/indagine-spesa-pubblica-agricoltura>

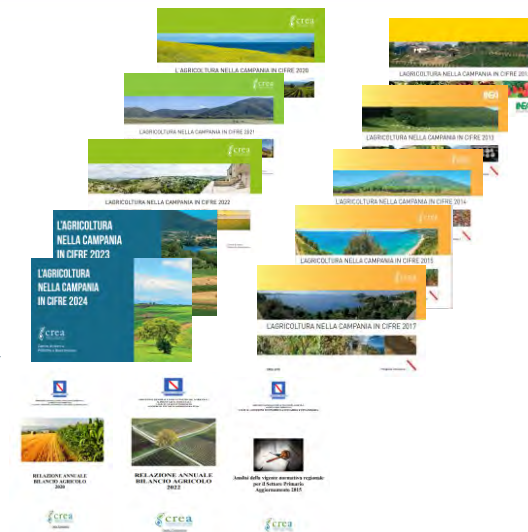




Ricerca e analisi della spesa agricola in Campania



Banca Dati Sostegno
Agricolo regionale in
Campania



REGIONE BASILICATA

Centro Permanente di
Monitoraggio delle leggi e della
spesa agricola regionale



Monitoraggio spesa agricola



Riordino Legislativo in materia
agricola



Legge di semplificazione
in agricoltura in Basilicata

REGIONE



CALABRIA

Implementazione di un
sistema informatico



Monitoraggio della spesa agricola
(Banca dati SPAC)





REGIONE DEL VENETO

ANALISI DELLA SPESA agricola
NELLA REGIONE VENETO



Attività di monitoraggio normativa e
spesa: pubblicazione, seminari

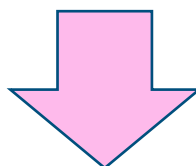


REGIONE LAZIO

ANALISI DELLA SPESA agricola
NELLA REGIONE LAZIO



Attività seminariale e elaborazione
pubblicazione sulla spesa del Lazio



ATTIVITÀ SEMINARIALE PUBBLICAZIONI SUL TEMA
IN ALTRE REGIONI: ABRUZZO, TOSCANA, MOLISE,
ECC., OLTRE CHE A LIVELLO NAZIONALE



Formazione sulla BD SoPiA

- Formazione sulla BD SoPiA – Sostegno Pubblico in Agricoltura - 27 febbraio 2024PDF
- Formazione sulla BD SoPiA – Sostegno Pubblico in Agricoltura - 31 gennaio 2024PDF
- Formazione sulla BD SoPiA – Sostegno Pubblico in Agricoltura - 4 dicembre 2023

Come lo facciamo: I GRUPPI DI LAVORO



RACCOLTA

RICLASSIFICAZIONE

FONTI

- Bilanci preventivi e rendiconti generali delle Regioni e PP.AA.
- Consuntivi dei ministeri e enti nazionali

CAPITOLI BILANCIO

- Informazioni
- finanziarie
 - normative

CLASSIFICAZIONE CREA INFORMAZIONI QUALITATIVE

- Economico funzionale
- Tipologia di sostegno
- Beneficiari finali
- Gestione della spesa (modalità di erogazione dei fondi)
- Funzione decisionale della spesa
- Mezzi finanziari (origine delle risorse erogate)
- Settori produttivi destinatari della spesa
- Interventi specifici (tutela dell'ambiente, calamità naturali)

Banca dati "SoPiA"

Metodologia CREA: classificazione della spesa agricola

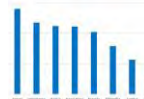


Quadri tematici	Finalizzazione della spesa	Voci di classificazione
Economico-funzionale	Tipologia di intervento di politica agraria	Assistenza tecnica, Ricerca e sperimentazione, Aiuti al reddito, Incentivi aziendali, Promozione e marketing, Infrastrutture, Strutture di trasformazione e commercializzazione, Attività forestali, Contributi ad organismi di ricerca, Contributi per la difesa idrogeologica
Spese di sostegno	Tipologia di sostegno erogato al settore agricolo	Premi e sovvenzioni, Contributi in conto capitale, Contributi in conto corrente, Altre spese di sostegno
Beneficiari finali	Destinatari dell'intervento di politica agraria	Singoli, Cooperative ed associazioni dei produttori, Funzionamento delle altre istituzioni, Contributi concessi ad altri beneficiari
Gestione della spesa	Modalità di erogazione dei fondi al beneficiario finale	Gestione diretta, Gestione indiretta tramite enti strumentali, Gestione indiretta tramite Enti locali sub-regionali, Gestione indiretta tramite altri enti pubblici e/o privati
Funzione decisionale	Livello di delega rispetto alla Regione	Funzione delegata, Funzione non delegata
Mezzi finanziari	Origine delle risorse erogate con le quali è finanziata la spesa	Mezzi finanziari statali impiegati per lo svolgimento di funzioni amministrative regionali per il settore agricolo (DPCM 11/05/2001), Mezzi finanziari regionali, Mezzi finanziari del finanziamento delle Spese residue e dei FAS, Mezzi finanziari statali a parte nazionale, Mezzi finanziari di origine comunitaria, Mezzi finanziari regionali derivanti da regolamenti comunitari - "Quota parte regionale", Mezzi finanziari propri della regione, Altri mezzi finanziari per i quali non è determinata la provenienza dei mezzi finanziari utilizzati
Settori produttivi	Settore produttivo al quale l'intervento è esclusivamente o prevalentemente rivolto	Acquacoltura e pesca, Agriturismo, Agrumicoltura, Ambiente e Agricoltura, Apicoltura, Barbabietola da zucchero e colture industriali, Cereali, Floricoltura e vivaismo, Foreste, Interventi plurisetoriali o diversi, razzie, Interventi a carattere generale e plurisetoriale, Olivicoltura, Vitivinicoltura, Zootecnia
Tutela dell'ambiente	Interventi di tutela dell'ambiente	Conservazione del suolo, Parchi e foreste, Aree SIC e ZPS, Agricoltura di prevenzione incendi boschivi, Introduzione di tecnologie a base biologica e agricoltura integrata, Altri interventi di tutela ambientale, Interventi altrimenti specificati, Interventi che non hanno finalità di tutela ambientale
Calamità naturali	Carattere mutualistico dell'intervento	Interventi per i quali sia possibile accertare con certezza la finalità di compensazione dei danni derivanti da calamità naturali, Interventi per i quali non sia possibile accertare con certezza la finalità di compensazione dei danni derivanti da calamità naturali

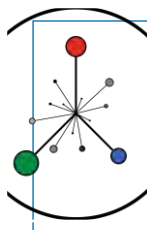


Unicità: una fonte unica e autorevole per analisi della spesa pubblica in agricoltura.

Visualizzazione (periodo e valore) per 1.000.000



Omogeneità dei dati nel tempo e nello spazio: dati uniformi, confrontabili tra regioni e nel corso del tempo.



Informazioni integrate: contabilità, finanza, normativa e aspetti qualitativi in un'unica piattaforma.



Analisi di lungo periodo e copertura nazionale: oltre 30 anni di dati su scala nazionale.



Dettaglio regionale aggiornato e continuo: informazioni costanti e granulari sulle regioni.



Struttura informativa robusta: capitolo di bilancio come unità base



Riclassificazione dei bilanci pubblici: identificazione chiara dei flussi di sostegno all'agricoltura



Integrazione con fonti contabili regionali: approccio completo, supportato da documenti ufficiali.



Trasferimenti diretti di politica agraria

Trasferimenti comunitari

Trasferimenti nazionali

Trasferimenti regionali

Trasferimenti indiretti Agevolazioni

Agevolazioni fiscali e tributarie

Agevolazioni previdenziali e contributive

$$SPC = T + A$$

dove:

SPC = sostegno pubblico complessivo

T = trasferimenti complessivi diretti al settore dati da $tc + ts + tr$ dove

tc = *trasferimenti comunitari*

ts = *trasferimenti statali*

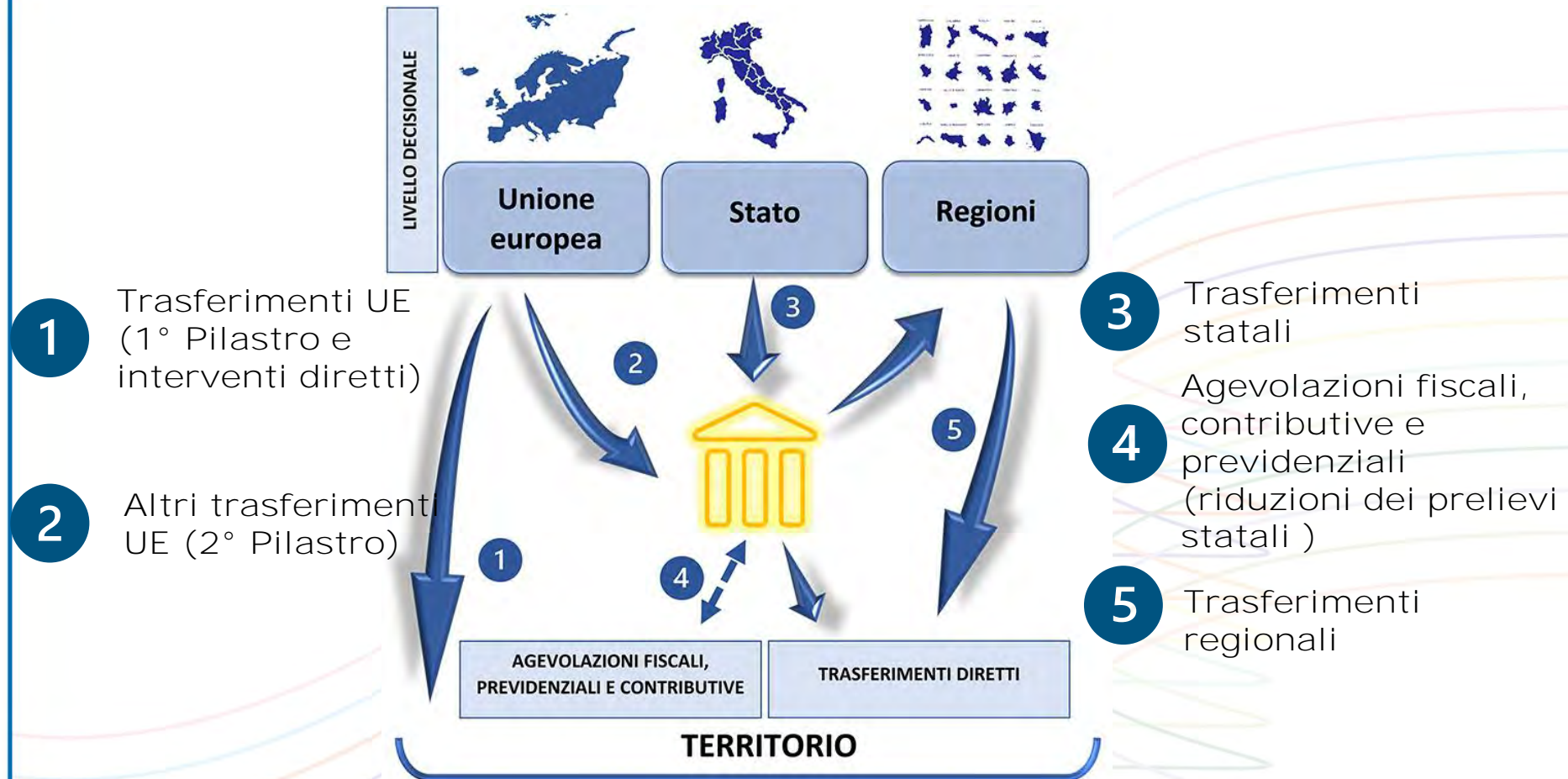
tr = *trasferimenti regionali*

A = Agevolazioni complessive date da $aft + apc$

dove

aft = *agevolazioni fiscali e tributarie*

apc = *agevolazioni previdenziali e contributive*

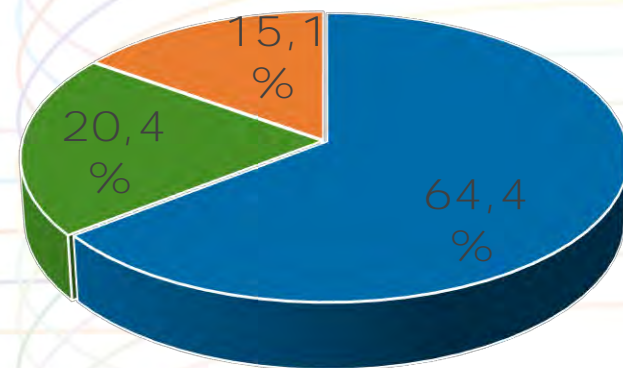
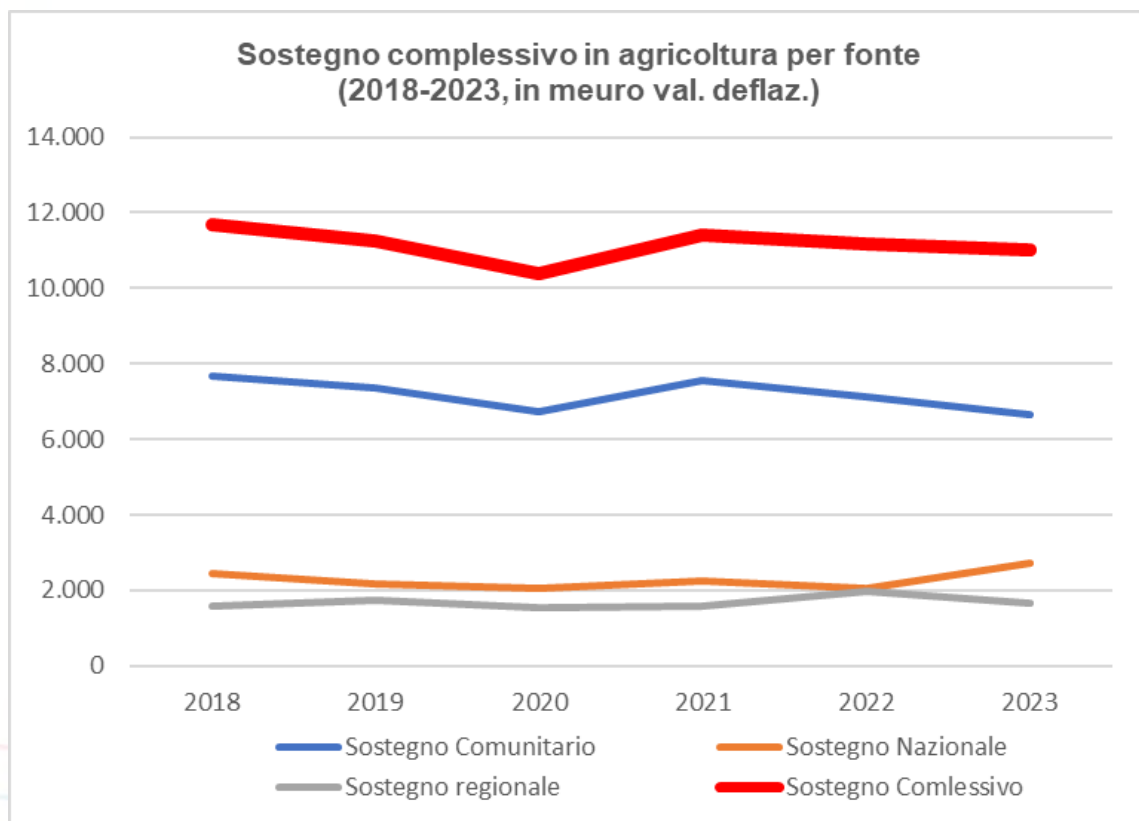


I DATI SUL
SOSTEGNO
COMPLESSIVO



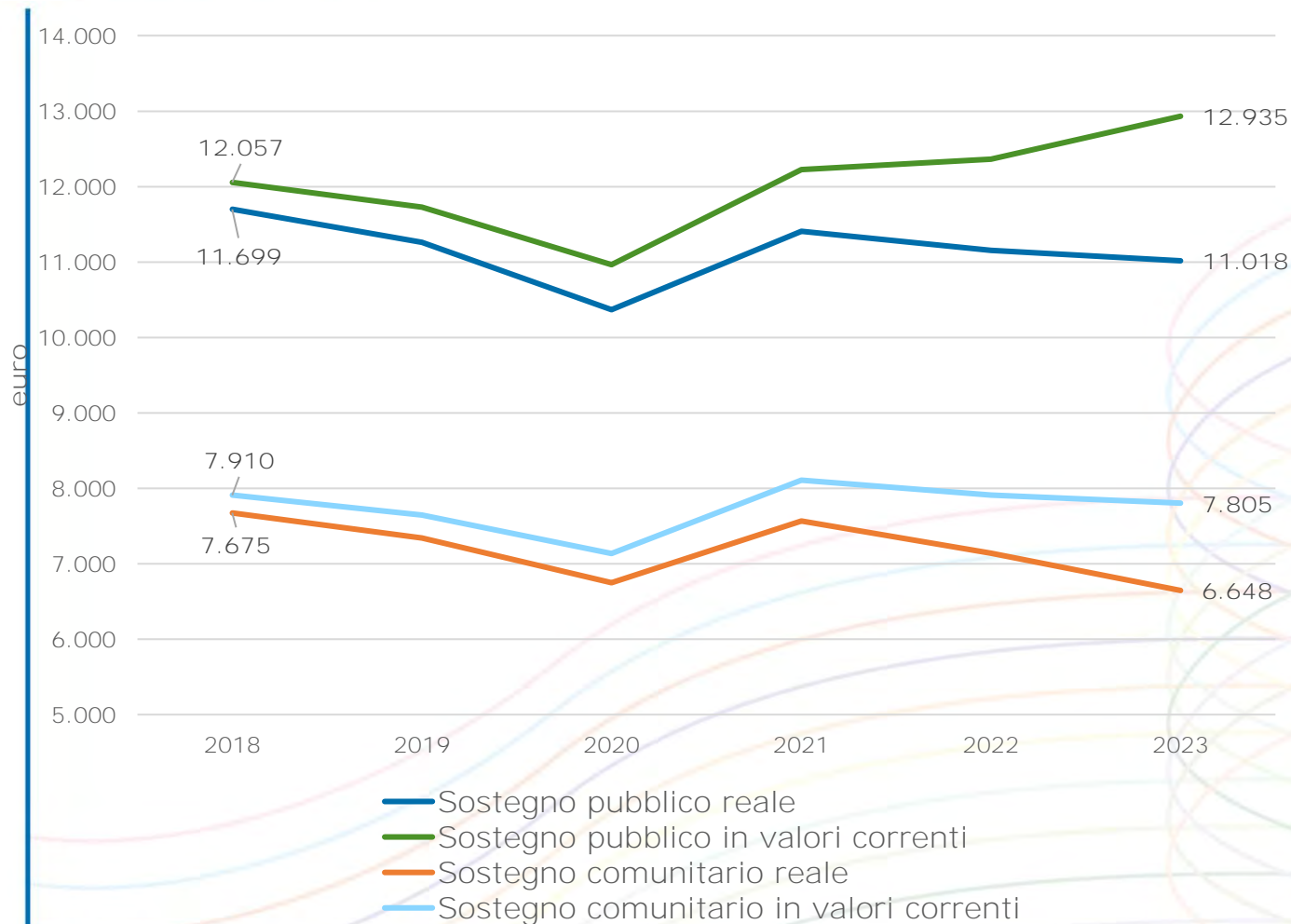
11,02 miliardi di euro nel 2023
-5,8% rispetto al 2018

Nel periodo 2018-2023 il sostegno complessivo medio annuo è pari a 11,1 miliardi di euro, 12 miliardi in valori correnti



- Comunitario
- Nazionale
- Regionale

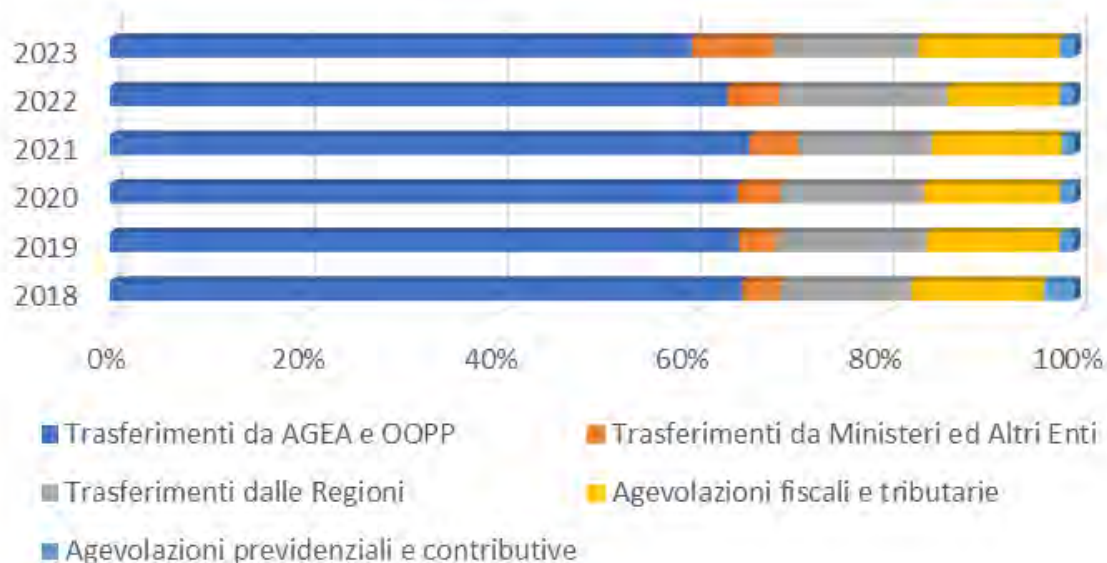
ANDAMENTO DEL SOSTEGNO PUBBLICO ALL'AGRICOLTURA PER FONTE DI PROVENIENZA (2)



A partire dal 2021 la forbice tra valori reali e valori correnti si è ampliata

2018 vs 202

Incidenza della componenti del sostegno totale (% deflazionato)



Trasferimenti Comunitari (da AGEA e OOPP)
64,4%

65,6%
-
60,3%

Trasferimenti dai Ministeri e altri Enti
5,1%

3,9%
-
8,4%

Trasferimenti dalle Regioni
15,1%

13,6%
-
15,1%

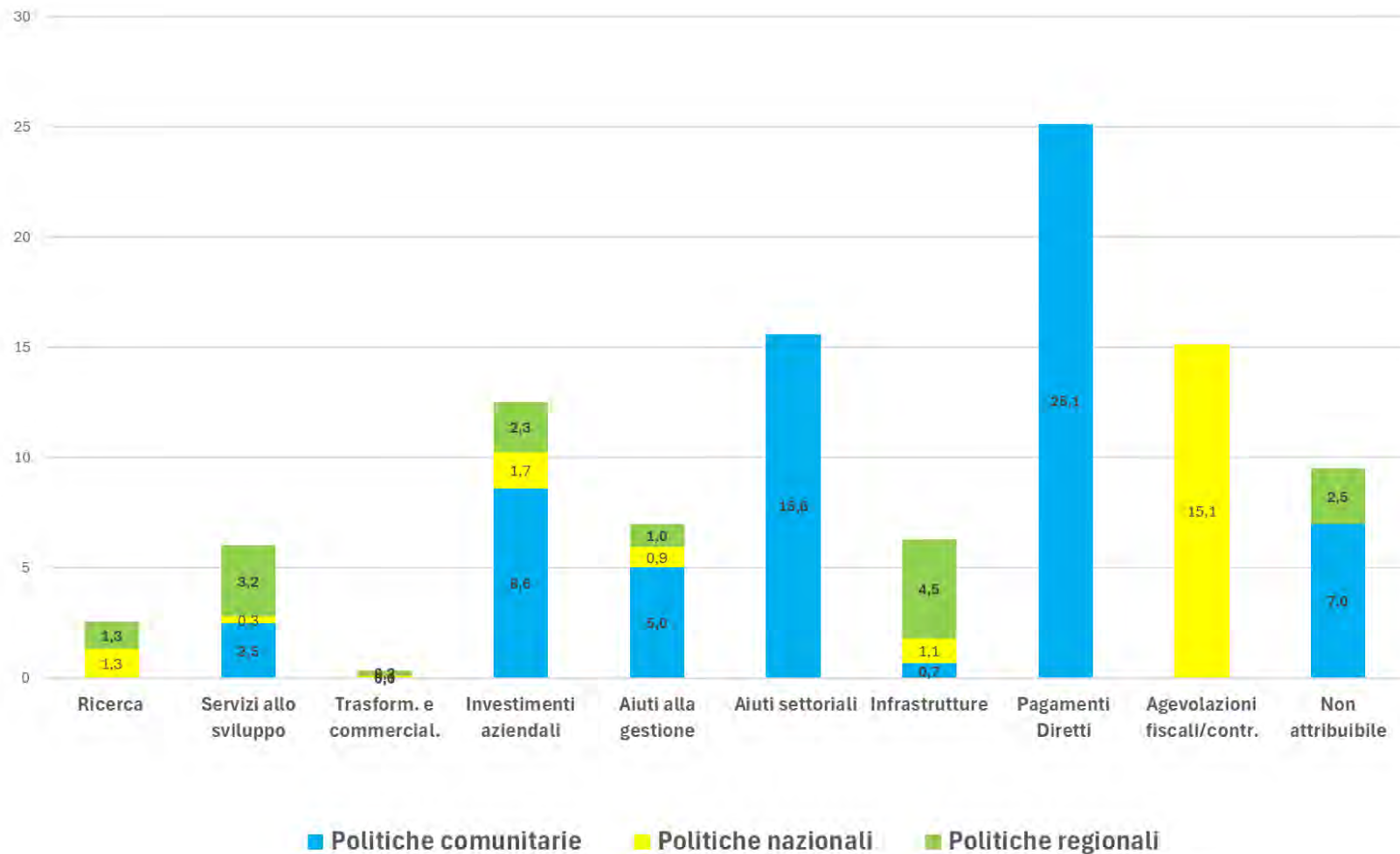
Agevolazioni fiscali e tributarie
13,5%

13,7%
-
14,6%

Agevolazioni previdenziali e contributive
1,8%

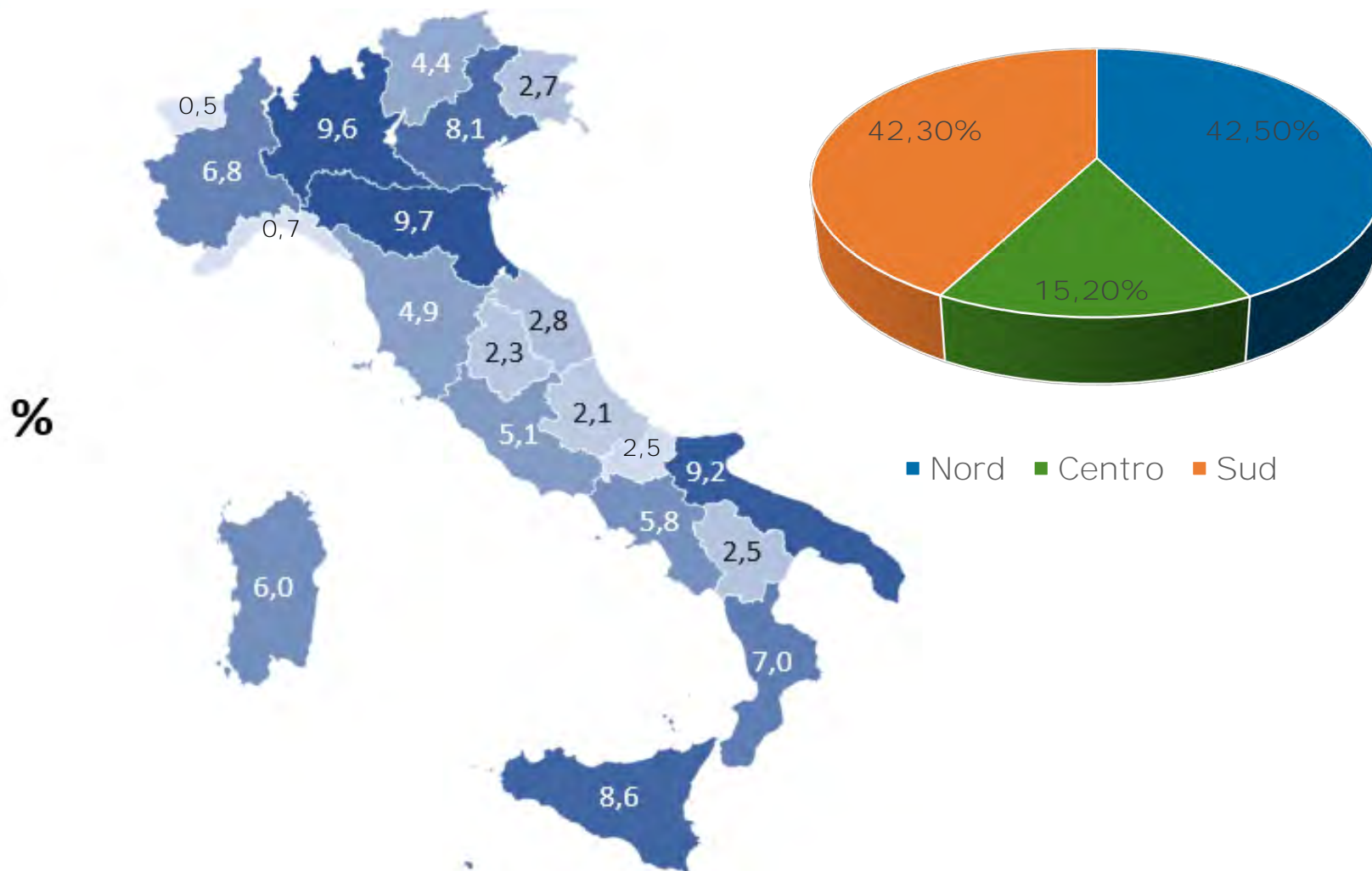
3,2%
-
1,6%

Il sostegno pubblico secondo la classificazione economico-funzionale (media 2018-2023, %)



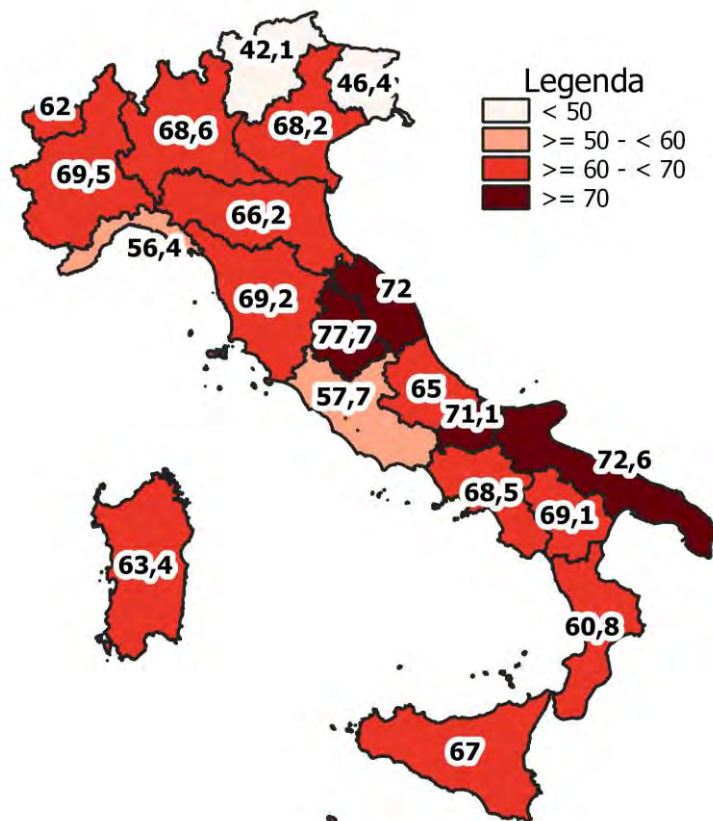
Il sostegno pubblico complessivo in agricoltura per regione

(in % , media 2018-2022, valori deflazionati)



Il peso della PAC (I e II pilastro) sul sostegno complessivo

(in % , media 2018-2022, valori deflazionati)



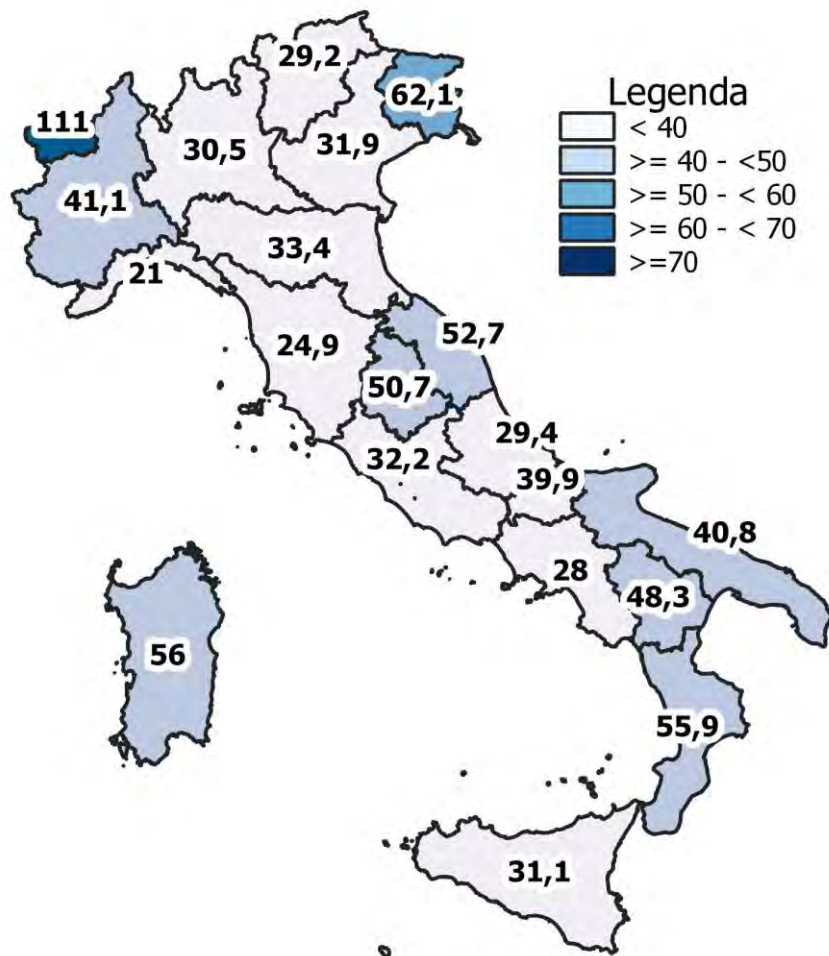
I trasferimenti PAC (I Pilastro e II Pilastro) rappresentano mediamente oltre la metà (65,2%) del totale delle risorse trasferite alle regioni nel periodo 2018-2022

Centro 69,1%
Sud 67,2%
Nord 59,9%

media 2018-2022

Il peso del sostegno pubblico sul valore aggiunto dell'agricoltura (1)

(in % , media 2018-2022, valori deflazionati)



Peso sul VA
35,5%

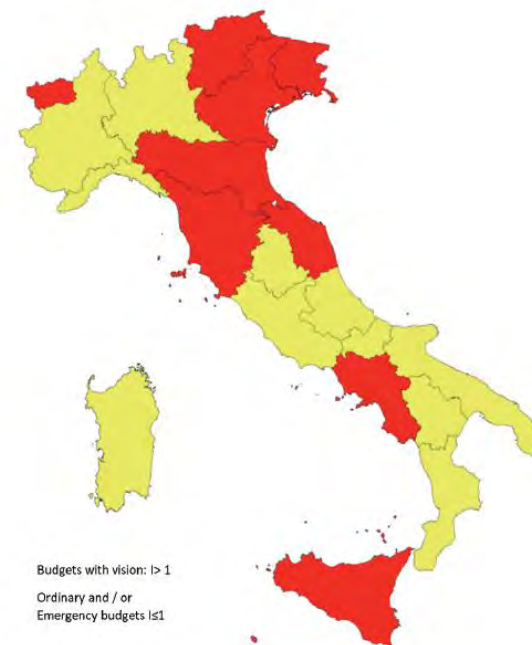
Nord 33,7%
Sud e Isole 38,6%
Centro 33,3%

Figure 8 - Regional clusters according to support models (LQ on 2010-20 average, k-means method)



Source: Authors' processing of data from the "Agricultural expenditure of Italian Regions" database, CREA-Research Centre for Agricultural Policies and Bioeconomy (CREA-PB).

Figure 6 - Classification of regions by investment expenditure (I) in the agricultural sector (2014-2020)



Source: Our elaborations on the CREA-PB database.

Briamonte L., Piatto P., D. Macaluso, Rubertucci M.G., *Trends and support models in public expenditure on agriculture: An Italian perspective*, *Economia Agroalimentare/Food Economy*, Vol. 25, 2023.

Amato A., Castellotti T., Diglio G., **D'Oronzio M. A.**, Gaudio F., Suanno M. C., *The efficiency of agricultural spending in Italy: A territorial analysis*, *Economia Agroalimentare/Food Economy*, Vol. 25, 2023.

Le AGEVOLAZIONI





Tema poco dibattuto nella letteratura economico-agraria



Portato recentemente alla ribalta dalle proteste degli agricoltori sulla possibile eliminazione della agevolazione sul gasolio perché non coerente con gli obiettivi di transizione ecologica



Le scelte relative alla spesa pubblica per le agevolazioni in agricoltura - come trasferimenti indiretti e mancato gettito per le casse dello Stato - possono avere un impatto importante sul settore.

In Italia, le agevolazioni in agricoltura, infatti, hanno un peso non trascurabile sia sul sostegno pubblico complessivo (15,5% in media nel periodo 2018-2023, pari a 1.840 Meuro) che sul valore aggiunto **dell'agricoltura** (5,2% in media nello stesso periodo).

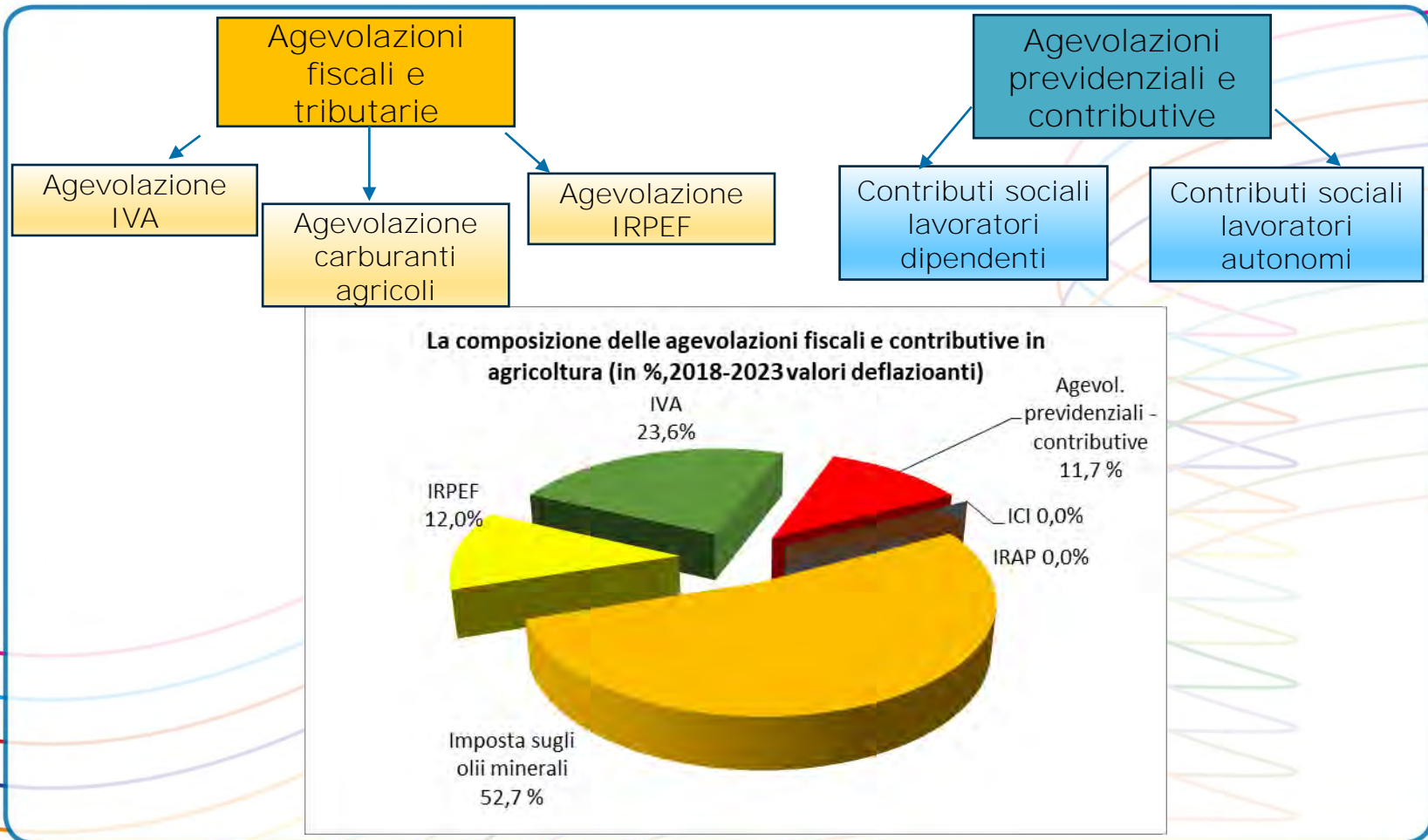
In tale contesto, i dati a disposizione consentono di:

- analizzare le **diverse tipologie di agevolazioni** destinate alle imprese agricole e gli interventi di fiscalità agricola più recenti;
- quantificare **l'andamento** dei valori nel tempo;
- osservare la **distribuzione e composizione territoriale** delle agevolazioni.

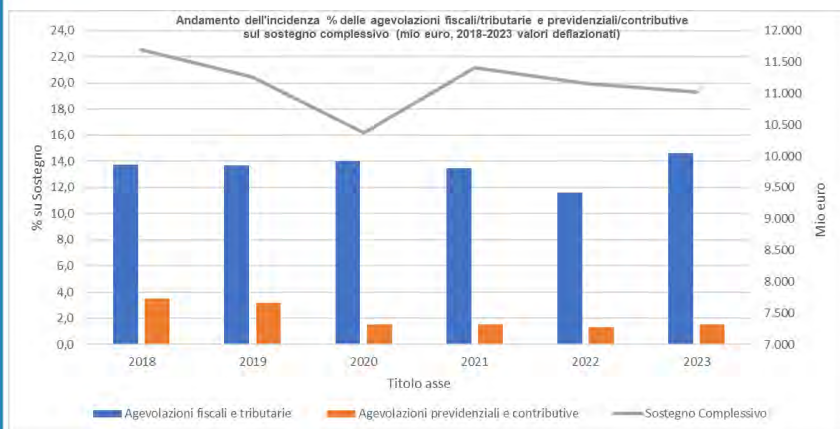


crea

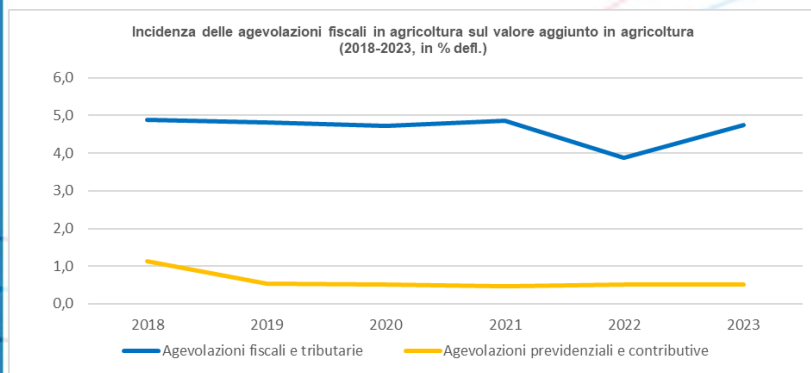
Consiglio per la ricerca in agricoltura
e l'analisi dell'economia agraria



La dinamica delle agevolazioni rispetto al sostegno e al VA



Il ruolo del sistema agevolativo ha mostrato un andamento decrescente, da attribuire soprattutto all'aumento del sostegno diretto derivante dalla politica agricola. Il suo peso sul sostegno pubblico complessivo è passato dal **16,9% (2018)** a poco meno del **16,2% (2023)**.



Il peso sul VA agricolo è passato dal **6%** al **5,2%** a causa dell'aumento nominale del valore aggiunto, trainato dalla spinta inflattiva che ha caratterizzato gli ultimi anni. L'incidenza delle agevolazioni previdenziali si è invece ridotta nel periodo considerato in quanto si è progressivamente assottigliato il differenziale tra l'aliquota ordinaria e quella agricola.

Le agevolazioni nelle regioni: i risultati della cluster analysis



Per l'analisi della composizione delle agevolazioni su scala regionale, è stata utilizzata la tecnica statistica della Cluster Analysis mediante l'applicazione dell'algoritmo k-means per individuare l'eventuale esistenza di **gruppi di regioni** caratterizzate da una certa **omogeneità nella fruizione del sistema agevolativo**.

3 cluster:

- 1) **Contributi previdenziali**: Calabria, Sicilia, Veneto e Valle d'Aosta (in blu scuro) sono caratterizzate da un peso dei **contributi previdenziali superiore alla media nazionale**,
- 2) **Produzione**: le regioni in blu chiaro utilizzano prevalentemente le agevolazioni carburanti e quella sull'IVA (legate quindi più **all'impiego di input di produzione**),
- 3) **Redditi**: infine quelle in celeste vedono la prevalenza delle agevolazioni IRPEF (legate ai **redditi**).



Inoltre, emerge che **il sistema delle agevolazioni** abbia ricadute **differenti a livello territoriale**, con alcuni territori che sono più legati alle agevolazioni contributive, ed altri più dipendenti da quelle relative al carburante agricolo. Questo dipende sia dalle **caratteristiche strutturali ed organizzative** dell'agricoltura a livello territoriale, come anche dagli **ordinamenti produttivi prevalenti**.



Le **agevolazioni** svolgono un **ruolo significativo** all'interno del sistema di **sostegno pubblico** all'agricoltura. La loro **evoluzione**, sia in termini di **meccanismi di funzionamento**, che di **determinazione dei valori**, è un elemento di preminente interesse nell'analisi della politica nazionale a favore del settore, come ha dimostrato anche il recente dibattito pubblico sul tema, innescato dalle proteste del mondo produttivo dell'inverno 2024.



Nei prossimi anni, sarà centrale il tema della **coerenza delle agevolazioni** con le più generali **politiche europee**; in particolare, con riferimento ai temi della sostenibilità, nella sua triplice dimensione ambientale, sociale ed economico, il sistema agevolativo può rappresentare un potente strumento per **selezionare e favorire comportamenti virtuosi** da parte delle aziende agricole.



- ✓ Approfondimento sulla parte agevolazioni (fiscali e previdenziali) del sostegno pubblico
- ✓ Metodologia CREA PB – REVISIONE PERIODICA
- ✓ **L'analisi** degli effetti legati alla programmazione 2023-2027 della PAC;

Alla luce delle riforme in atto e del lavoro M&V con OCSE



Grazie per l'attenzione

Lucia Briamonte, Assunta Amato,
Tatiana Castellotti, Dario Macaluso, Paolo Piatto,
Mariagrazia Rubertucci, Marco Amato

lucia.briamonte@crea.gov.it

